



Todo empezó durante el período de entreguerras, que se caracterizó por un desorden monetario donde había una disminución significativa en el comercio internacional.

En efecto, las principales economías, particularmente en los años 30, tuvieron cambios inestables. De este modo, a partir de 1943, los Estados Unidos y Gran Bretaña encarnados por economistas como White y Keynes comenzaron a exigir la creación de una institución de referencia que estableciera un sistema capaz de impedir a los países recurrir a medidas de protección, restricciones de cambio y devaluaciones de la moneda en fines de competencia. Por lo tanto, la organización que reactivará el comercio y el sistema monetario internacional se llama el **Fondo Monetario Mundial**.

Esta institución financiera se planteó en 1944 en una conferencia de las Naciones Unidas celebrada en Bretton Woods, New Hampshire (Estados Unidos), cuando los representantes de 45 gobiernos acordaron establecer un marco de cooperación económica destinado a evitar que se repitieran las desastrosas políticas económicas que contribuyeron a provocar la Gran Depresión de los años treinta.



En general, los objetivos del FMI son:

- ✓ La promoción de una buena economía del trabajo.
- ✓ El fomento de la cooperación monetaria internacional.
- ✓ La expansión del comercio internacional.
- ✓ El mantenimiento de las disposiciones cambiarias acordadas entre los países miembros para evitar la depreciación competitiva.

Además el FMI aconseja también a los países, guiándolos a través de estudios económicos para asegurar una estabilidad financiera y una promoción en un alto nivel de empleo y en un crecimiento económico sostenible.

Entonces, intentaremos explicar el papel del Fondo Monetario Internacional a través de varios aspectos como sus acontecimientos y sucesos, sus funciones y modelos de gobernanza, sus misiones y actuaciones para finalmente hablar sobre la legitimidad actual y los personajes relacionados con esta institución.

Carolín Breiter
Dounia Kessasi
María Isabel Jiménez Selles
Carlos Aspás García



El FMI fue creado en la conferencia internacional celebrada en Bretton Woods (New Hampshire, Estados Unidos), con el fin de evitar la repetición de las desastrosas medidas de política económica que contribuyeron a la gran depresión de los años treinta.

Julio de 1944
El Banco Mundial y el FMI se crearon en la conferencia internacional de Bretton Woods



En aquella década, a medida que se debilitaba la actividad económica en los principales países industriales, los gobiernos intentaron defender las economías, por ejemplo mediante un incremento de las restricciones sobre la importación. Para proteger la caída de las reservas de oro y divisas, algunos países por ejemplo limitaron el acceso de sus ciudadanos a las compras en el exterior.

Sin embargo, los apañes de este tipo resultaron contraproducentes y ningún país logró mantener durante mucho tiempo una ventaja competitiva. El comercio mundial cayó fuertemente.

El FMI inició sus actividades en diciembre de 1945 con la firma del Convenio Constitutivo por los

primeros 45 países. El número actual de países miembros es de 189.

Al tiempo que se creaba el FMI, se estableció el Banco Mundial, con el fin de fomentar el desarrollo económico a largo plazo. Mientras que el FMI se centra sobre todo en la política macroeconómica



Constructores del sistema económico internacional de la posguerra: el economista del Tesoro de Estados Unidos, Harry Dexter White (izq.) saluda al economista británico John Maynard Keynes

y del sector financiero, el Banco Mundial se interesa principalmente en los temas relacionados con el desarrollo a largo plazo y la reducción de la pobreza.

El rápido avance de la tecnología y las comunicaciones ha contribuido a la creciente integración internacional de los mercados y a vínculos más estrechos entre las economías

nacionales. Por eso la globalización exige que la cooperación internacional sea más intensa. Los países miembros del FMI entre 1945 y 1971 convinieron en determinar el tipo de cambio de sus monedas en función de un vínculo que podía ajustarse únicamente para corregir *“un desequilibrio fundamental”* de la balanza de pagos, y si mediaba el asentimiento del FMI. Este régimen cambiario, que recibió el nombre de *“sistema de Bretton Woods”* estuvo en vigor hasta 1971, año en que el Gobierno de Estados Unidos suspendió la convertibilidad en oro del dólar estadounidense.

En 1971-80, las dos crisis mundiales del petróleo condujeron al aumento del financiamiento del FMI y a la creación de nuevos servicios de crédito financiado con recursos obtenidos en préstamo.

En el momento de la creación del FMI y el Banco Mundial se previó también una organización que estaría encargada de fomentar la liberalización del comercio mundial, pero no ha sido hasta 1995 que pudo establecerse la Organización Mundial del Comercio. En el intervalo, las cuestiones relacionadas con el comercio se trataron en el marco del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT).



Fin de la II Guerra Mundial

1945

En este año, el FMI estableció el servicio de financiamiento compensatorio para prestar ayuda a los países miembros productores de materias primas que atravesaran una insuficiencia temporal de ingresos de exportación, comprendida la que fuera consecuencia de una caída de precios.

1963

En los años ochenta, el FMI ayudó a resolver la crisis de la deuda en América Latina en colaboración con los gobiernos nacionales y la comunidad bancaria internacional. El FMI entre otras cosas prestó ayuda a los países deudores para elaborar programas de estabilización a mediano.

Años 80

1952

Los acuerdos de derecho de giro comenzaron a utilizarse en 1952. Por “derecho de giro” se entiende que, sujeto a la condicionalidad, y si los necesita, el país miembro adquiere el derecho a obtener los fondos que se han puesto a su disposición. En la mayoría de los casos, el país efectúa el giro.

1974

En este año, se creó el servicio ampliado del FMI para ofrecer asistencia a mediano plazo a los países miembros que encaraban problemas de balanza de pagos relacionados con deficiencias estructurales de su economía y que exigían una reforma de índole estructural durante un período largo. El primer acuerdo de este tipo se convino con Kenya en 1975.

1994-95

En este período, México atravesó una grave crisis financiera cuando un cambio de parecer en los mercados condujo a súbitas y fuertes salidas de capital. México adoptó rápidamente un programa vigoroso de ajuste y de reforma, que concluyó con éxito. En apoyo del programa, el FMI aprobó con rapidez su operación de crédito más importante hasta la fecha por un total de US\$17.800 millones.



El FMI y el Banco Mundial lanzaron conjuntamente la iniciativa a favor de los países pobres muy endeudados, que se conoce como Iniciativa para los PPME, con el objetivo de reducir la deuda externa de los países más pobres del mundo a niveles sostenibles en un plazo razonablemente corto. En 1999 se reforzó la Iniciativa para que el alivio de la deuda fuera más rápido, amplio y profundo.

1996

En noviembre de 2000, el Directorio Ejecutivo pasó revista en detalle a los servicios financieros del FMI con objeto de evaluar si había que modificar las modalidades de asistencia financiera del FMI facilitada a los países miembros. El examen condujo a una importante racionalización que se tradujo en la eliminación de cuatro servicios. También se decidieron varios cambios importantes que permitirán que los servicios financieros del FMI sean más eficaces para dar apoyo a los esfuerzos de los países destinados a evitar y resolver las crisis y que contribuirán también al uso más eficiente de los recursos del FMI.

2000

1997-98

Durante la crisis financiera en Asia, el FMI facilitó préstamos muy considerables, por un total de más de US\$36.000 millones, a Indonesia, Corea y Tailandia en respaldo de medidas de estabilización y de reforma estructural. El FMI estableció en 1997 el servicio de complementación de reservas con el propósito específico de prestar ayuda a los países para que puedan superar necesidades importantes de financiamiento a corto plazo debidas a una pérdida repentina de confianza en los mercados manifestada por salidas de capital.

2004

El FMI establece el Mecanismo de Integración Comercial para contribuir a atenuar los efectos negativos a corto plazo de la liberalización del comercio sobre los pequeños países en desarrollo en un contexto internacional más competitivo.



El principal propósito del FMI consiste en asegurar la estabilidad del sistema monetario internacional, es decir el sistema de pagos internacionales y tipos de cambio que permite a los países (y a sus ciudadanos) efectuar transacciones entre sí.

Las funciones clave del Fondo Monetario Internacional son:

- ✓ La función reguladora o de supervisión del comportamiento monetario internacional.
- ✓ La función crediticia, orientada a proporcionar asistencia financiera a los países miembros para solucionar problemas de balanza de pagos.
- ✓ La función consultiva, de asesoramiento y de asistencia técnica, así como de foro permanente para la discusión de los problemas monetarios internacionales.



De forma más extensa, se enumeran un listado de funciones que describen el mecanismo de realización de los cometidos principales:

- ✓ Promover la cooperación monetaria internacional a través de una institución permanente que proporcione un mecanismo de consulta y colaboración en materia de problemas monetarios.
- ✓ Facilitar la expansión y el crecimiento equilibrado del comercio internacional y contribuir con ello a promover y mantener altos niveles de ocupación e ingresos reales y a desarrollar los recursos productivos de todos los países asociados como objetivos primordiales de política económica.
- ✓ Promover la estabilidad de los cambios, asegurar que las relaciones cambiarias entre sus miembros sean ordenadas y evitar las depreciaciones con fines de competencia.
- ✓ Ayudar a establecer un sistema multilateral de pagos para las operaciones en cuenta corriente efectuadas entre los países y a eliminar las restricciones cambiarias que pudieran estorbar el crecimiento del comercio mundial.



- ✓ Infundir confianza a los países miembros al poner a su disposición los recursos del Fondo, dándoles la oportunidad de corregir los desajustes de sus balanzas de pagos sin recurrir a medidas que pudieran destruir la prosperidad nacional e internacional.
- ✓ Como consecuencia de la función anterior, reducir la duración y la intensidad del desequilibrio de las balanzas de pago internacionales.



La estructura organizativa del FMI se define en el Convenio Constitutivo que entró en vigor en diciembre de 1945. En el Convenio se dispone que la institución cuenta con: una Junta de Gobernadores, un Directorio Ejecutivo, un Director Gerente y un cuerpo de funcionarios internacionales.

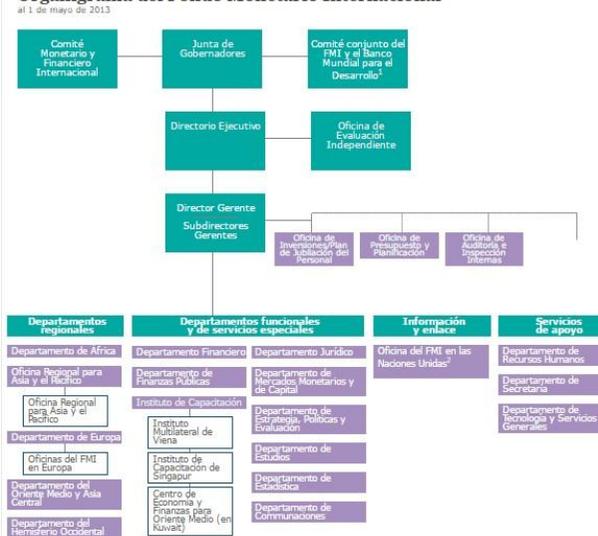
La **Junta de Gobernadores** es la autoridad máxima del FMI, en la que cada uno de los países miembros está representado por un gobernador titular y un gobernador suplente, nombrados por el país. Estos, generalmente ministros de Hacienda o gobernadores de los bancos centrales, son los portavoces de sus respectivos gobiernos y se reúnen anualmente. Tiene todos los poderes, pero delega la gestión cotidiana en el Directorio Ejecutivo.

El **Directorio Ejecutivo** es el organismo decisorio permanente del Fondo Monetario. Se reúne al menos tres veces por semana en la sede de la organización, en Washington. Está integrado por veinticuatro directores elegidos por los países miembros y presidido por el Director Gerente. Los cinco países miembros accionistas más grandes del FMI (Estados Unidos, Japón, Alemania, Francia y Reino Unido) más China, Rusia y Arabia Saudita, tienen escaño propio en el directorio. Los 16

directores ejecutivos restantes son elegidos por períodos de dos años por grupos de países a los que se les llama jurisdicciones. El directorio no suele tomar decisiones por votación, sino que, más bien, se basa en el consenso de sus miembros. Este mecanismo reduce al mínimo las confrontaciones sobre asuntos delicados. El Directorio Ejecutivo se ocupa de una amplia gama de asuntos relativos a la política, el funcionamiento y la administración del Fondo, incluidos la supervisión de la política cambiaria de los países miembros, la prestación de la asistencia financiera del FMI a los países miembros, y el análisis de la economía mundial.



Organigrama del Fondo Monetario Internacional



El **personal del Fondo** está compuesto por algo más de 2600 funcionarios, procedentes de 143 países, cuyo responsable último es la Directora Gerente, Christine Lagarde, que también preside las reuniones del directorio ejecutivo y es nombrada por éste. El Director Gerente cumple un mandato de cinco años y puede ser reelegido por períodos sucesivos. Por tradición, el director gerente es europeo, mientras que el presidente del Banco Mundial es estadounidense.



La mayoría de los recursos para financiar los préstamos que otorga el FMI proceden de los países miembros, principalmente del pago de cuotas. Además, la captación de crédito complementa temporalmente los recursos procedentes de las cuotas y ha sido crítica para que el FMI pueda atender las necesidades de respaldo financiero de los miembros durante la crisis económica mundial. Los préstamos concesionarios y el alivio de la deuda para los países de bajo ingreso se financian mediante otros fondos fiduciarios basados en aportaciones.

A cada país miembro del FMI se le asigna una cuota —basada en general en el tamaño de la economía del país en relación con la economía mundial— que determina su contribución máxima a los recursos financieros de la institución. Cuando un país ingresa al FMI, suele pagar hasta la cuarta parte de su cuota en divisas ampliamente aceptadas (como el dólar de EE.UU., el euro, el yen o la libra esterlina) o en derechos especiales de giro (DEG). Las tres cuartas partes restantes se pagan en la moneda del país. Las cuotas se revisan cada cinco años, como mínimo.

Las tenencias de oro del FMI ascienden a unos 90,5 millones de onzas troy (2.814,1 toneladas métricas),

por lo que el FMI es uno de los mayores propietarios de reservas oficiales de oro del mundo. Sin embargo, el Convenio Constitutivo del FMI limita estrictamente el uso de estas tenencias, el FMI puede vender oro o aceptarlo como pago de un país miembro, pero no puede comprar ni realizar ningún otro tipo de transacciones en oro.

Capacidad de préstamo del FMI

El FMI utiliza las tenencias de monedas provenientes de las cuotas de economías financieramente sólidas para financiar los préstamos que otorga, aun así, el FMI puede obtener préstamos para complementar temporalmente estos recursos. El monto del cual dispone el FMI para otorgar nuevo financiamiento está indicado por su capacidad de compromiso futura.

Préstamos concesionarios y no concesionarios

Con el correr de los años el FMI ha creado una serie de instrumentos financieros orientados a atender las circunstancias específicas de sus diversos países miembros.

Los países de bajo ingreso pueden obtener préstamos a una tasa de interés concesionaria por medio del servicio para el crecimiento y la lucha contra la pobreza (SCLP).

Los préstamos no concesionarios se facilitan a través de cinco grandes servicios financieros: los acuerdos de derecho de giro, el servicio ampliado del FMI (SAF), el servicio de complementación de reservas (SCR), las líneas de crédito contingente (LCC) y el servicio de financiamiento compensatorio (SFC).





El FMI realiza diferentes misiones. Estas suelen consistir en visitas oficiales, en la mayoría de los casos, a sus países miembros. Las misiones se realizan como parte de consultas periódicas (por lo general anuales) dentro del marco del Artículo IV del Convenio Constitutivo del FMI, ante una solicitud de utilización de los recursos de la institución (es decir, un préstamo del FMI), como parte de las conversaciones sobre programas supervisados por el personal, o como componente de otros estudios de la situación económica que lleva a cabo el personal.

Algunos ejemplos son:

EEUU

La economía de Estados Unidos está, en general, en una buena situación. El año pasado se crearon 2,4 millones nuevos empleos y la tasa de desempleo ha descendido a 4,7%, el nivel más bajo desde las vísperas de la “Gran Recesión”. Pese a estos importantes logros, el crecimiento fuerte y sostenido de Estados Unidos enfrenta desafíos a más largo plazo que pueden ser significativos. Algunas de las medidas que el personal técnico del FMI recomienda para aliviar estas cuestiones de larga data relacionadas con la oferta son:

- ✓ Incrementar la inversión estatal y federal en infraestructura.
- ✓ Adoptar una reforma integral de la inmigración basada en las aptitudes.
- ✓ Ampliar el crédito impositivo por ingreso del trabajo y elevar el salario mínimo federal.
- ✓ Mejorar los programas sociales para los desocupados pobres.

ESPAÑA

La economía española se ha recuperado vigorosamente y el empleo está creciendo, con el apoyo de las reformas llevadas a cabo. Sin embargo, el desempleo sigue siendo preocupantemente elevado y subsisten vulnerabilidades. La consolidación de un crecimiento generador de empleo en niveles próximos a los actuales, la sostenida reducción de los niveles de endeudamiento público y privado, y el mantenimiento de la confianza, requerirán esfuerzos fiscales y reformas estructurales adicionales.



AUSTRALIA

Los australianos han disfrutado de un excepcional crecimiento económico durante las últimas dos décadas. Sin embargo el fin del “boom” de las inversiones y la reciente caída del comercio han ocasionado una ralentización del crecimiento. En este sentido, algunas de las propuestas de los técnicos del FMI para re energizar el crecimiento son:

- ✓ Aumentar la productividad para mantener el fuerte crecimiento económico.
- ✓ Ajustar las relaciones fiscales federales.
- ✓ Cambio hacia un sistema impositivo más simple y eficiente.





Las críticas al FMI giran alrededor de los impactos económicos y sociales que sus políticas y condiciones tienen sobre la población de los países que reciben asistencia financiera de esta institución. Estas condiciones están basadas en los principios del “Consenso de Washington”, que a su vez se enfoca en la liberalización (del comercio, la inversión y el sector financiero), la desregulación y la privatización de industrias nacionales. Algunas de las críticas más duras provienen del famoso economista, premio nobel de Economía, Joseph Stiglitz, como ahora:



Liberalización del mercado de capitales

Según el economista, el FMI ha centrado todos sus esfuerzos en hacer efectiva esta liberalización aún cuando, según él, está extensamente reconocido que “la liberalización del mercado de capitales ha contribuido a la inestabilidad económica global”. Esta política adoptada por el FMI ayudaría a explicar por qué las crisis han sido más frecuentes y profundas en el último cuarto de siglo.

No admitir errores

Las condiciones planteadas por el FMI en la crisis financiera del Este de Asia obligaban a los países a adoptar políticas contractivas, tanto monetarias como fiscales. Los préstamos realizados por el FMI llevaban consigo condiciones de privatización, y se alentaba a acelerar lo más posible este proceso. El FMI juzgó como exitosas sus intervenciones aún a pesar de la evolución negativa de las tasas de desempleo y la caída de los salarios reales. Solo Tailandia ha recuperado los niveles de desempleo previos a la crisis.

Falta de transparencia

La transparencia que exige el Fondo Monetario Internacional a gobiernos, bancos y empresas es la que no se exige a sí misma, pues sus actividades se realizan en secreto.

Volver a su mandato original

En relación a la prevención y resolución de las crisis, dejando al Banco Mundial su actividad en los países post-soviéticos y en los países extremadamente pobres. Más allá del hecho de que las políticas del FMI suelen fallar en estos países, se alega que facilitaría la rendición de cuentas.

Cambio en el modus operandi del órgano

Deberían ponerse límites a la capacidad del FMI para fijar condiciones a sus paquetes de rescate y un mayor énfasis en reglar procedimientos para los casos de quiebras, especialmente en un escenario de endeudamiento privado. La fijación de condiciones o cargas se ha demostrado ineficiente, y más si se tiene en cuenta la incapacidad del organismo para limitarse a fijar condicionantes directamente relacionados con la crisis.



Para concluir, nos centraremos en el puesto del Director Gerente cuyo papel es presidir el Consejo de Administración y dirigir los servicios de la institución. Es nombrado por el Consejo de Administración por un período de cinco años y siempre ha sido europeo:



Camille Gutt el primer director del FMI, de 1946 hasta 1951. Fue un economista, político, industrial belga y se convirtió también, en octubre de 1944, en el ministro de Finanzas de Bélgica. Por consiguiente, gracias al éxito de su "operación Gutt", fue el hombre elegido para dirigir el recién nacido Fondo Monetario Internacional.



Rodrigo Rato. Fue un político español perteneciente del Partido Popular (PP), Vicepresidente del Gobierno de España y Ministro de Economía durante los gobiernos de José María Aznar. Asumió sus funciones como Director Gerente del FMI en 2004 y estableció programas de ayudas hacia África subsahariana y la promoción de una estabilidad macroeconómica y financiera para aumentar el crecimiento global. En 2007, Rodrigo Rato abandona su puesto por razones personales.



Dominique Strauss-Kahn.

Político francés que fue Ministro de Economía, Hacienda e Industria de Francia. Bajo su gestión como Director del FMI, podemos destacar el programa de ayuda a Grecia para que el país cumpla con sus obligaciones financieras, con un préstamo 30 millones de euros. No obstante, también tuvo que hacer frente a la crisis de 2008, así, bajo su mandato, el FMI intentó impulsar el uso de los Derechos Especiales de Giro (DEGs) como principal moneda de reserva global, en reemplazo del dólar estadounidense. El volumen de DEGs se incrementó como respuesta a la crisis global de 2008. Sin embargo, Strauss-Kahn tiene que renunciar a sus funciones después de su vinculación en un caso de abuso sexual.



Christine Lagarde, actual directora del Fondo Monetario Internacional desde el 5 de julio 2011, es una abogada y política francesa. Ha ocupado cargos en el gobierno francés como ministra de Agricultura y Pesca, ministra de Comercio y ministra de Economía, Finanzas e Industria en el gobierno de Dominique de Villepin. Durante su mandato, Christine Lagarde advirtió contra la amenaza de un "retorno al proteccionismo" en los Estados Unidos y Europa ya que, según ella, el crecimiento global sigue siendo demasiado bajo y demasiado desigual.