



La financiación pública de la Comunitat Valenciana y sus consecuencias económicas

Francisco Pérez
Universitat de València e Ivie

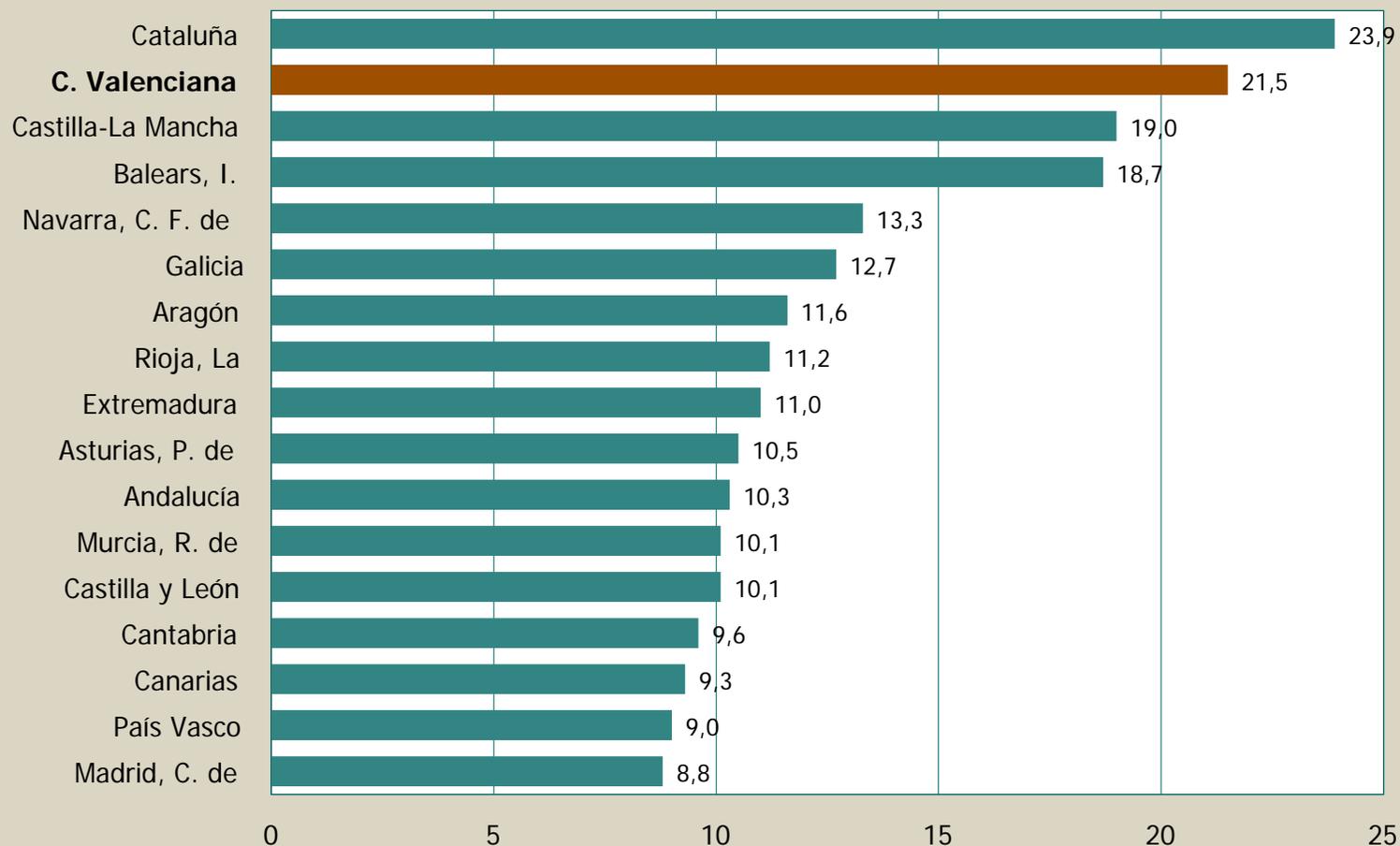
Claustre Obert
5 de junio de 2012

Tres preguntas relevantes

- ¿Cómo se explica el déficit permanente y el elevado endeudamiento de la Generalitat Valenciana?
- ¿Es similar el nivel de ingresos y gastos de las Administraciones Públicas en la Comunitat Valenciana y en otros territorios?
- ¿Qué consecuencias tiene la situación de las finanzas públicas sobre los servicios públicos y el desarrollo económico de los valencianos?

La Comunitat Valenciana es una de las más endeudadas

Deuda Pública* en relación con el PIB
(porcentaje en el IV trimestre de 2011)



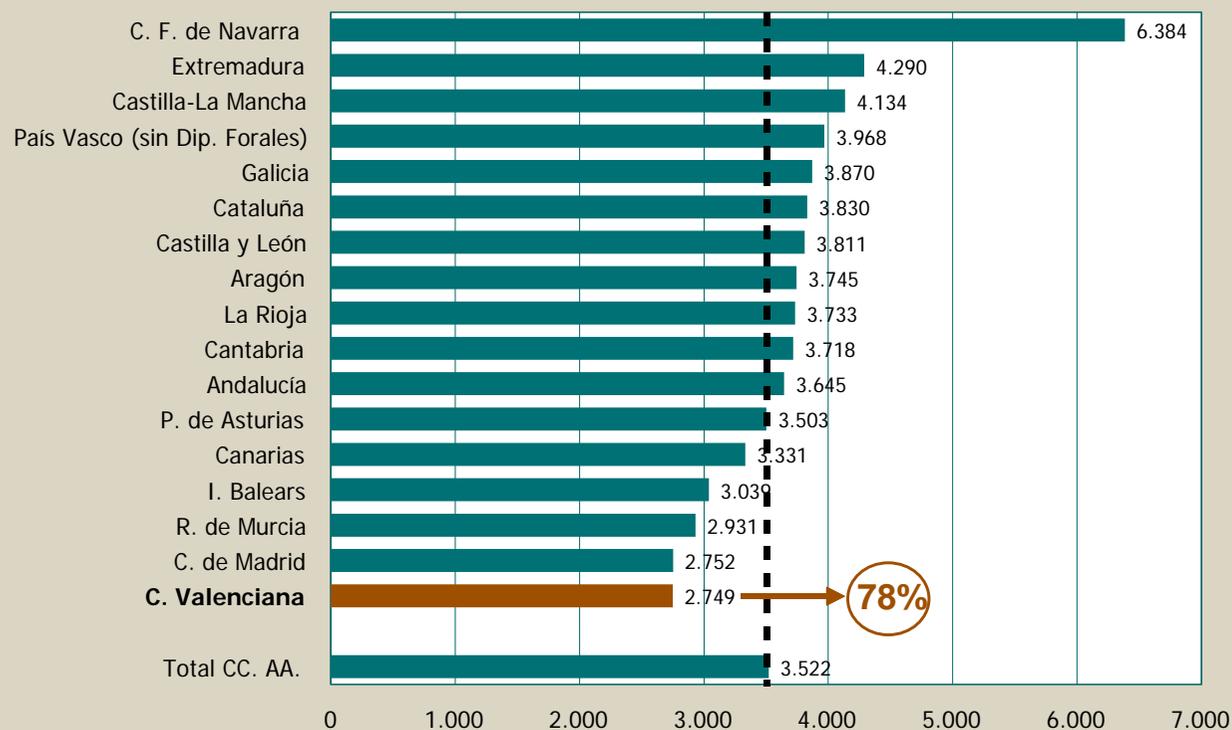
(*) Incluye deuda de las empresas públicas

Fuente: Banco de España.

Sin embargo, es la comunidad que menos gasta por habitante (un 22% menos que la media)

Gasto total de las CC. AA. Media 2002-2009

(euros de 2009 por habitante)



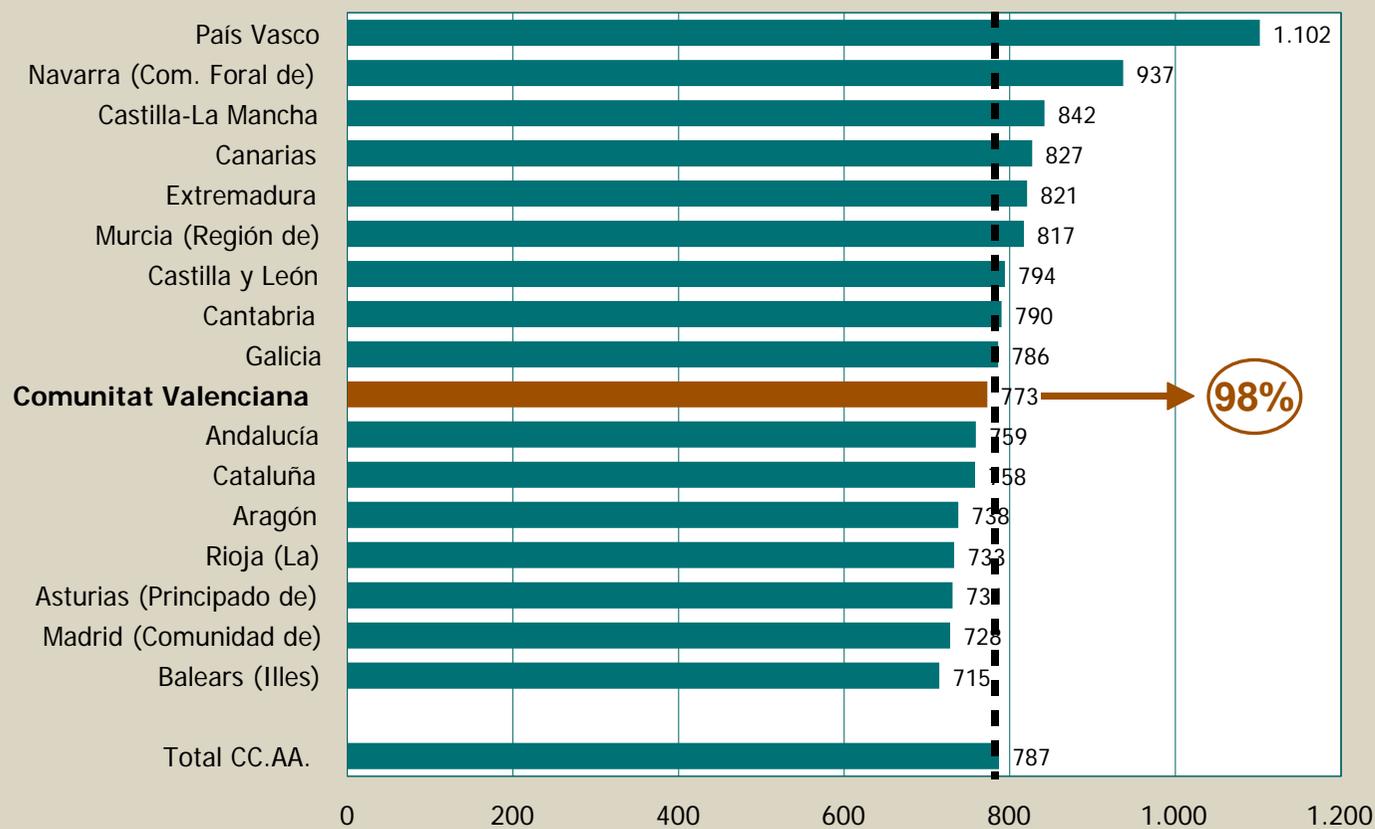
Nota: En el País Vasco las diputaciones forales asumen la provisión de determinados servicios públicos que habitualmente son satisfechos por las comunidades autónomas. Si se homogeneizara las competencias, el gasto per cápita del País Vasco sería superior al indicado en el gráfico. En sentido contrario, también debe tenerse en cuenta las competencias diferenciales asumidas por Cataluña (prisiones, tráfico), que elevan su gasto per cápita; así como el hecho de que las comunidades autónomas uniprovinciales también suelen asumir las competencias de las diputaciones provinciales.

Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

La Generalitat se acerca más a la media en gasto educativo per cápita... (solo un 2% por debajo)

Gasto de las CC. AA. en educación. Media 2002-2009

(euros de 2009 por habitante)

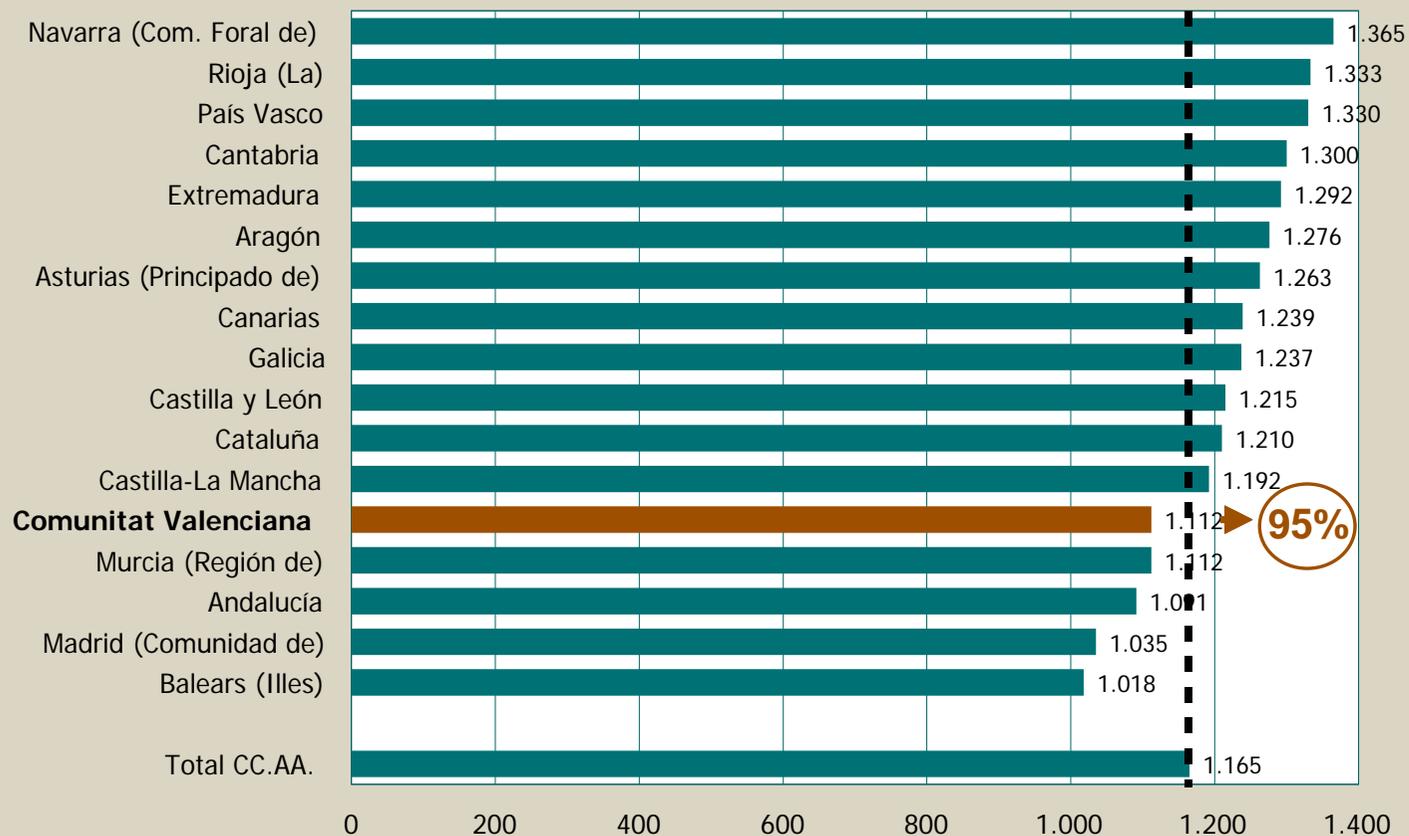


Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

... y también está cerca de la media en gasto sanitario per cápita ...
(un 5% por debajo)

Gasto de las CC. AA. en salud. Media 2002-2009

(euros de 2009 por habitante)

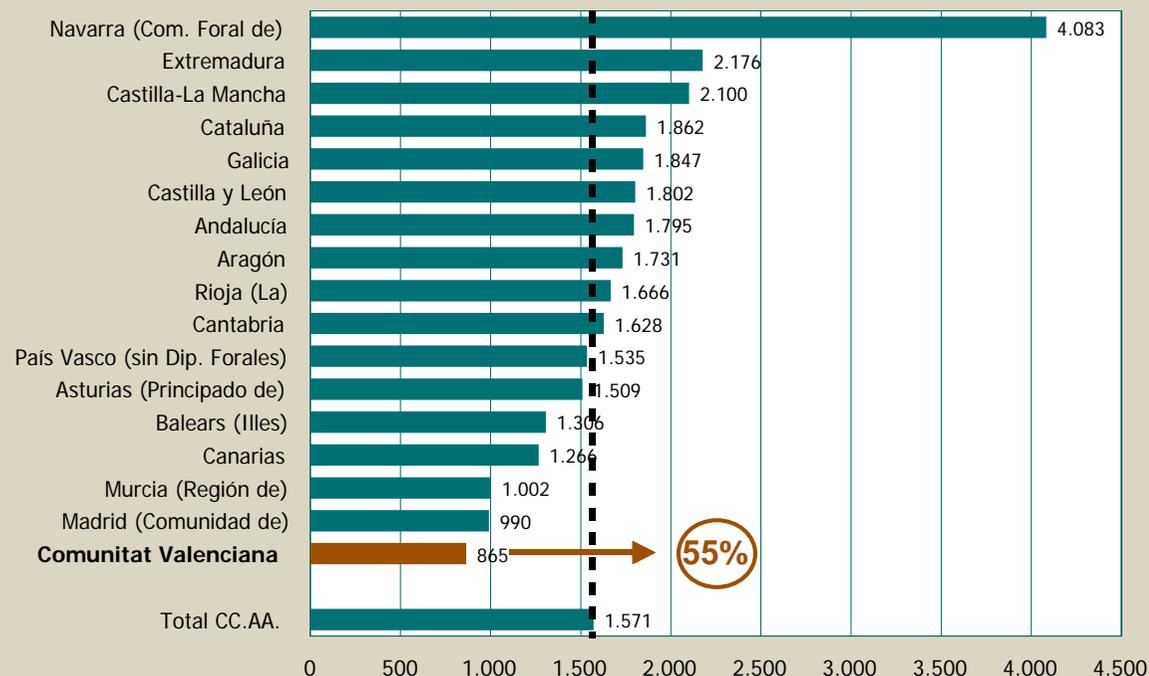


Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

... pero a costa de alejarse de la media en el resto de funciones
(un 45% por debajo de la media)

Gasto de las CC. AA. en el resto de funciones* (una vez excluidas educación y salud). Media 2002-2009

(euros de 2009 por habitante)



(*) En el resto de funciones se incluye infraestructuras, protección social, cultura, promoción económica, etc.

Nota: En el País Vasco las diputaciones forales asumen la provisión de determinados servicios públicos que habitualmente son satisfechos por las comunidades autónomas. Si se homogeneizara las competencias, el gasto per cápita del País Vasco sería superior al indicado en el gráfico. En sentido contrario, también debe tenerse en cuenta las competencias diferenciales asumidas por Cataluña (prisiones, tráfico), que elevan su gasto per cápita; así como el hecho de que las comunidades autónomas uniprovinciales también suelen asumir las competencias de las diputaciones provinciales.

Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

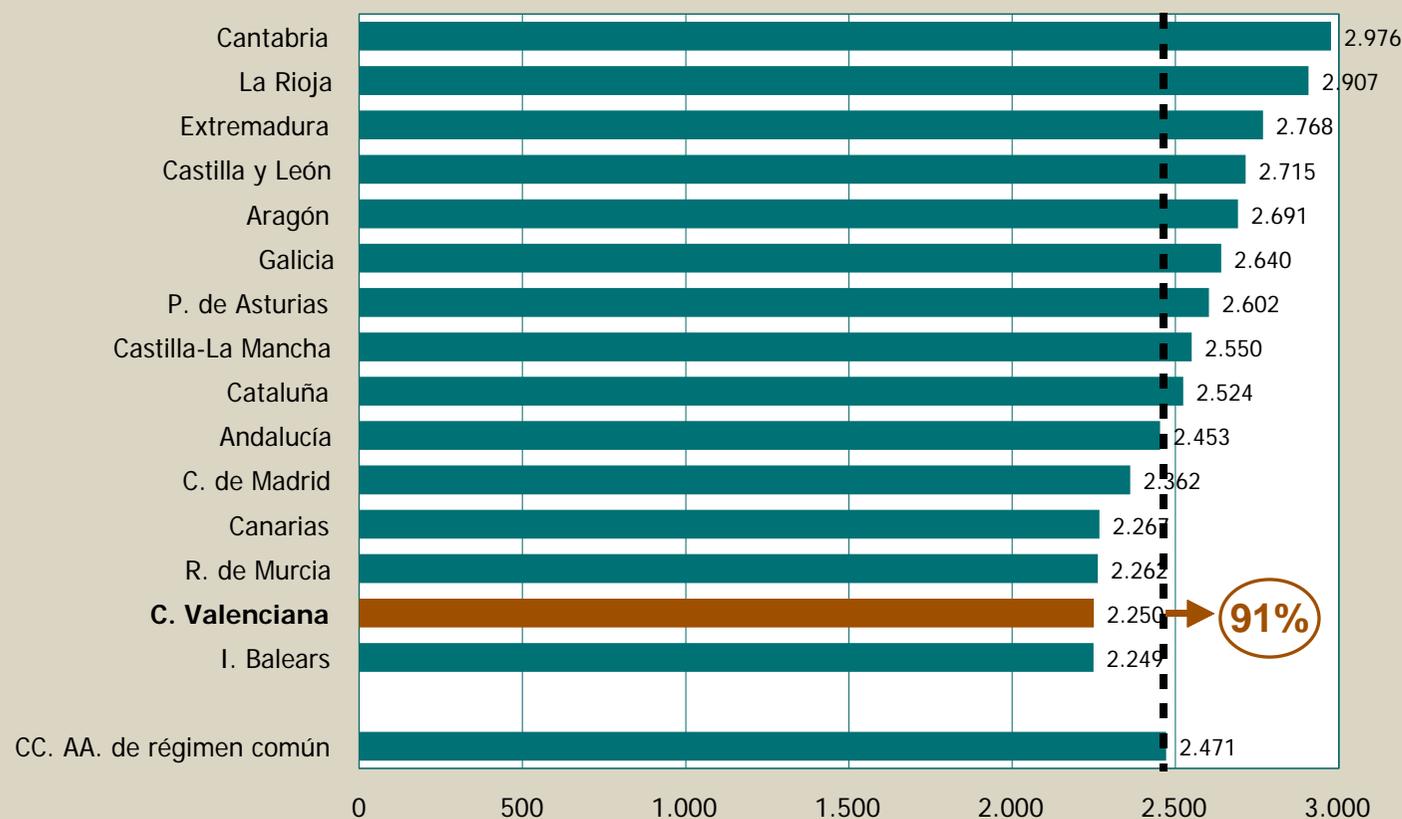


Si la Comunitat Valenciana gasta
menos en todas las funciones...
...¿por qué está más endeudada?

La Comunitat recibe menos del sistema de financiación autonómica... (un 9% menos que la media)

Rendimiento definitivo de los recursos del Sistema de Financiación Autonómica para las CC. AA. de régimen común. Media 2002-2009

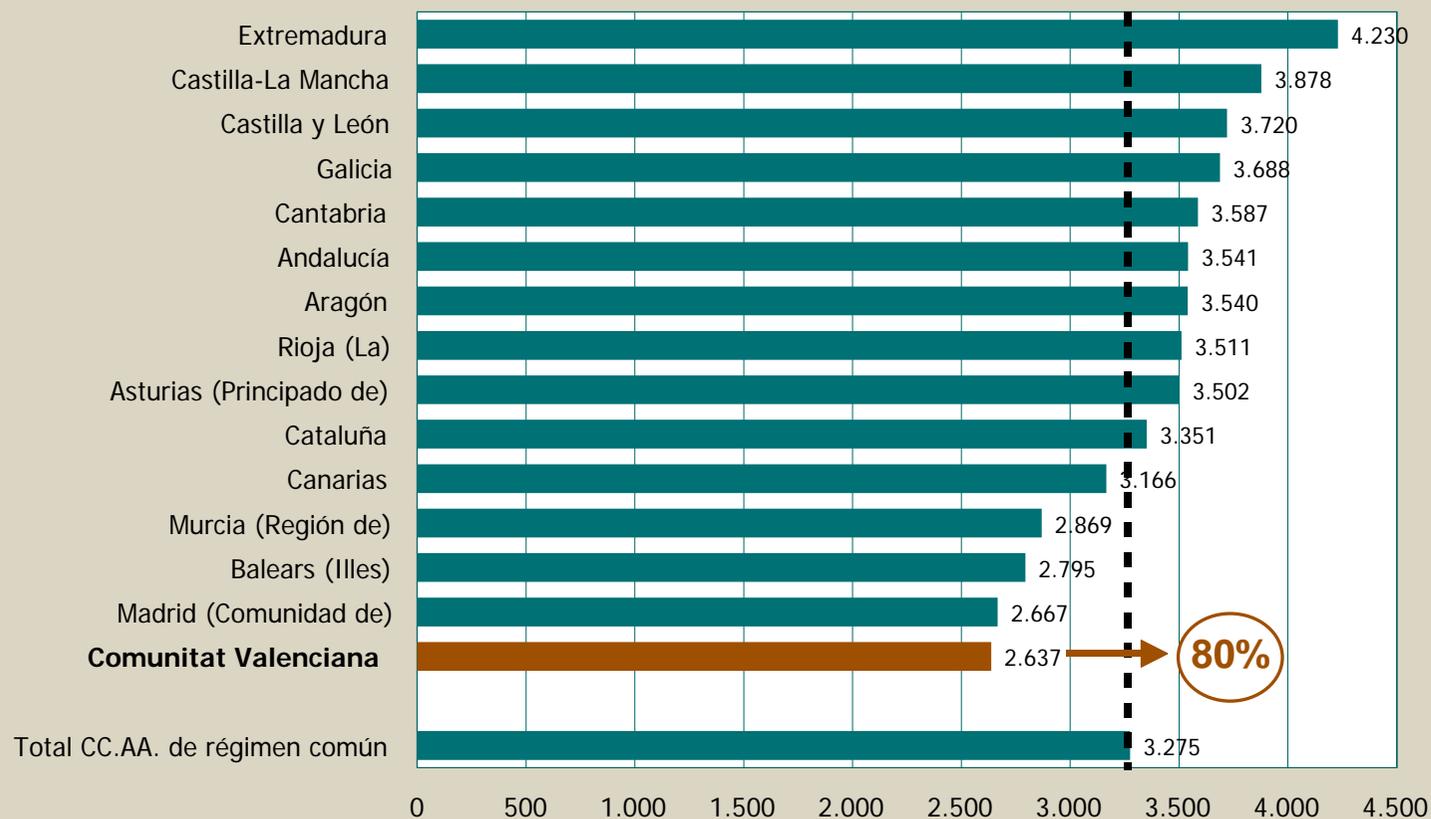
(euros de 2009 por habitante)



Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

...y en general el conjunto de sus ingresos son menores
(un 20% menos que la media)

Ingresos no financieros de las CC. AA. de régimen común. Media 2002-2009
(euros de 2009 por habitante)



Fuente: Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

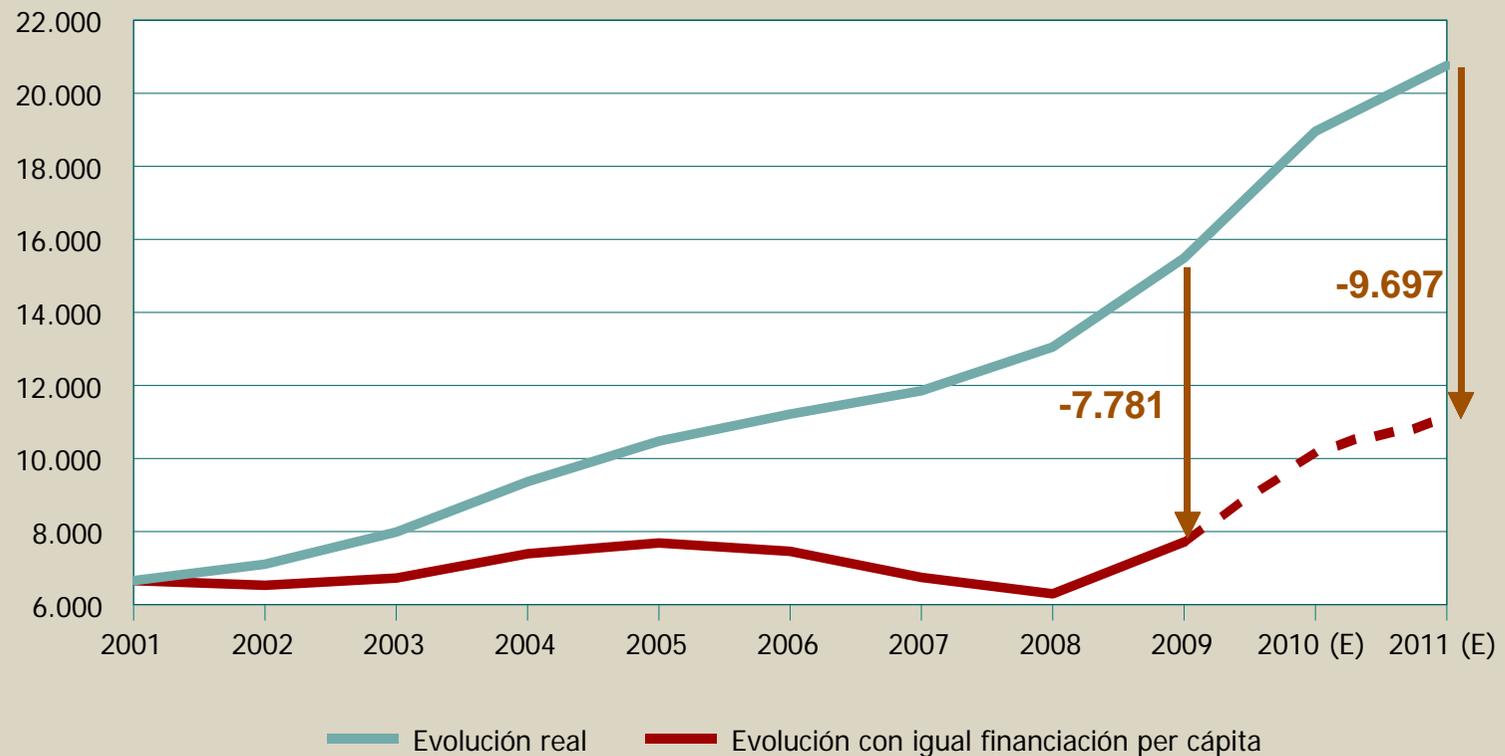
¿Por qué recibe menos del sistema de financiación autonómica?

- Las competencias traspasadas se financiaron inicialmente con transferencias equivalentes al **coste efectivo para el Estado** del servicio transferido:
 - Las dotaciones financieras con las que llegaron las competencias a la Comunitat Valenciana eran menores porque el sector público tenía menor presencia aquí que en otras regiones.
- Las revisiones del sistema de financiación han incorporado **indicadores de necesidad**, pero sin corregir las diferencias per capita iniciales suficientemente, debido a:
 - Respeto al **statu quo**
 - Presencia de **variables ad-hoc** que benefician a algunas comunidades
 - **Retraso** en la revisión de la **cifra de población** utilizada
 - Reglas de **modulación** sui generis, que limitan los efectos de los cambios del modelo
 - Incorporación de fondos distribuidos con **criterios específicos**, que benefician a determinadas comunidades

¿Cuánta deuda se habría generado realizando el mismo gasto, pero con igual financiación per cápita que el resto de CC.AA.?

Evolución de la deuda autonómica valenciana: real y bajo el supuesto de igual financiación per cápita a partir de 2002

(millones de euros)



Fuente: Banco de España, Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, INE y elaboración propia.

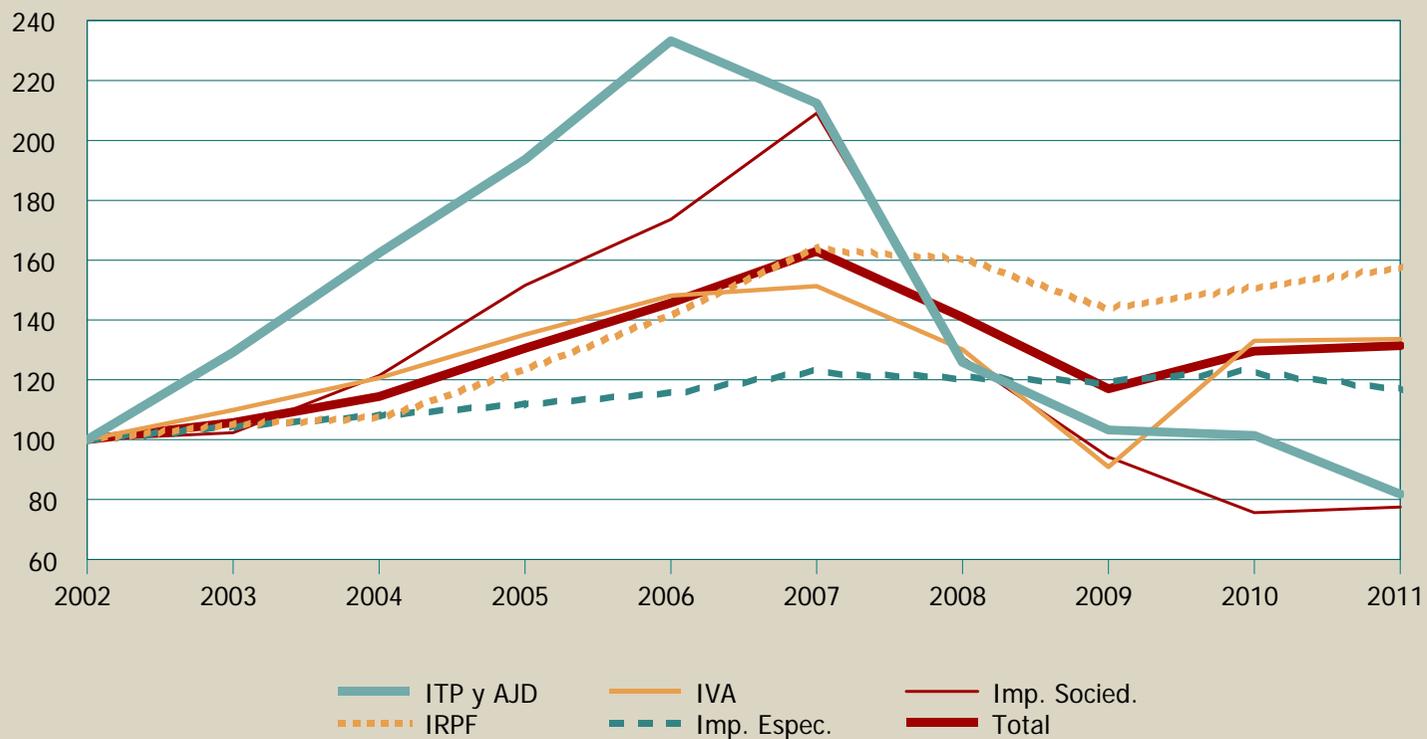


¿Cuál es el origen del fuerte crecimiento del déficit y el endeudamiento de las CC. AA. durante la crisis?

De la abundancia a la escasez de ingresos tributarios

Evolución de la recaudación tributaria 2002-2011

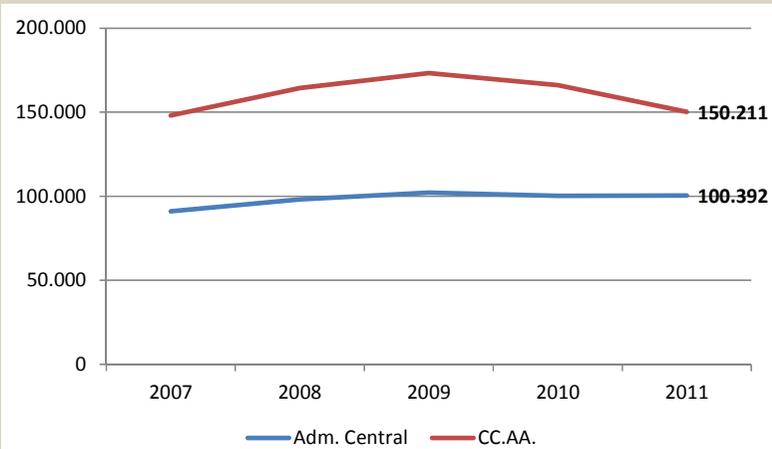
(2002 = 100)



Fuente: Agencia Tributaria, Ministerio de Hacienda, Fedea y elaboración propia.

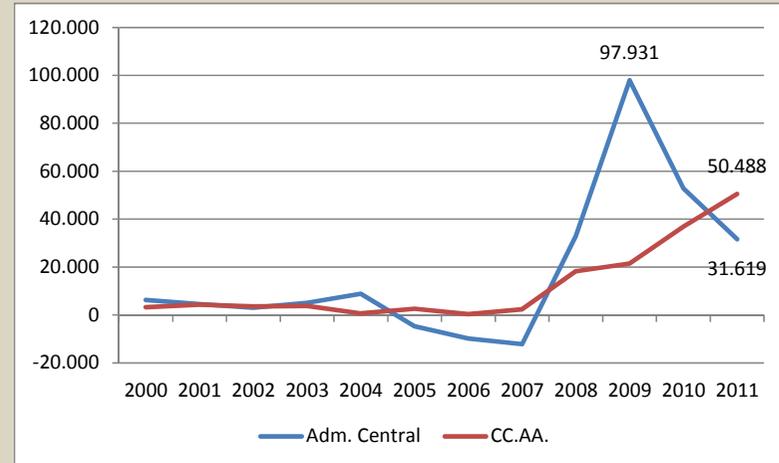
Evolución del gasto, el déficit y la deuda de la AC y las CC.AA.

Gasto Público consolidado 2007-2011 (millones euros)



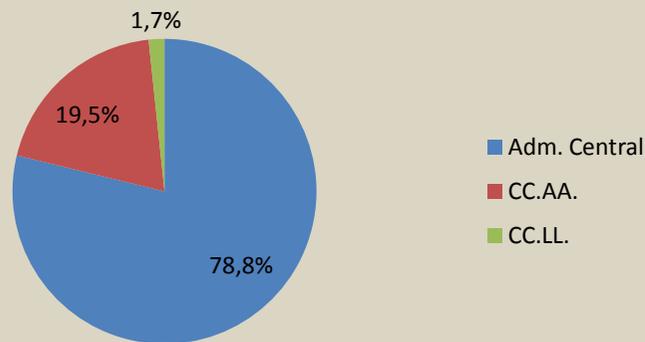
Fuente: Banco de España, IGAE y elaboración propia.

Déficit Público 2000-2011 (millones de euros)



Fuente: Banco de España y elaboración propia.

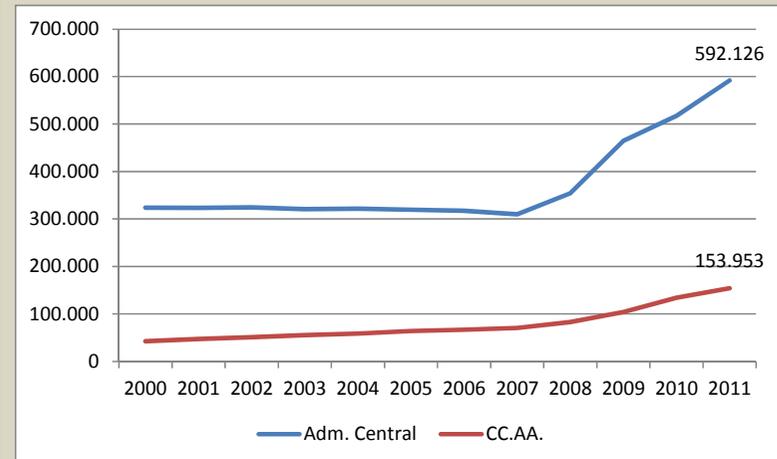
Incremento de la Deuda Pública* 2007-2011



(*) Incluye deuda de las empresas públicas

Fuente: Banco de España y elaboración propia.

Deuda Pública* 2000-2011 (millones de euros)



(*) Incluye deuda de las empresas públicas

Fuente: Banco de España y elaboración propia.

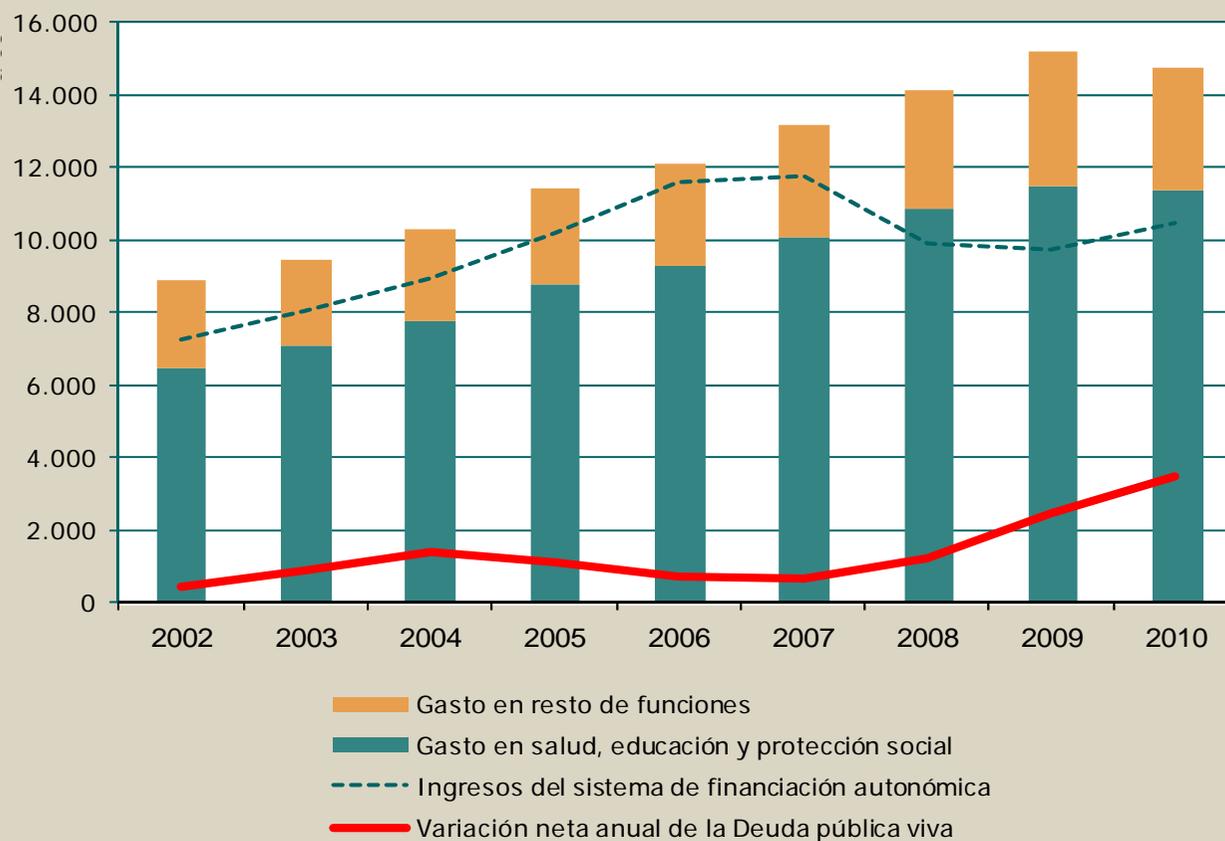
Endeudamiento y déficit de las CC.AA. y la AC

- Los datos no respaldan la opinión de que las CC.AA. son las principales responsables del déficit y del endeudamiento público:
 - En proporción al gasto de cada administración, el mayor endeudamiento corresponde a la Administración Central
 - La deuda pública española ha crecido desde 2007 en 29 puntos de PIB. El 79% del aumento corresponde a la Administración Central y el 19,5% a las CC.AA.
- La **Administración Central** nota la caída de ingresos antes y también comienza el ajuste del déficit más pronto. No obstante, su endeudamiento crece con fuerza, más de lo que se deriva del déficit.
- El déficit de **las CC.AA.** se dispara a partir de 2010, porque los gastos no se reducen y ese año sus ingresos se desploman. El déficit en 2011 supera al de la AC y las alarmas se disparan, y permanecerán mientras no se vean los resultados de los ajustes.

En la Comunitat Valenciana, los ingresos del sistema de financiación ya no cubren los gastos de educación, sanidad y protección social

Evolución del déficit de la Generalitat Valenciana y de sus factores explicativos. 2002/2010

(millones de euros)



Fuente: Banco de España, Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, Informes Sindicatura de Comptes y elaboración propia.



El menor gasto per cápita de la
Generalitat ...

... ¿se ve compensado por un mayor
gasto de la Administración Central o las
corporaciones locales en la Comunitat
Valenciana?

Todas las administraciones gastan menos en la Comunitat

**Distribución territorial del gasto del sector público, clasificado por administraciones.
Media 2002-2008**
(Euros constantes de 2008 por habitante)

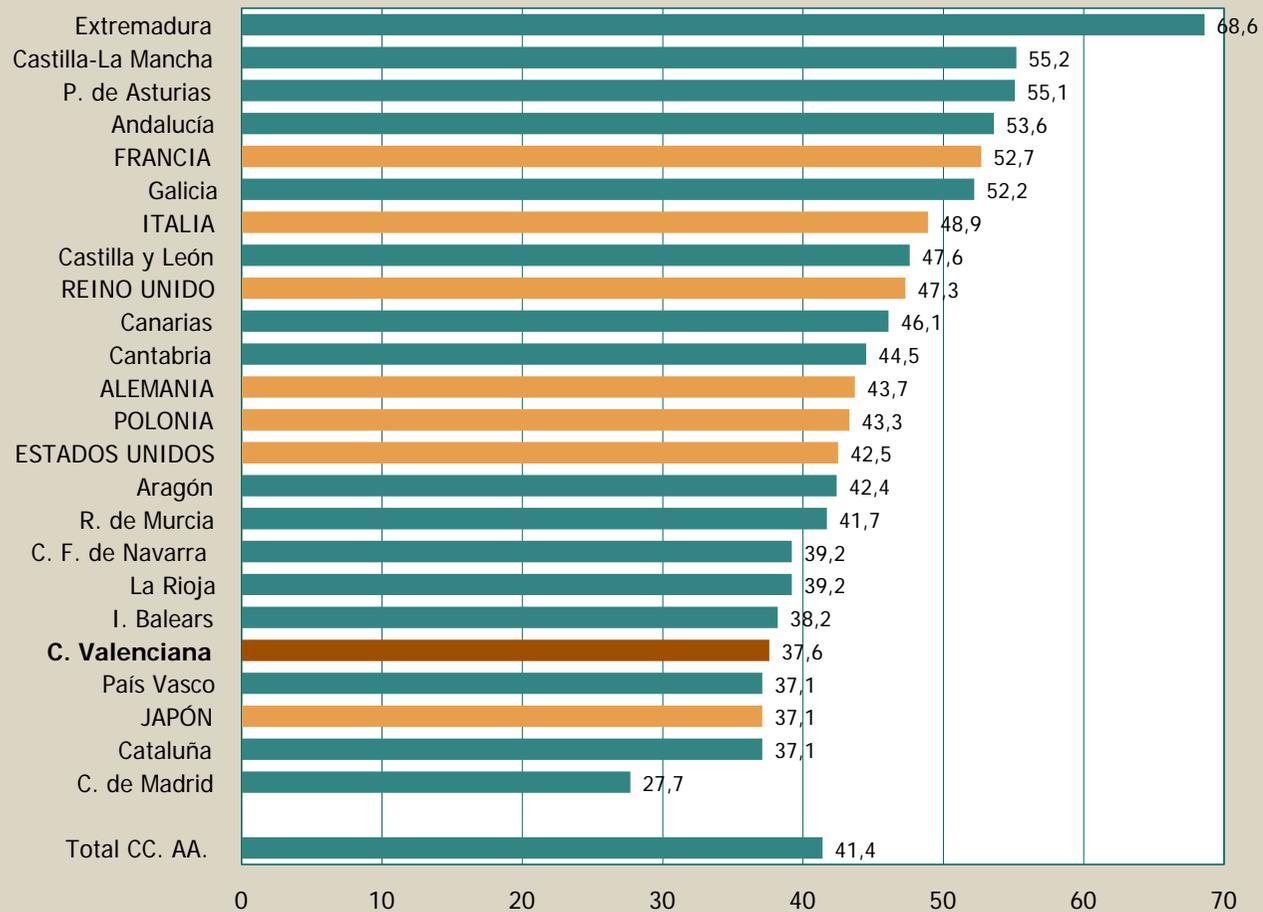
	Administraciones centrales	Comunidades autónomas	Corporaciones locales	Total
Andalucía	4.598,9	3.253,5	1.084,5	8.937,0
Aragón	5.330,4	3.394,3	1.318,0	10.042,7
Asturias, P. de	6.977,8	3.334,3	810,9	11.122,9
Balears, I.	4.913,6	3.038,8	1.397,2	9.349,6
Canarias	4.438,8	2.958,6	1.598,6	8.996,0
Cantabria	5.371,7	3.624,2	960,4	9.956,4
Castilla y León	5.500,4	3.480,0	1.139,1	10.119,6
Castilla-La Mancha	4.680,6	3.663,4	1.133,6	9.477,5
Cataluña	4.658,2	3.250,3	1.256,6	9.165,0
C. Valenciana	4.076,8	2.595,6	1.059,5	7.731,9
Extremadura	5.262,5	3.995,6	1.014,7	10.272,9
Galicia	5.312,7	3.394,2	838,5	9.545,4
Madrid, C. de	4.127,5	2.591,5	1.189,1	7.908,0
Murcia, R. de	4.035,9	2.737,9	937,6	7.711,5
Navarra, C. F. de	3.811,5	5.600,3	1.229,3	10.641,1
País Vasco	4.552,6	3.643,6	2.457,2	10.653,3
Rioja, La	4.752,9	3.595,4	1.048,7	9.396,9
Total CC. AA.	4.664,6	3.181,3	1.203,9	9.049,8

Nota: El gasto per cápita de las CC. AA. que ofrece este cuadro no coincide exactamente con el presentado en anteriores gráficos porque el periodo considerado no es el mismo y porque aquí se incide en el gasto del conjunto del sector público, motivo por el cual se toma el gasto consolidado entre los diferentes niveles de las AA. PP. Sin embargo, los resultados son coincidentes.

Fuente: Pérez *et ál.* (2011).

El sector público tiene en la Comunitat Valenciana una dimensión menor que en la mayoría de CC.AA. y países desarrollados

Peso del gasto público en relación con el PIB. 2008

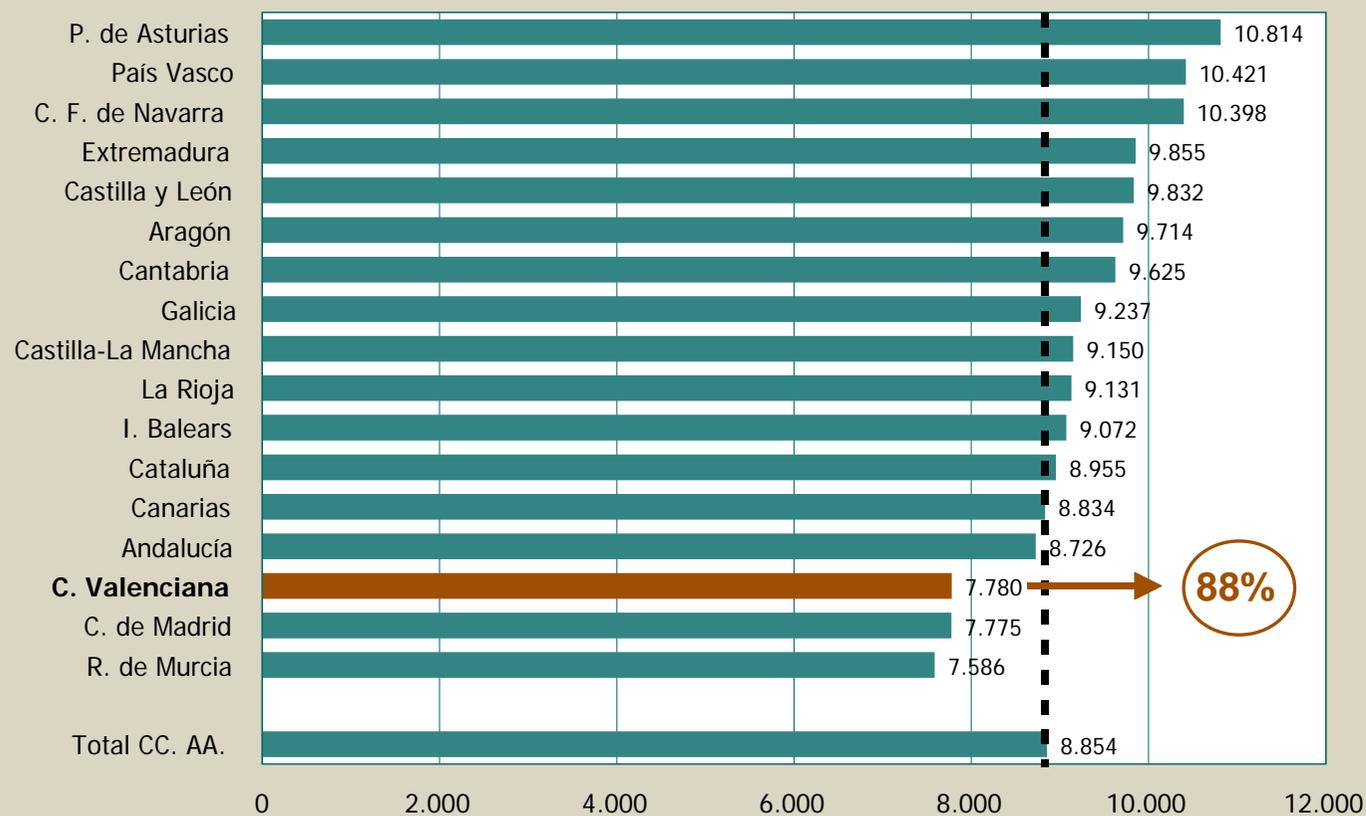


Fuente: Pérez et al. (2011), OCDE y elaboración propia.

El gasto público per cápita es menor en la Comunitat Valenciana (un 12% menos que la media)

Gasto público total per cápita

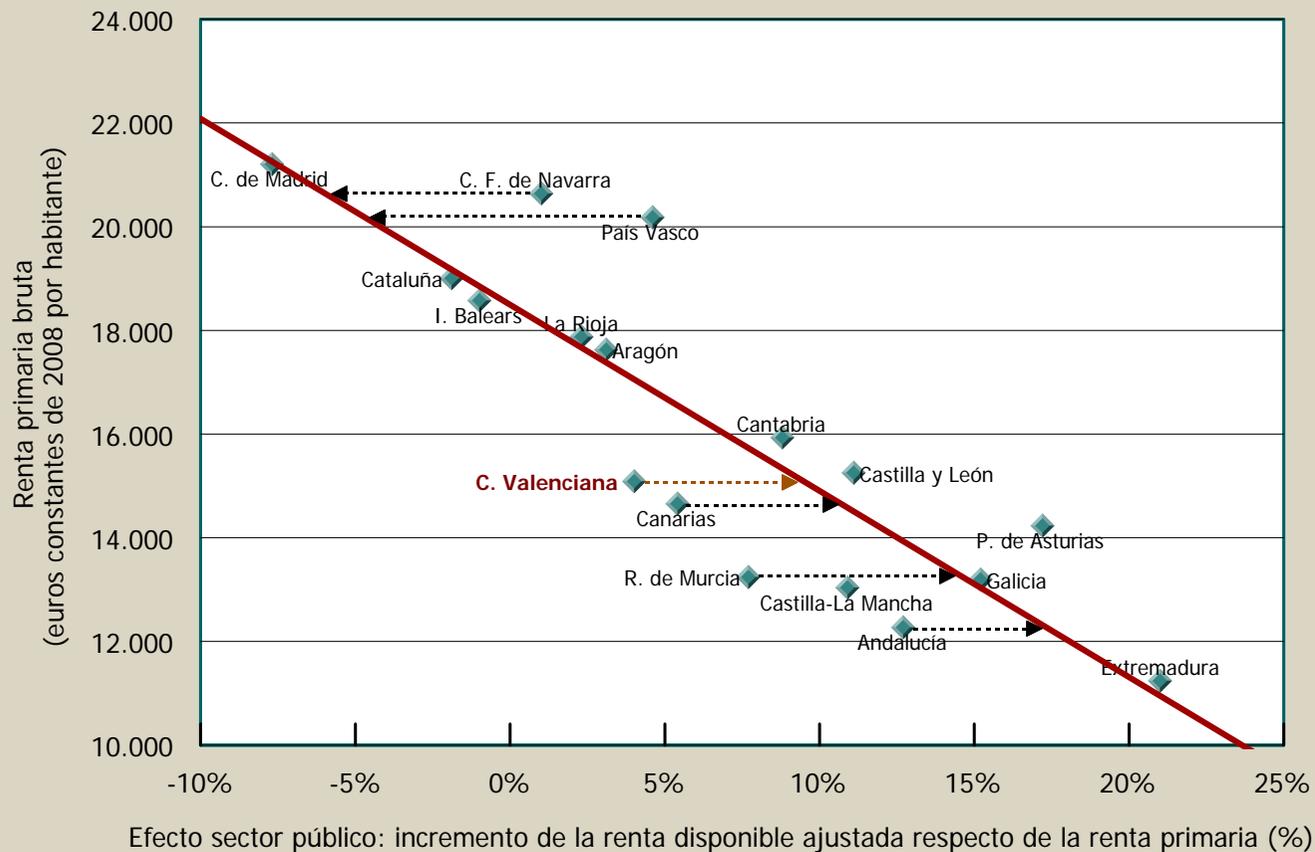
(media 2000-2008, euros constantes de 2008 por habitante)



Fuente: Pérez et al. (2011).

Los hogares valencianos reciben del sector público menos de lo que les correspondería por sus características socio-económicas

Efecto del sector público en las cuentas de renta de los hogares, media 2000-2008

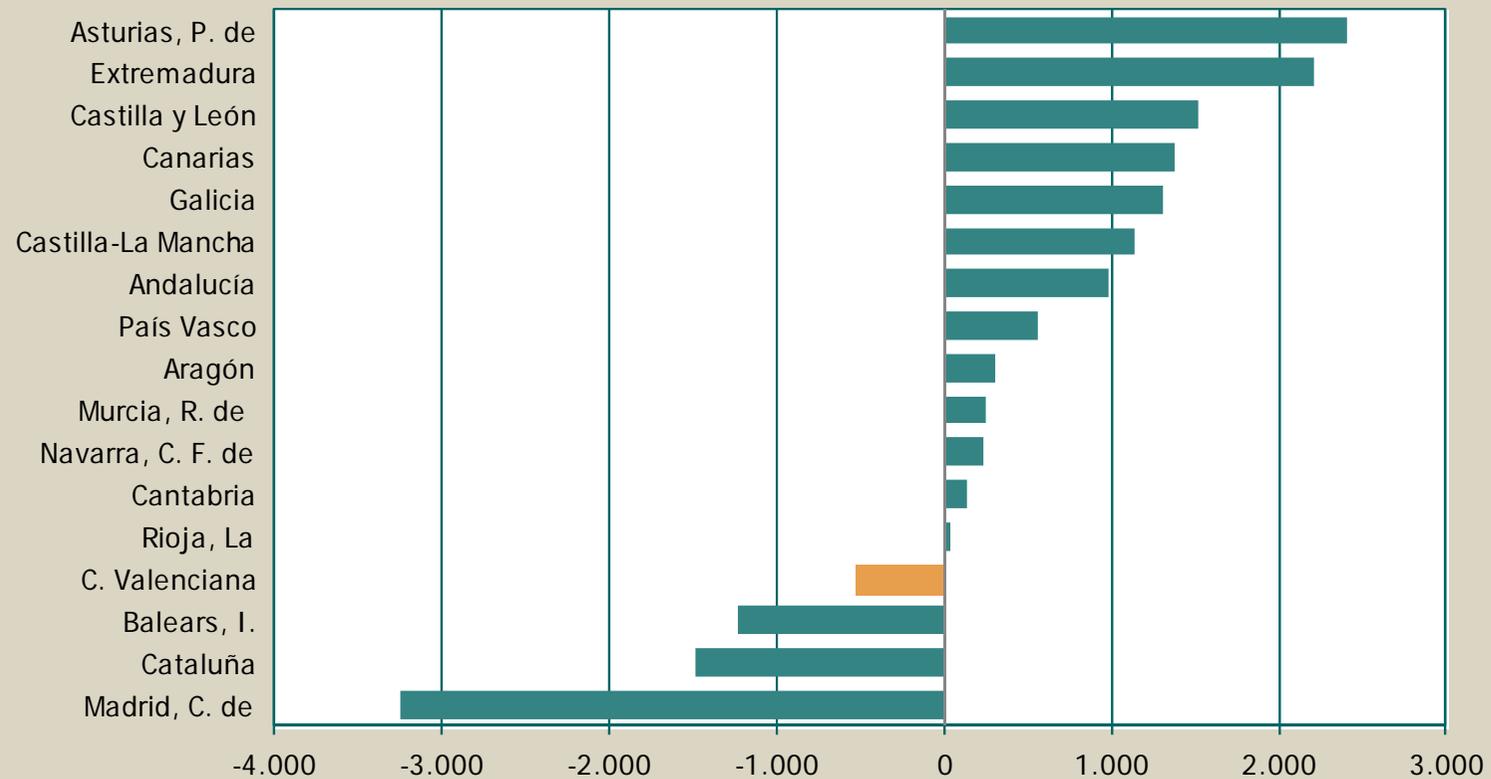


Fuente: Pérez et al. (2011).

Según las balanzas fiscales publicadas, la Comunitat Valenciana es la única con saldo negativo, renta per cápita inferior a la media y presión fiscal superior

Balanzas fiscales con la Administración Pública Central

(saldo per cápita, en euros de 2005)



Fuente: Uriel y Barberán (2007) y elaboración propia.



El menor gasto público y el saldo fiscal negativo en la CV repercuten en la economía valenciana

- **Reduce la actividad de las empresas** que ofrecen servicios al sector público y plantea a muchas de ellas desde hace años problemas financieros
- **Limita la colaboración público-privada**, al ser más escasos los recursos públicos para financiarla
- **Limita los recursos públicos para el fomento del desarrollo** (infraestructuras, recursos para I+D+i, apoyo a la internacionalización...)
- **En suma**, las palancas con las que el sector público impulsa la producción, el empleo y la renta son más débiles en la Comunitat Valenciana

Situación del sector público en la Comunitat Valenciana: tres retos

1. Recuperar la viabilidad financiera de la Generalitat, mediante la corrección de sus desequilibrios
2. Acabar con la insuficiencia de recursos por habitante derivada del actual sistema de financiación autonómica
3. Modificar el patrón de gasto del Estado en la Comunitat Valenciana

Propuestas

- **Nuevo modelo de financiación autonómica**, con un requisito mínimo: en los territorios con renta per cápita inferior a la media y esfuerzo fiscal igual o superior a la media, la financiación por habitante ha de superar la media.
- **Reestructurar el sector público valenciano**, reduciendo gastos pero sin perder capacidad de prestación de los servicios públicos fundamentales:
 - Reducir al mínimo el sector público empresarial y fundacional, siguiendo criterios de eficiencia, transparencia y viabilidad financiera
 - Abrir el debate sobre la fiscalidad autonómica, para generar ingresos
 - Abrir un debate riguroso sobre la financiación por los usuarios de algunos servicios prestados por el sector público
 - Ajustar gastos con mejoras de eficiencia, sin poner en peligro niveles de prestación de los servicios educativos y sanitarios que no superan los del resto de CC.AA.
- **Acción parlamentaria coordinada y conjunta** de los representantes valencianos en las dos cámaras legislativas estatales y una relación de colaboración fluida pero exigente del gobierno autonómico con el central, apoyadas ambas por actuaciones decididas de la sociedad civil valenciana y de sus representantes en diferentes ámbitos.

Riesgos de la situación actual

- Mientras no se revise el sistema de financiación, la corrección del desequilibrio financiero
 - descansará fundamentalmente en ajustes del gasto y obligará a asumir unos bajos niveles de prestación de servicios públicos o de inversión pública, o
 - obligará a realizar soportar mayor presión fiscal que en otros territorios

Ambas opciones sitúan a los valencianos como ciudadanos de segunda.

Por tanto, las respuestas a la situación que padecemos tienen que prestar atención inmediata a los problemas financieros porque las respuestas a los mismos son inaplazables, pero se necesita ir más allá, atacando las raíces del problema.

En resumen: ocho conclusiones

- La Comunitat Valenciana padece un elevado endeudamiento público, como consecuencia de un déficit estructural insostenible que ha crecido a un ritmo muy preocupante durante la crisis
- La Comunitat Valenciana es la que menos gasta por habitante.
- La Comunitat Valenciana ingresa, desde hace más de 25 años, mucho menos de lo que le corresponde según cualquier indicador objetivo de necesidad.
- Las AA.PP. gastan en la Comunitat Valenciana menos de lo que a ésta le corresponde por su dimensión y características socio-económicas.
- Las insuficientes actuaciones públicas, y en especial los desequilibrios financieros de la Generalitat, están teniendo consecuencias negativas sobre la economía y la sociedad valencianas.
- La sociedad valenciana necesita corregir estos desequilibrios financieros públicos para optar a un futuro más justo y con mayores oportunidades de desarrollo.
- Para responder a estos retos es necesario que los valencianos desarrollen de manera efectiva y consensuada las actuaciones colectivas pertinentes.
- El punto de partida de la acción colectiva ha de ser compartir un diagnóstico basado en datos objetivos sobre las causas de los problemas.



La financiación pública de la Comunitat Valenciana y sus consecuencias económicas

Francisco Pérez
Universitat de València e Ivie

Claustre Obert
5 de junio de 2012