



UNIVERSITAT DE VALÈNCIA

DEPARTAMENT D'ECONOMIA APLICADA

FACULTAT DE CIÈNCIES SOCIALS
LLICENCIATURA EN CIÈNCIES DEL TREBALL

**SISTEMES LABORALS TERRITORIALS I
DESENVOLUPAMENT LOCAL**

GUIÓ DEL TEMA 2

ACTORS I DINÀMICA TERRITORIAL

GRUPS:

A, F

PROFESSORS:

JOSEP BANYULS

JOSEP V. PITXER

CURS 2008-2009

TEMA 2. ACTORS I DINÀMICA TERRITORIAL.

- 1) Els principals actors territorials
- 2) Nivells de govern i gestió política del territori
- 3) Concertació i partenariat
- 4) El govern del territori

Annex: Una mostra de tècniques participatives

BIBLIOGRAFIA BÀSICA:

- ARIAS, X.C. i COSTAS, A. (2001): "El eslabón perdido de la descentralización. Argumentos a favor de los gobiernos locales", *Claves de Razón Práctica*, núm. 114, pp. 38-42.
- BRUGUÉ, Q. i GOMÀ, R. (coords.): *Gobiernos locales y políticas públicas*, Barcelona, Ariel, capítols 1 i 2.
- PERDIGÓ, J. i PLANDIURA, R. (2002): "Los condicionantes jurídicos en España. ¿Pueden los ayuntamientos intervenir en política educativa? Límites y oportunidades, dins J. SUBIRATS (coord.): *Gobierno Local y Educación. La importancia del territorio y la comunidad en el papel de la escuela*, Ariel, Barcelona. Apartats 2 i 3, pp. 162-169.

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTÀRIA:

- CENTELLES, J. (2006): *El buen gobierno de la ciudad. Estrategias urbanas y política relacional*, Plural Editores - IIG - INAP, Bolivia - Barcelona - Madrid.
- FARINÓS, J. (2004): "La Estrategia Territorial Europea para el futuro", dins ROMERO, J. i FARINÓS, J. (ed): *Ordenación del territorio y desarrollo territorial*, Gijón, Ediciones Trea.
- GALLEGO, J.R. i NÁCHER, J. (2003): "Consenso y políticas de desarrollo local: Una aplicación al caso valenciano", *Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales*, XXXV (135), pp. 53-73.
- MARTELL, M. i QUEROL, C. (2000): "Participación gobierno local y Agenda 21 Local", dins N. FONT i J. SUBIRATS (eds.): *Local y sostenible. La Agenda 21 Local en España*, Icaria, Barcelona, pp. 65-91.
- RODRÍGUEZ GONZÁLEZ, R. (2005): *Territorio y gobierno local en España. Un planteamiento de reestructuración por fusión como realidad necesaria*, Editorial Aranzadi, Cizur-Menor (Navarra).

| |
|---|
| ELS PRINCIPALS ACTORS TERRITORIALS |
|---|

1) **Una variada gamma d'actors forma part del territori**

| ACTORS QUE INTERVENEN EN EL DESENVOLUPAMENT LOCAL |
|---|
| <p>ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Administració Local ▪ Administració Autonòmica ▪ Administració Central ▪ Administració supraestatal (U.E.) |
| <p>ORGANISMES PRIVATS I ASSOCIACIONS:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Empreses ▪ Sindicats ▪ Associacions Empresarials (Patronals, Cambres de Comerç) ▪ Entitats Financeres ▪ Moviments ciutadans (associacionisme) i polítics |
| <p>INSTITUCIONS INTERMÈDIES I ALTRES ORGANISMES:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Agències de Desenvolupament ▪ Centres d'Investigació ▪ Universitats i Centres de Formació ▪ Serveis d'Ocupació |

Font: Adaptat de del Castillo i altres (1994: 86).

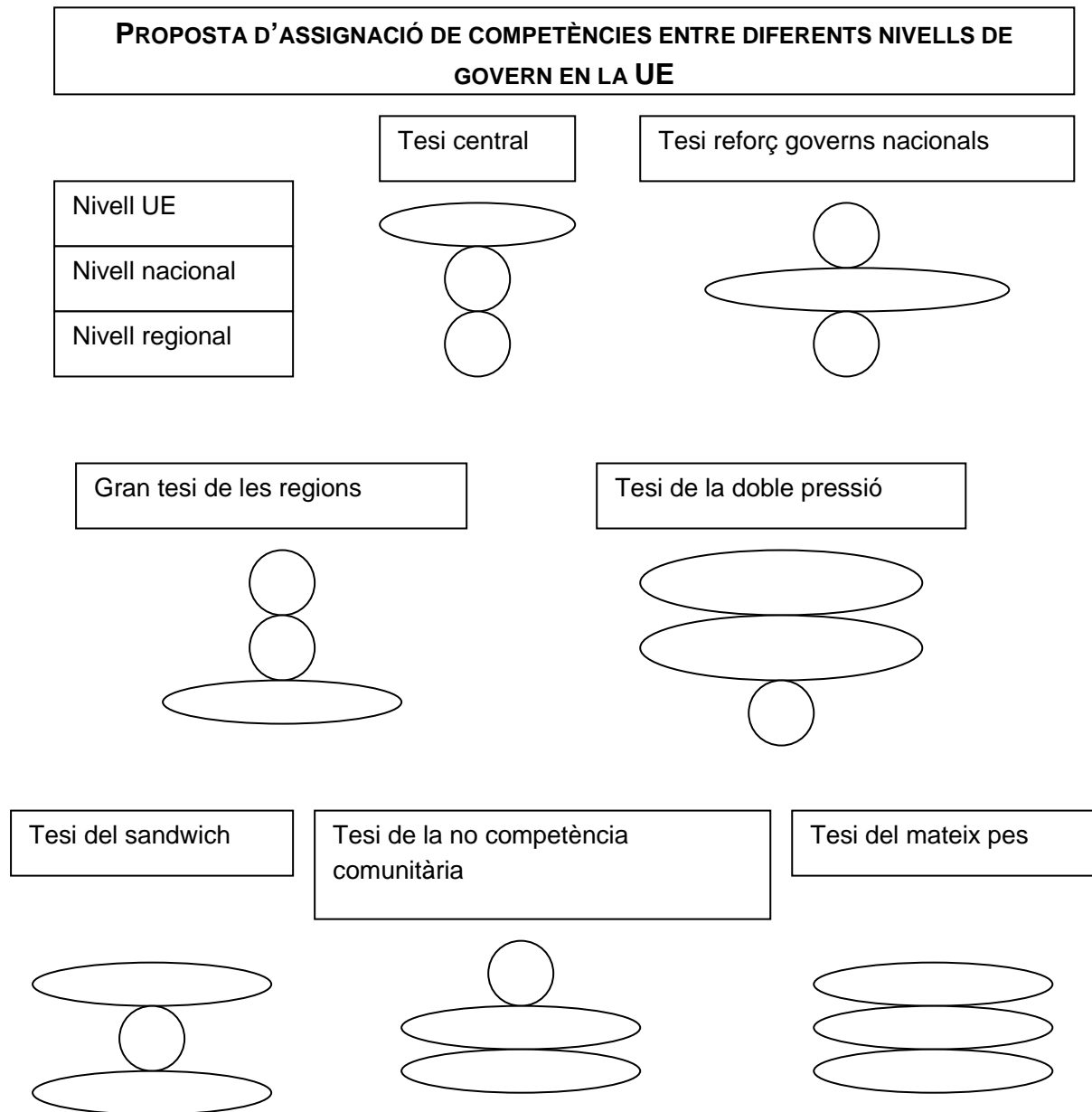
- 2) **El marc institucional territorial** (on hi ha el comportament dels actors i les normes que regulen llurs interaccions) determina les característiques territorials i alhora presenta un cert caràcter inercial
- 3) **L'arrelament i l'existència d'identitats territorials** resulten fonamentals
- 4) **Cada tipus d'actors fa un ús molt particular del territori (i cerca coses molt específiques)**

| |
|--|
| NIVELLS DE GOVERN I GESTIÓ POLÍTICA DEL TERRITORI |
|--|

1) Els nivells de govern i la distribució actual de funcions

| NIVELLS DE GOVERN I FUNCIONS | |
|---|---|
| NIVELL DE GOVERN | FUNCIONS |
| <p><u>ORGANISMES INTERNACIONALS</u></p> <p>OCDE (ILE, Projecte de Gestió Pública Rural)</p> <p>UNIÓ EUROPEA</p> | <p>Assessorament, assistència tècnica, intercanvi d'informació</p> <p>Definició dels objectius, coordinació, assessorament, finançament, intercanvi d'experiències</p> |
| <p><u>ORGANISMES NACIONALS</u></p> <p>ADMINISTRACIÓ CENTRAL</p> <p>ADMINISTRACIÓ AUTONÓMICA (ADMINISTRACIÓ REGIONAL)</p> <p>ADMINISTRACIÓ SUPRALOCAL (PROVINCIAL, MANCOMUNITAT)</p> <p>ADMINISTRACIÓ LOCAL (MUNICIPI)</p> | <p>Finançament, definició d'objectius, infraestructures, coordinació entre administracions a nivell local i entre el nivell local i els organismes internacionals, legislació</p> <p>Finançament, definició d'objectius, coordinació entre municipis, intermediació entre municipis i el govern central, legislació, dotació d'infraestructures</p> <p>Coordinació d'activitats, finançament, dotació d'infraestructures</p> <p>Finançament, definició d'objectius, foment de la participació dels actors, execució i avaluació dels projectes, iniciativa en els programes de desenvolupament...</p> |

- 2) **El grau de descentralització:** distints models per al repartiment de funcions i competències entre nivells de govern (Farinós, 2004)



- 3) **En les darreres dècades** estan produint-se **diversos processos** que **alteren l'actuació dels governs locals** (Brugué i Gomà, 1998): nou localisme, politització dels governs locals, major complexitat de l'agenda d'actuació, plantejaments estratègics, canvi d'estil de govern (en la direcció cap a un govern relacional)

- 4) Consideracions al voltant de **la segona descentralització a Espanya en favor dels governs locals** (Arias i Costas, 2001): Riscos i oportunitats.

CONCERTACIÓ I PARTENARIAT

- 1) Què entenem per partenariat, concertació, consens, cooperació o col·laboració entre actors locals? **Algunes definicions:**
 - a) “Un partenariat ha d’entendre’s com un acord (formal o informal) entre diversos actors, els quals decideixen treballar plegats per aconseguir un objectiu compartit” (Brugué i Gomà, 1998: 122).
 - b) “Concertació (“partenariat”), entés com un procés de col·laboració i de cooperació d’actors públics i privats, per a l’eficàcia de les polítiques i estratègies de desenvolupament local” (Gallego i Nàcher, 2003: 53).

- 2) **Importància del partenariat en els processos de govern del territori:**
 - a) Hi incideix positivament sobre l’eficàcia de les iniciatives de govern territorial
 - b) Afavoreix la perpetuació de l’estratègia de govern territorial engegada

- 3) **Tècniques participatives** (Martell i Querol., 2000):
 - a) Tècniques de participació **de base deliberativa**, per conèixer l’opinió del públic en acabant del procés de deliberació.
 - b) Tècniques **per implicar comunitats** que, mitjançant certa transferència de poder a les comunitats locals, cerquen una implicació més activa dels ciutadans i actors locals.

EL GOVERN DEL TERRITORI

- 1) Posat que en qualsevol territori hi ha problemes a resoldre, i alhora hi ha la capacitat de incidir sobre la trajectòria territorial futura, **governar el territori significa:**
 - a) D'una banda, incidir sobre els múltiples processos que configuren el futur d'un territori concret
 - b) De l'altra, assimilar i adaptar-se (donar resposta) als impactes procedents de l'exterior (de l'entorn territorial). En uns casos es tractarà de respostes reactives, mentre que en altres de respostes de caire proactiu.

- 2) El territori és una realitat complexa i dinàmica → **Cal governar el territori? + Com ha de ser (quines característiques ha de presentar) aqueix govern del territori?**

- 3) Posat que dins els actors públics hi ha distints **nivells de govern** i que, a més a més, molts altres actors formen part de les realitats territorials, hem de preguntar-nos:
 - a) quin ha de ser el repartiment de competències entre nivells de govern?
 - b) qui (actors, nivells de govern) ha de participar en el disseny de les estratègies d'intervenció pública?
 - c) quin nivell de govern ha d'encarregar-se de l'execució?

- 4) A la vista de l'abast espacial/territorial dels processos socio-econòmics en l'actualitat, la divisió municipal actual a Espanya s'ajusta a la **dimensió òptima del municipi** (govern local)?

ANNEX: UNA MOSTRA DE TÈCNiques PARTICIPATIVES**A. TÈCNiques DE BASE DELIBERATIVA**

| TÈCNiques DE PARTICIPACIÓ PER CONÈIXER L'OPINIÓ DEL PÚBLIC MITJANÇANT PROCESSOS DE DELIBERACIÓ | |
|---|--|
| Jurats o consells ciutadans | Un o diversos grups de ciutadans (entre 12 i 25 cada grup) escollits aleatòriament es reuneixen per discutir qüestions d'interés polític. Els membres del jurat reben àmplia informació, deliberen i emeten finalment un veredictes o informe que generalment no és vinculant. |
| Conferències de consens | Fòrums on un grup de ciutadans no especialitzats discuteixen polítiques d'elevat perfil tècnic. Després d'escoltar i de preguntar a experts, i amb l'ajuda d'un moderador, arriben a un consens que comuniquen en roda de premsa. |
| Cercles de debat | Grup entre 5 i 20 persones que voluntàriament, i sota la guia d'un moderador, es reuneixen per discutir sobre qüestions polítiques i socials. |
| Enquesta d'opinió deliberativa | Mostra representativa de ciutadans reunits durant uns dies per discutir, en grups reduïts, sobre un tema específic de rellevància política. Els participants obtenen informació de representants polítics i d'experts en el tema. |

Font: Martell i Querol (2000: 75).

B. TÈCNiques INNOVADORES DE PARTICIPACIÓ PER IMPLICAR COMUNITATS

TÈCNiques ESTRATÈGiques PER VISUALITZAR EL FUTUR:

Mètodes on un nombre elevat d'agents socials i persones del públic interessades es reuneixen per desenvolupar una visió de futur per a la seua comunitat.

| | |
|-----------------------------|---|
| Visualització Guiada | Tant en una com en l'altra, els participants formulen lliurement com desitjarien que fóra la seua comunitat al cap d'un període d'entre 10 i 15 anys. |
| Cerca del Futur | |
| Mètode d'Elecció | El Mètode d'Elecció d'escenaris es basa en la selecció d'un escenari de futur entre un conjunt predeterminat d'escenaris que presenten distints futurs de la comunitat. |

TÈCNiques PER DELIBERAR SOBRE TEMES DE PLANIFICACIÓ URBANA:

Mètodes particularment rellevants per decidir sobre qüestions de planejament físic en àmbits urbans.

| | |
|------------------------------------|--|
| Planificació Real | La Planificació Real suposa la identificació de les necessitats de la comunitat a partir d'un model tridimensional d'una àrea, grup de vivendes o barri. Se cerca la major publicitat del model sobre el que posteriorment es discutiran usos i temes claus, i també es consensuarà un pla d'acció |
| Actuació en la Planificació | L'Actuació en la Planificació es basa en col·laboracions entre tots els sectors de la comunitat i especialistes de diferents disciplines per tal de treballar qüestions sobre disseny urbà o planificació del medi físic. |

TÈCNiques PER DISSENYAR EL PERFIL D'UNA COMUNITAT RURAL:

Tècniques principalment aplicades en zones rurals.

| | |
|----------------------------------|---|
| Valoració de la Comunitat | Els membres de la comunitat es reuneixen per elaborar un informe en valorar i descriure de manera exhaustiva els recursos i les necessitats. |
| Mapa Local | Els Mapes Locals tenen la mateixa filosofia que la Valoració de la Comunitat, però en lloc de presentar un informe de valoració, s'elabora un mapa. |

FÒRUMS DE COMUNITATS:

Persones amb especial interès en un tema específic es reuneixen periòdicament amb la finalitat de a) deliberar sobre propostes emeses pel govern local; b) identificar i investigar temes que poden ser rellevants a nivell local; c) estudiar documents preliminars de l'A21L; d) promoure la participació i integrar altres grups socials. Poden ser participants independents o estar formalment vinculats a l'ajuntament.

| | |
|-----------------------------|--|
| Comunitats de Lloc | Exemples: Fòrums de veïns, de ciutadans o de barri. |
| Comunitats d'Interés | Exemples: Fòrums de joves, de medi ambient o de comerciants. |

Font: Martell i Querol (2000: 77-78).