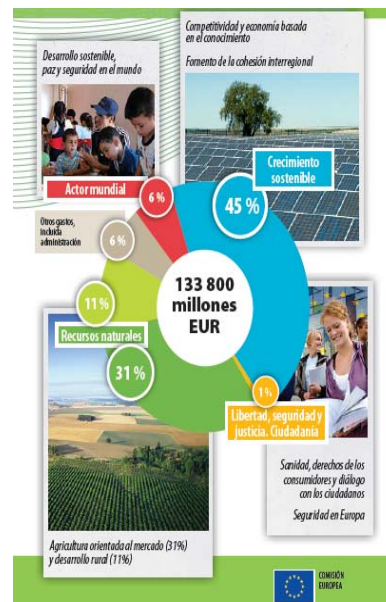


# LA UNIÓN EUROPEA

## TEMA 5

### LA HACIENDA COMUNITARIA



1

## LA HACIENDA PÚBLICA DE LA EU

- El principio de “subsidiaridad”
- Principio de proporcionalidad
- Presupuesto comunitario
  - Aspectos formales
  - El proceso presupuestario
  - Ingresos y Gastos del PPTO General
- Perspectivas Financieras 2007-2013

2

## Funciones de la Hacienda Pública

- Asignación de recursos
  - regulación de las “reglas de juego” en diferentes materias
  - intervenciones financieras en distintos ámbitos
- Función redistributiva
  - Favorecer la cohesión económica y social
  - Favorecer a grupos sociales con particular desventajas
- Función estabilizadora
  - Gasto público actúa de forma contracíclica para “aliviar” las oscilaciones del ciclo económico

3

## INTERVENCIÓN DE LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS

- La intervención pública “supranacional” se justifica por:
  - Fallos de mercado
  - Fallos del sector público (exceso de intervencionismo de las autoridades nacionales, regionales o locales) que, en muchos casos, agravan el fracaso del mecanismo de mercado

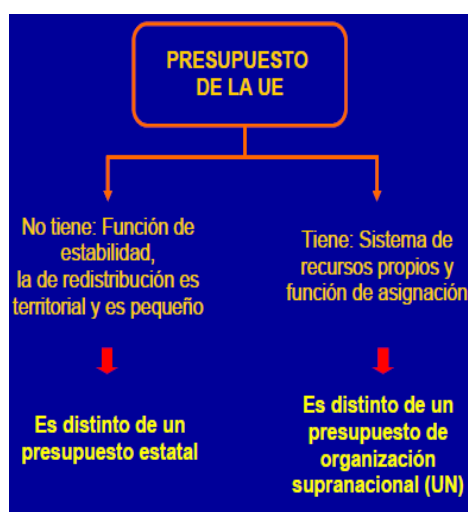
4

## INTERVENCIÓN DE LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS

- La intervención comunitaria se realiza a través de dos vías:
  - regulación o intervención no presupuestaria
  - recursos presupuestarios: approx. 1.2% del PIB comunitario

5

## PRESUPUESTO COMUNITARIO



6

## PRINCIPIOS DE SUBSIDIARIDAD Y DE PROPORCIONALIDAD

- La pérdida de soberanía nacional se materializa en la distribución de funciones entre distintos niveles de gobierno a partir del principio de subsidiaridad
- El **principio de subsidiariedad** consiste en que los niveles superiores de gobierno sólo ejercen aquellas funciones que no pueden ser desempeñadas con eficacia en los niveles inferiores.
- El **principio de proporcionalidad**: el contenido y la forma de la acción de la Unión no deben exceder de lo necesario para alcanzar los objetivos.

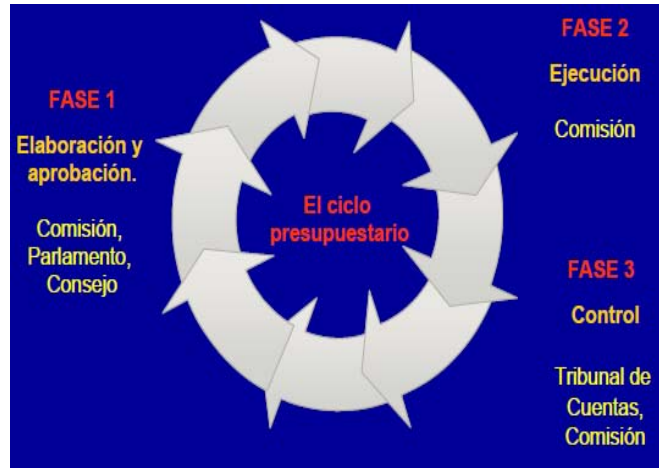
7

## PRESUPUESTO COMUNITARIO: Principios básicos

- **Unidad**: un solo documento
- **Universalidad**: relación todos los ingresos con todos los gastos
- **Anualidad**: duración de 1 año
- **Especialidad**: asignación de gastos a objetivos
- **Equilibrio**: ingresos = gastos
- **Unidad de cuenta**: en EUR

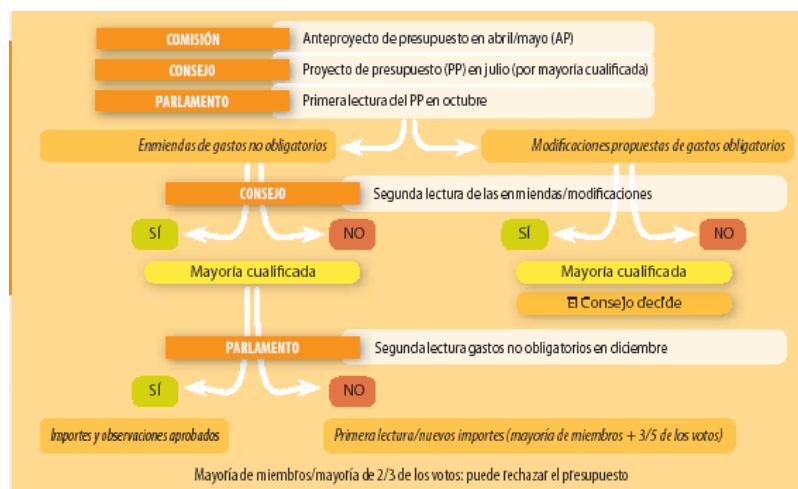
8

## ETAPAS DEL PROCESO PRESUPUESTARIO



9

## PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN DEL PPTO



10

## Evolución del PPTO General

- 1ª Etapa: 1958 – 1970. **Financiación del presupuesto:** aportaciones de los Estados miembros
- Reforma de 1970. **Régimen de recursos propios:**
  - Derechos de aduanas
  - Exacciones reguladoras agrarias y cotizaciones sobre la producción de azúcar.
  - Recurso IVA
  - Otros recursos

11

## Evolución del PPTO General

- Problemas con el PPTO en la década de los 80
  - **Financiación de la PAC:** hasta 75% del total
  - **Reclamaciones financieras del Reino Unido**
  - **Financiación tercera ampliación:** ingreso de España y Portugal
  - **Discrepancias Consejo – Comisión - Parlamento**

12

## Evolución del PPTO General

- Reforma de 1988
  - Objetivos:
    - Suficiencia presupuestaria
    - Aumento de la cohesión
    - Reducción de los gastos de PAC
  - Medidas:
    - Límite máximo de los recursos propios
    - Techo del recurso IVA (1,4%)
    - Cuarto recurso: % (PNB – Base IVA) y equilibrio presupuestario
    - Cheque británico
    - Acuerdo Interinstitucional y perspectivas financieras: % de crecimiento de las partidas durante los 5 años siguientes.

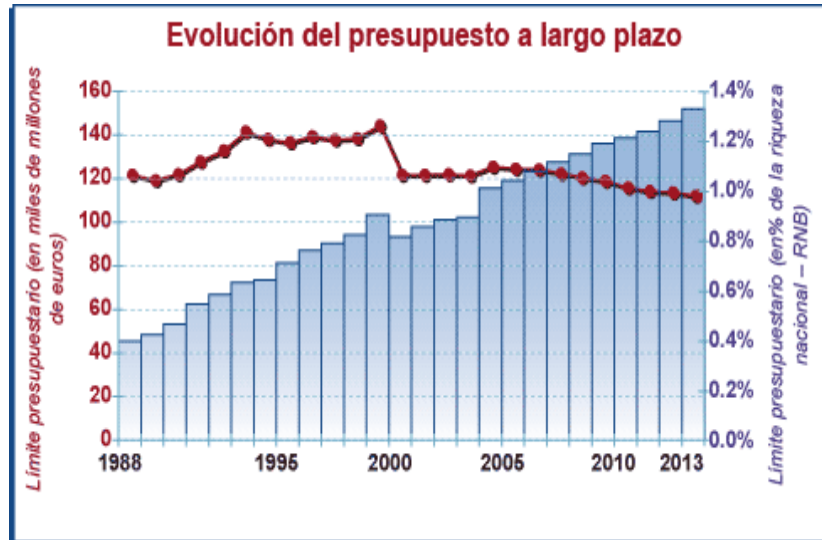
13

## Evolución del PPTO General

- Reforma de 1992 (Maastricht)
  - Redefinición del techo presupuestario: 1,27 % PIB comunitario en 1999 (1,03 en 2008)
  - Reducción del peso del recurso IVA y aumento del Recurso PNB
  - Fondo de Cohesión: países con PIB per cápita inferior al 90% media
  - Refuerzo de la disciplina presupuestaria: procedimiento de concertación de los GO.
- Reforma de 2002 (Agenda 2000)
  - Mantenimiento del techo presupuestario
  - Aumento % gastos recaudación para los Estados Miembros
  - Reducción del peso del recurso IVA (2004)
  - Recálculo del pago del cheque británico

14

## Evolución del PPTO General



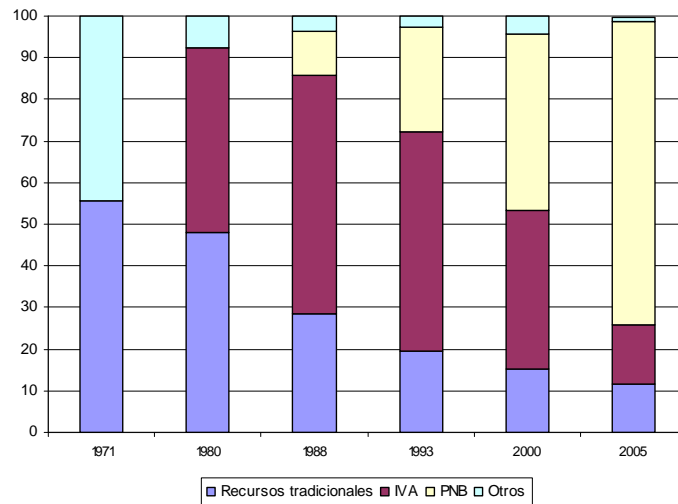
15

## Ingresos del PPTO General

- Recursos tradicionales
  - Gravámenes a productos agrícolas
  - Aranceles (1971-1975)
  - cotizaciones sobre el azúcar (1971) y la isoglucosa (1977)
- Recurso del IVA (1979)
- Cuarto recursos. % sobre el PNB. (1988)
- Otros: impuestos de funcionarios, ingresos procedentes de acuerdos económicos con socios no europeos, servicios prestados por organismos comunitarios, multas

16

## Ingresos del PPTO General



17

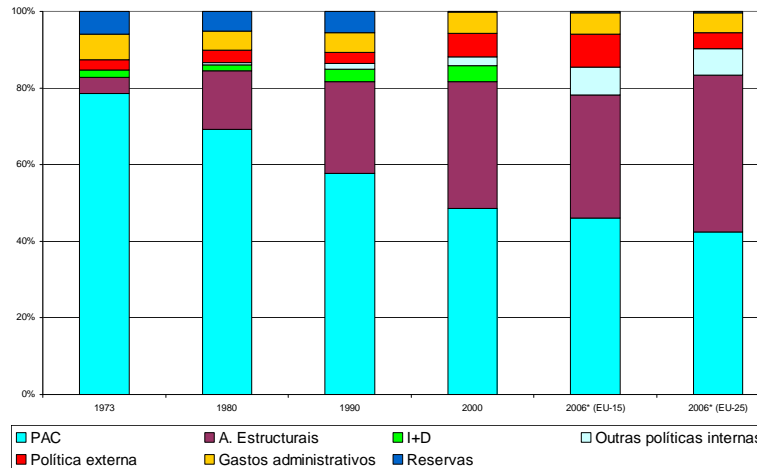
## Gastos del PPTO General

- PAC
- Acciones estructurales
- Políticas internas como I+D, competencia, energía, mercado interior, etc
- Acciones exteriores, cooperación
- Gastos administrativos, funcionarios, inmuebles, etc.
- Reservas (dotación para ayudas de emergencia, garantías de operación de préstamos, etc..)
- Ayudas de preadhesión
- Compensaciones, reembolsos a los nuevos estados a lo largo de los periodos transitorios como exceso de aportación de estos al presupuesto de la Unión a través del sistema de recursos propios

18

# Gastos del PPTO General

Presupuesto de la UE. Estructura de los gastos



19

# Perspectivas Financieras

- **1988-1992. Paquete Delors I.**

- En 1988 se aprueba un nuevo sistema de disciplina presupuestaria y mejora del procedimiento presupuestario
  - Se constituyen las Perspectivas Financieras, que indican la magnitud y composición de los gastos previsibles por la Comunidad para el periodo 1988-1992 (en créditos para compromisos) y se fijan los importes globales anuales para GO y GNO
  - Consejo, Comisión y Parlamento se comprometen a respetar los máximos de las Perspectivas financieras

- **1993-1999. Paquete Delors II.**

- Objetivo: hacer frente a las necesidades financieras para asumir las nuevas competencias comunitarias establecidas en el Tratado de Maastricht.
- Importante incremento de los recursos.

20

## Perspectivas Financieras

- **2000-2006. Agencia financiera 2000.**
  - Su objetivo era hacer frente a la ampliación.
  - Los recursos financieros no se incrementaron mucho.
  - Introduce algunas novedades:
    - la parte que gestiona los Estados por el tema de aduanas pasó del 10% al 25%
    - el porcentaje del IVA pasó del 0,75% (2002) al 0,50% (2004) del PIB.
    - Disminución de las cuotas otorgadas por Alemania, Austria, Holanda, Suecia al cheque británico.
    - Nuevas rúbricas: pre-adhesión y ampliación
- **2007-2013. Agenda financiera 2007.**
  - Su objetivo es promover la competencia, convergencia y competitividad.

21

## Perspectivas financieras, 2000-2006

mEUR (precios 1999)	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2000-2006 Gasto promedio (% s/ total CP)
<b>Créditos comprometidos</b>								
AGRICULTURA	40920	42800	43900	43770	42760	41930	41660	46.07
ACCIONES ESTRUCTURALES	32045	31455	30865	30285	29595	29595	29170	32.96
Fondos estructurales	29430	28840	28250	27670	27080	27080	26660	30.18
Fondos de cohesión	2615	2615	2615	2615	2515	2515	2510	2.79
POLITICAS INTERNAS	5930	6040	6150	6260	6370	6480	6600	6.79
MEDIDAS EXTERIORES	4550	4560	4570	4580	4590	4600	4610	4.96
ADMINISTRACIÓN	4560	4600	4700	4800	4900	5000	5100	5.21
RESERVAS	900	900	650	400	400	400	400	0.63
AYUDA A LA PREADHESIÓN	3120	3120	3120	3120	3120	3210	3210	3.41
TOTAL DE LOS CRÉDITOS DE COMPROMISO	92025	93475	93955	93215	91735	91125	90660	100.00
TOTAL DE LOS CRÉDITOS DE PAGO	89600	91110	94220	94880	91910	90160	89620	
(créditos de pago en % PNB)	1.13	1.12	1.13	1.11	1.05	1.00	0.97	

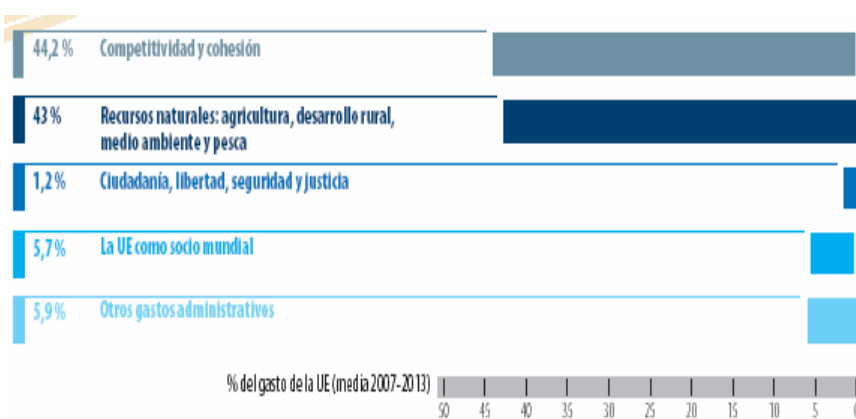
22

## Perspectivas financieras, 2007-2013

CRÉDITOS DE COMPROMISO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total 2007-2013
<b>1. CRECIMIENTO SOSTENIBLE</b>	<b>54 405</b>	<b>57 275</b>	<b>59 700</b>	<b>61 782</b>	<b>63 614</b>	<b>66 604</b>	<b>69 621</b>	<b>433 001</b>
Competitividad para el crecimiento y el empleo	8 918	10 386	11 272	12 388	12 987	14 203	15 433	85 587
Cohesión para el crecimiento y el empleo	45 487	46 889	48 428	49 394	50 627	52 401	54 188	347 414
<b>2. CONSERVACIÓN Y GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES</b>	<b>58 351</b>	<b>58 800</b>	<b>59 252</b>	<b>59 726</b>	<b>60 191</b>	<b>60 663</b>	<b>61 142</b>	<b>418 125</b>
Incluidos gastos de mercado y pagos directos	45 759	46 217	46 679	47 146	47 617	48 093	48 574	330 085
<b>3. CIUDADANÍA, LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA</b>	<b>1 273</b>	<b>1 362</b>	<b>1 523</b>	<b>1 693</b>	<b>1 889</b>	<b>2 105</b>	<b>2 376</b>	<b>12 221</b>
Libertad, seguridad y justicia	637	747	872	1 025	1 206	1 406	1 661	7 554
Ciudadanía	636	615	651	668	683	699	715	4 667
<b>4. LA UNIÓN EUROPEA COMO SOCIO MUNDIAL</b>	<b>6 578</b>	<b>7 002</b>	<b>7 440</b>	<b>7 893</b>	<b>8 430</b>	<b>8 997</b>	<b>9 595</b>	<b>55 935</b>
<b>5. ADMINISTRACIÓN (*)</b>	<b>7 039</b>	<b>7 380</b>	<b>7 699</b>	<b>8 008</b>	<b>8 334</b>	<b>8 670</b>	<b>9 095</b>	<b>56 225</b>
<b>6. COMPENSACIONES</b>	<b>445</b>	<b>207</b>	<b>210</b>					<b>862</b>
<b>TOTAL CRÉDITOS DE COMPROMISO</b>	<b>126 491</b>	<b>132 026</b>	<b>135 824</b>	<b>139 102</b>	<b>142 458</b>	<b>147 039</b>	<b>151 829</b>	<b>974 769</b>
en % de la RNB	1,06 %	1,06 %	1,05 %	1,03 %	1,01 %	1,00 %	1,00 %	1,03 %
<b>TOTAL CRÉDITOS DE PAGO</b>	<b>122 190</b>	<b>129 681</b>	<b>123 858</b>	<b>133 505</b>	<b>133 452</b>	<b>140 200</b>	<b>142 408</b>	<b>925 294</b>
en % de la RNB	1,02 %	1,04 %	0,95 %	0,99 %	0,95 %	0,96 %	0,94 %	0,98 %
Margen disponible	0,22 %	0,20 %	0,29 %	0,25 %	0,29 %	0,28 %	0,30 %	0,26 %
Techo de los recursos propios en % de la RNB	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %	1,24 %

(\*) Respecto a los gastos de pensiones, los importes considerados bajo el límite máximo de esta rúbrica se calculan netos de las contribuciones del personal al régimen correspondiente, dentro del límite de 500 millones de euros (a precios de 2004) para el período 2007-2013.

## Perspectivas financieras, 2007-2013



## Perspectivas Financieras 2007-2013

### Cambios más importantes

- Cambios en la composición del gasto
- Apuesta por la cohesión
- Saldos fiscales
- Recursos propios
- Cheque británico
- Financiación de la PAC

25

## Perspectivas Financieras 2007-2013

### Cambios más importantes

- Cambios en la composición del gasto
  - La PAC deja de ser la rúbrica más importante
  - La cohesión económica y social pasan a ser la política más importante, beneficiando a las políticas de competitividad (I+D, educación y formación y redes de infraestructuras)
  - 1,24% del RNB para los créditos de compromiso
  - Inclusión del FED en el presupuesto

26

## Perspectivas Financieras 2007-2013

### Cambios más importantes

- Apuesta por la cohesión
  - Reducción del número de instrumentos financieros, todo se concentra en el FEDER, Fondos de Cohesión y FSE.
  - La financiación de los programas operativos se financian por un solo fondo, con la excepción del los programas de infraestructura que pueden ser financiados conjuntamente por FEDER y F. de Cohesión
  - Se establece la programación plurianual en el Fondo de Cohesión
  - Se establecen nuevos objetivos para la política regional
    - Convergencia (antiguo, obj 1)
    - Competitividad regional y empleo.
    - Cooperación territorial.

27

## Perspectivas Financieras 2007-2013

### Cambios más importantes

- Saldos fiscales
  - Tiene un carácter redistributivo basado en la solidaridad
  - Se estableció un mecanismo Generalizado de Corrección de saldos netos excesivos. El problema no está en lo que cada uno aporta (que está relacionado con el nivel de renta) sino lo que cada uno recibe. Se pacto el déficit de cada uno de los países, es decir países de igual nivel de renta (ej UK y Francia) deben tener un déficit similar, si no lo reciben por un tipo de política deben realizarlo por otra.

28

## Perspectivas Financieras 2007-2013

### Cambios más importantes

- Recursos propios
  - Se está buscando reducir las aportaciones de cada país y sustituirlas por aportaciones directas de las personas y empresas, pero no se trata de incrementar la presión fiscal. Se planteo:
    - Impuesto sobre la energía, sería parte actual del impuesto de la gasolina. No es muy difícil técnicamente y los impuestos están armonizados
    - Establecer un tipo del IVA europeo, parte se transfiere directamente sobre una mayor base de la armonización de las bases
    - Impuesto sobre sociedades, no hay mucha armonización sobre este impuesto así que parece difícil

29

## Perspectivas Financieras 2007-2013

### Cambios más importantes

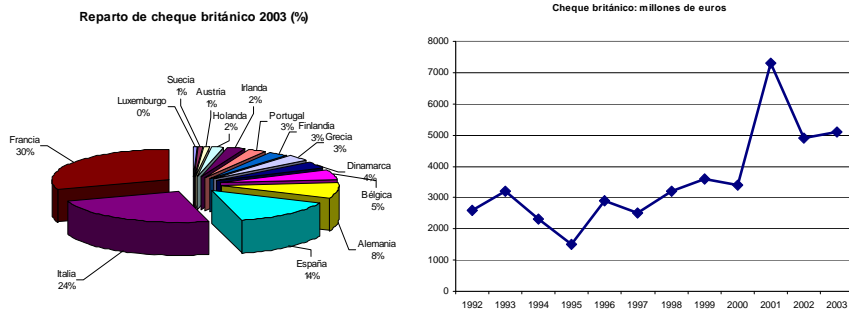
- Cheque británico (4700 millones de euros)
  - Existía desde 1984 como recompensa por el menos uso de los recursos destinados a la PAC ni los Fondos de Cohesión
  - En el momento de la negociación de la retirada del Cheque, UK no tenía problemas económicos con un renta per cápita del 119
  - La Presidencia del Luxemburgo propuso congelar el cheque a 4700 millones en 2007 y luego rebajarlo año a año.

30

## Perspectivas Financieras 2007-2013

### Cambios más importantes

- Cheque británico



31

## Perspectivas Financieras 2007-2013

### Cambios más importantes

- Financiación de la PAC

- Francia es el gran beneficiado, se lleva el 24% del total
- La PAC ha perdido importancia, del 60% en 1984 al 40% entre 2007 y 2013

32

# PPTO 2009

Previsiones de gastos de las políticas de la UE (en miles de millones de euros)	Presupuesto 2009	Variación respecto de 2008 (%)			
<b>Crecimiento sostenible</b>	<b>60,2</b>	<b>3,2 %</b>	<b>Libertad, seguridad y justicia. Ciudadanía</b>	<b>1,5</b>	<b>12,3% (*)</b>
Competitividad, incluyendo:	11,8	6,2 %	Libertad, seguridad y justicia, incluidos: los derechos fundamentales y la justicia, la seguridad y las libertades, y los flujos migratorios	0,9	18,1 %
Educación y formación	1,1	6,5 %	Ciudadanía, incluidos: la cultura, los medios de comunicación, la sanidad pública y la protección de los consumidores	0,6	5,4 % (*)
Investigación	6,8	10,9 %	<b>La UE como actor mundial</b>	<b>8,1 (*)</b>	<b>7,3 %</b>
Competitividad e innovación	0,5	22,2 %	Preadhesión	1,5	5,6 %
Redes de transporte y energía	1,9	-4,6 %	Vecindad europea	1,6	3,8 %
Política social	0,2	5,5 %	Cooperación al desarrollo	2,4	5,5 %
Cohesión, incluyendo:	48,4	2,5 %	Ayuda humanitaria	0,8	3,4 %
Convergencia	39,0	4,4 %	Democracia y derechos humanos	0,2	6,9 %
Competitividad regional y empleo	8,1	-5,6 % (*)	Política exterior y de seguridad común	0,2	-14,8 %
Cooperación territorial	1,2	-1,3 %	Instrumento de estabilidad	0,2	4,1 %
<b>Recursos naturales</b>	<b>56,1</b>	<b>1,0 %</b>	<b>Administración</b>	<b>7,7</b>	<b>5,7 %</b>
Medio ambiente	0,3	18,8 %	Comisión Europea	3,6	4,5 %
Gastos agrícolas y ayudas directas	41,1	0,3 %	Otras instituciones	2,8	6,5 %
Desarrollo rural	13,7	2,6 %	<b>Compensación a los nuevos Estados miembros de la UE (*)</b>	<b>0,2</b>	<b>1,2 %</b>
Pesca	0,9	0,3 %	<b>Total</b>	<b>133,8</b>	<b>2,5 %</b>

33

# PPTO 2009

## Recursos naturales

### PROMOCIÓN DEL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LAS COMUNIDADES RURALES



#### Producción agrícola sostenible y de mercado

En el año 2009, el 73,3 % del gasto agrícola, es decir **41 100 millones de euros**, se repartirá entre los agricultores en calidad de apoyo a la renta. Está en proceso un avance hacia una mayor modernización y simplificación: es necesario eliminar las restricciones impuestas a los agricultores con el fin de responder al crecimiento de la demanda global de alimentos al mismo tiempo que se respetan las rigurosas directrices ambientales.

#### Apoyo medioambiental en las zonas rurales

■ Rader y LIFE+  
LIFE+:  
proyectos de protección medioambiental  
Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader):  
43 % del fondo se destina a una gestión sostenible  
de las tierras y los bosques



34

## PPTO 2009

### Crecimiento sostenible

Tendencia confirmada: 60 200 millones de euros destinados al crecimiento y al empleo



#### COHESIÓN: DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LAS REGIONES DE EUROPA

##### Prosperidad: reducir las distancias

Alrededor de un 61 %, es decir **29 700 millones de euros**, irá destinado a las regiones y los Estados miembros menos desarrollados con el fin de que superen el retraso. El **Fondo de Cohesión** cuenta con **9 300 millones de euros** para proporcionar infraestructuras fundamentales como la gestión de aguas residuales y la disponibilidad de carreteras y vías férreas.

##### Conseguir que las regiones europeas sean competitivas

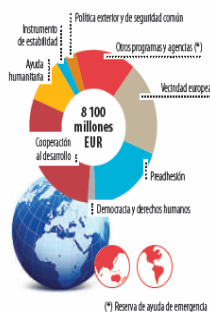
Otras regiones de Europa también reciben fondos con el fin de fomentar **la competitividad y el empleo**. Se dedicarán **8 100 millones de euros** a reducir los desequilibrios regionales, a ayudar al desarrollo y al ajuste estructural de las economías regionales. Los fondos contribuirán a aumentar la productividad y la capacidad de innovación de las empresas, en particular de las PYME.

35

## PPTO 2009

### La UE como actor mundial

RESPUESTA RÁPIDA A NUEVOS RETOS



#### Política europea de vecindad: aumentar la estabilidad y la buena gestión

Se dedicarán **1 600 millones de euros** a la **política europea de vecindad** para construir una Europa próspera, segura y estable. Entre ellos se incluyen **300 millones** destinados a **ayuda a Palestina** con el fin de proporcionar servicios básicos como la sanidad y la educación.

En materia de **política exterior y de seguridad común (243 millones de euros)**, los fondos se centran en las zonas en crisis, como **Kosovo**, a las que se destinarán **118 millones de euros** para ayudar a las autoridades y a los cuerpos de seguridad.

#### Terceros países: asegurar un desarrollo sostenible y una respuesta rápida a la crisis

El **instrumento de cooperación al desarrollo**, que cuenta con unos fondos de **2 400 millones de euros**, ayuda a afrontar la lucha contra la pobreza y contribuye al desarrollo económico y social sostenible, y a la integración armoniosa y progresiva de los países en desarrollo en la economía mundial. El **instrumento de estabilidad** proporcionará **188 millones de euros** para abordar respuestas rápidas y flexibles ante crisis políticas o naturales en terceros países.

36

# PPTO 2009

## Libertad, seguridad y justicia. Ciudadanía



### GESTIÓN DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS, DEFENSA DE LOS DERECHOS Y LAS LIBERTADES

Flujos migratorios: un enfoque integrado de la gestión

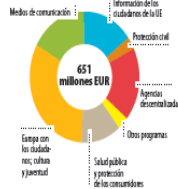
La Unión Europea (UE) apoya los flujos migratorios legales así como la integración de los nacionales de terceros países en nuestra sociedad. Del mismo modo, combatir la inmigración ilegal es una prioridad. Con este fin, el Fondo Europeo para la Integración de los Nacionales de Terceros Países dispone de 98 millones de euros, el Fondo Europeo para los Refugiados cuenta con 98 millones de euros y el Fondo Europeo para el Retorno, con 67 millones de euros.

#### Frnteras exteriores: compartir responsabilidades para mejorar la seguridad

La mayoría de los ciudadanos de la UE tienen el derecho de libre circulación sin efectuar controles fronterizos, por lo que resulta muy importante controlar las fronteras exteriores. El sistema de información de Schengen de segunda generación (SIS II) cuenta con 39 millones de euros y permite que las autoridades nacionales tengan acceso a datos concretos de personas o vehículos y objetos robados. Se destinarán 36 millones de euros extras al sistema de información de visados (VIS) para el intercambio de datos sobre los visados.

#### Prevención del terrorismo y lucha contra la delincuencia

El programa de seguridad y defensa de las libertades, que cuenta con 92 millones de euros, contribuirá a evitar atentados terroristas y a erradicar la delincuencia a través de la cooperación policial entre los países de la UE.



### SANIDAD, PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES, JUVENTUD, CULTURA

Mejores servicios: sanidad, protección de los consumidores y seguridad alimentaria

Europa se enfrenta a retos como el envejecimiento de la población, el crecimiento de la demanda de asistencia sanitaria y unas altas expectativas respecto a la seguridad de los productos y servicios. Para conseguirlo, la UE invierte 77 millones de euros en un programa de salud pública y protección del consumidor.

#### Promoción de la participación activa entre los ciudadanos de Europa

El programa Juventud en Acción, que dispone de 125 millones de euros, ofrece apoyo a las actividades juveniles tanto sociales como profesionales. El programa Cultura contribuye con 54 millones de euros para promocionar el papel de la cultura en la UE y la conciencia del patrimonio cultural de Europa. El programa Europa con los Ciudadanos dispone de 31 millones de euros para fomentar una identidad europea sobre la base de unos valores comunes y compartidos.

