

**FUNDACIÓ GENERAL DE
LA UNIVERSITAT DE VALÈNCIA**

Informe d'Auditoria de compliment
corresponent a l'exercici 2018

INFORME D'AUDITORIA DE COMPLIMENT DE LA FUNDACIÓ GENERAL DE LA UNIVERSITAT DE VALÈNCIA CORRESPONENT A L'EXERCICI 2018

1. Introducció

D'acord amb la Resolució del 14 de desembre de 2016 de l'Òrgan de Contractació de la **Fundació General de la Universitat de València** (d'ara endavant la Fundació o la FGUV), MAZARS AUDITORES, S.L.P ha sigut l'empresa adjudicatària per a realitzar l'auditoria dels comptes anuals i de compliment de la legalitat corresponent a l'exercici 2018 d'aquesta Entitat.

Com a resultat dels treballs de control, realitzats sobre la base de les Normes Tècniques d'Auditoria i a les instruccions dictades per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana (d'ara endavant la IGGV) per a la realització d'auditories de compliment de la legalitat, s'emet aquest informe d'auditoria de compliment.

2. Consideracions Generals

Ens auditat: Fundació General de la Universitat de València.

Personalitat Jurídica: Els Estatuts de la FGUV defineixen a la mateixa com una fundació cultural d'interès general, sense ànim de lucre i sota la tutela del Protectorat que exerceix la Generalitat Valenciana, tenint la consideració de mitjà propi instrumental i servei tècnic de la Universitat de València en les matèries que constitueixen les seues finalitats, podent assumir encomanes de gestió per a la realització dels actes de qualsevol naturalesa.

Objecte social:

La FGUV té la missió fonamental de cooperar en el compliment de les finalitats de la Universitat de València, entre les quals es troba la cooperació al desenvolupament.

Els objectius principals són l'ajuda a la docència, a la recerca, a la difusió cultural, a la formació humana integral dels possibles beneficiaris i l'atenció integral a persones amb discapacitat.

El desenvolupament de l'objecte de la FGUV es realitzarà, entre d'altres, a través de les següents formes d'actuació:

- a) Promoció i desenvolupament d'activitats culturals diverses, en particular, en el camp de les arts plàstiques i de la creació musical.
- b) Promoció, creació de biblioteques, arxius, i centres de documentació i prestació de serveis propis d'aquests.
- c) Col·laboració en l'organització de congressos, cursos o seminaris acadèmics i científics.
- d) Promoció de l'edició de llibres i altres publicacions.
- e) Promoció i organització de la prestació de serveis als membres de la comunitat universitària.
- f) Promoció i gestió d'activitats de cooperació i solidaritat amb països en vies de desenvolupament.

- g) Promoció i desenvolupament d'activitats socials diverses.
- h) El foment i la realització d'activitats de recerca científica i desenvolupament tecnològic..

De conformitat amb l'article 13 dels estatuts de la Fundació, el Patronat és l'òrgan de govern, administració i representació de la FGUV. Correspon al Patronat la formulació dels comptes i l'aprovació de les mateixes.

3. Objectiu i abast

L'auditoria de compliment té com a objectiu comprovar i verificar que les operacions financeres, administratives, econòmiques i d'una altra índole de l'entitat Fundació General de la Universitat de València s'han realitzat conforme a les normes legals, reglamentàries, estatutàries i de procediments que li són aplicables. Aquesta auditoria es practica mitjançant la revisió dels documents que suporten legal, tècnica, financera i comptablement les operacions per a determinar si els procediments utilitzats i les mesures de control intern estan d'acord amb les normes que li són aplicables i si aquests procediments estan operant de manera efectiva i són adequats per a l'assoliment dels objectius de l'entitat.

L'abast del treball ha sigut el determinat per la FGUV en el Quadre de Característiques per a la prestació dels serveis d'auditoria i per la IGGV en les seues instruccions per a la realització d'auditories de compliment de la legalitat el qual es reflecteix en els corresponents epígrafs del resultat del treball.

4. Resultats del Treball

4.1. Compliment de la legalitat en matèria de Règim econòmic, pressupostari i comptable de la FGUV:

Pla d'Actuació 2018:

L'article 25 del Decret 68/2011, de 27 de maig, del Consell pel qual s'aprova el Reglament de Fundacions de la Comunitat Valenciana, en relació amb l'article 21 de la Llei 8/1998 de Fundacions de la Comunitat Valenciana, disposa que el Patronat remetrà al Protectorat, en els últims tres mesos de l'exercici, un pla d'actuació, en el qual quedaran reflectits els objectius i les activitats que es preveu desenvolupar en l'exercici següent i que una vegada comprovada l'adequació del pla d'actuació a la normativa vigent, el Protectorat procedirà a dipositar-ho en el Registre de Fundacions de la Comunitat Valenciana.

El pla d'actuació corresponent a l'exercici 2018 va ser aprovat a la reunió del Patronat del 15 de desembre de 2017. En aquesta mateixa data, 15 de desembre de 2017, la Fundació presenta el pla d'actuació de l'exercici 2018.

Comptes Anuals 2017:

L'article 21.8 de la Llei 8/1998 de Fundacions de la Comunitat Valenciana, disposa que els comptes anuals seran aprovats pel Patronat de la Fundació i es presentaran al Protectorat dins dels deu dies hàbils següents a la seua aprovació, i s'adjuntarà un certificat acreditatiu de l'esmentada aprovació. Si escau, s'acompanyaran de l'informe d'auditoria. El Protectorat, una vegada examinades i comprovada la seua adequació a la normativa vigent, procedirà a dipositar-les en el Registre de Fundacions de la Comunitat Valenciana.

Els comptes anuals corresponents a l'exercici 2017 van ser aprovats en reunió del Patronat de la FGUV del 23 de març de 2018, i presentats en la Conselleria el 10 d'abril de 2018, complint així el termini estipulat de deu dies hàbils.

4.2. Compliment de la legalitat en matèria de despeses de personal:

Identificació de la plantilla mitjana de personal de l'Ens auditat, mitjançant quadre desglossat:

	Personal Directiu	Personal Laboral	Personal Funcionari	Total
Nº	-	79	-	79
Retribucions	-	2.365.193,73	-	2.365.193,73

Hem verificat els següents aspectes:

- La FGUV s'ha ajustat a la variació retributiva que, amb caràcter general, estableix anualment la Llei de Pressupostos de la Generalitat i la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat:

En particular, respecte al Decret Llei 3/2018, de 13 de juny, del Consell, pel qual es modifica la Llei 22/2017, de 29 de desembre, de Pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2018, que estableix que a l'any 2018 les retribucions del personal al servei del sector públic valencià no podran experimentar cap increment global superior a 1,5% respecte als vigents a 31 de desembre de 2017, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, hem comprovat que la FGUV ha aplicat un increment salarial de 1,5% respecte als vigents a 31 de desembre de 2017.

A més a més, respecte de l'acord del 3 d'agost de 2018, del Consell, pel qual s'aplica, des de l'1 de juliol de 2018, un increment addicional a les retribucions del personal en l'àmbit de la Generalitat i s'actualitzen les masses retributives, hem comprovat que, des de la data mencionada, la FGUV ha aplicat un increment salarial del 0,25% addicional al increment contemplat al Decret Llei 3/2018.

Al exercici 2018 la FGUV no ha realitzat aportacions a plans de pensions de treballadors o d'assegurança col·lectiva que incloguen la cobertura de la contingència de jubilació.

- L'entitat disposa i aplica normativa pròpia reguladora de les comissions de servei, aprovada pel Gerent al juliol de 2014.

El quadre següent reflecteix la totalitat de les comissions de servei realitzades en 2018:

	Total
Comissions de servei realitzades en 2018	5.683,04

Aquestes comissions de servei estan diferenciades per a cadascuna de les cinc unitats de gestió en les quals es divideix la FGUV. Hem seleccionat la comissió de major import de cada unitat i hem verificat que:

- Es justifica la necessitat de l'acte del que deriven en la consecució de l'interès públic perseguit per l'entitat.
- La posterior verificació de la realització de la comissió de servei i la adequada aportació de la documentació justificativa del gasto.
- Han sigut aprovades per l'òrgan competent.

- En relació amb la contractació de personal i els principis de selecció aplicables segons l'article 8 del conveni col·lectiu de la FGUV, que estableix que tots els processos de provisió de llocs de treball que realitze es regiran pels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat, hem verificat per a una mostra de 5 contractacions:
 - Que els llocs de treball s'han cobert mitjançant un procés selectiu previ.
 - Que s'ha acreditat la publicitat de les convocatòries i de les seues bases.
 - Que s'ha donat correcte compliment a l'avaluació dels candidats sobre la base dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.
- L'article 20.4 de la Llei 9/2003, de 2 d'abril, per a la Igualtat entre Dones i Homes, estableix que les empreses o organitzacions participades majoritàriament amb capital públic, hauran d'elaborar un pla d'igualtat.

En aquest sentit, la Disposició Addicional Única del Decret 133/2007, de 27 de juliol, del Consell, sobre condicions i requisits per al visat dels Plans d'Igualtat de les Empreses de la Comunitat Valenciana, estableix que les empreses o organitzacions participades majoritàriament amb capital públic (empreses públiques autonòmiques, provincials i municipals) hauran d'elaborar un Pla d'Igualtat que haurà de presentar-se davant el centre directiu de l'administració de la Generalitat amb competència en matèria de dona, per al seu visat, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Decret, és a dir, abans del 2 de febrer de 2008.

La FGUV ha formalitzat un pla d'igualtat segons els termes previstos a la Llei 9/2013, de 2 d'abril, per a la igualtat entre Dones i Homes, durant l'exercici 2018. El pla va ser aprovat pel comitè d'igualtat i gerència de la FGUV el 28 de febrer del 2018, data a partir de la qual es va procedir a la seua implantació i posada en funcionament. Aquest va ser presentat davant el Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat el 28 de març del 2018.

4.3. Compliment de la legalitat en matèria de despeses derivades de la contractació:

4.3.1. D'acord amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), per la qual es trasllada a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2017, la FGUV té la consideració de poder adjudicador en virtut de l'establert en l'article 3.3 al seu paràgraf b) de la LCSP. Aquesta mateixa consideració la tenia l'Entitat d'acord amb el Real Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLSP) vigent fins el 9 de març de 2018.

La FGUV difon a través de la seua pàgina web el seu perfil del contractant.

Amb data 21 de desembre de 2009 la FGUV va aprovar les seues Instruccions internes per a l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada. Aquestes Instruccions han sigut revisades i actualitzades posteriorment d'acord a la vigent normativa, havent-se aprovat totes les modificacions pel Consell Executiu de la Fundació.

Durant l'exercici 2018 s'han realitzat 3 contractacions subjectes al TRLSP, totes d'acord amb el procediment simplificat establert a les seues instruccions. Durant l'exercici 2018 la FGUV no ha realitzat cap contractació subjecta a la vigent LCSP.

Hem seleccionat per a la nostra revisió la següent:

Referència expedient	Tipus de contracte	Objecte del contracte	Tipus	Import d'adjudicació (IVA inclòs)	Adjudicatari
2/2018	Servei	Contracte de Prestació del servei de suport tècnic per al desenvolupament de "La Nau dels xiquets i les xiquetes" i "La Nau jove"	Simplificat	137.060 euros	Actio –Servicio de Promoción de Actividades Educativas, S.L.
3/2018	Servei	Acord Marc Servei d'agència de viatges i similars	Simplificat	Indeterminat, depenent dels serveis que es contracten	Viajes Transvia Tours, S.L. Viajes Halcón, S.A.U. Viajes El Corte Inglés, S.A. Viajes Barceló, S.L.

En els expedients de contractació revisats no hem detectat incidències que hagin de posar-se de manifest i sobre la base de la mostra auditada, posem de manifest que:

- No hem detectat fraccionament de l'objecte del contracte no permès.
- Existeix aprovació prèvia de la despesa per l'òrgan competent.
- Existeix formalització en document contractual subscrit per ambdues parts.
- Existeix factura amb la conformitat als serveis rebuts i al preu facturat pels mateixos.

4.3.2. Contractes menors:

A través del detall de proveïdors i creditors de la FGUV, comprovem que la mateixa sol·licita habitualment a determinats creditors la prestació de certs serveis, que si bé de manera individual els imports facturats per aquells no superen el límit per a realitzar procediment de contractació, no és menys cert que es tracta de serveis que es requereixen de manera repetitiva i per tant hem de tenir en consideració l'establert a l'article 88.5 del TRLCSP (101.10 LCSP) que indica el següent: "Els contractes de subministraments o de serveis que tinguen un caràcter de periodicitat, o de contractes que s'hagen de renovar en un període de temps determinat, es prendrà com a base per al càlcul del valor estimat del contracte alguna de les següents quantitats:

- Valor real dels contractes successius similars adjudicats durant l'exercici precedent o durant els dotze mesos previs, ajustat en funció dels canvis de quantitat.
- Valor estimat total dels contractes successius adjudicats durant els dotze mesos següents al primer lliurament o durant el transcurs de l'exercici.

Per tant, la contractació de successius serveis o subministraments de caràcter recurrent cal efectuar-la computant el valor de tots els que es preveu necessitar durant un període de temps determinat.

De la revisió efectuada sobre els proveïdors i creditors que han prestat serveis o subministraments de naturalesa similar, de forma recurrent durant 2016, 2017 i 2018, hem detectat que:

- El subministrament de llum facturat per "Iberdrola Clients, S.A.U." ascendeix a uns 47 mil euros, computant tots tres exercicis. En qualsevol cas cal puntualitzar que la Fundació s'ha adherit al contracte licitat per la Universitat de València per a subministraments d'electricitat.

- Les despeses d'assessoria laboral facturades per "Gil Barceló", ascendeixen a uns 25 mil euros, computant tots tres exercicis. A 31/12/2018 la Fundació es trobava en procés de licitació d'un contracte d'assessoria laboral d'acord amb la legislació vigent.
- Les despeses de serveis d'impremta facturades per "Impremta Romeu" ascendeixen a uns 44 mil euros computant tots tres exercicis.
- Les despeses de contractació del servei d'interpret de llenguatge de signes facturades per la "Fundació CV Fesord", ascendeixen a uns 35 mil euros, computant tots tres exercicis.

Per tant, les contractacions anteriors superen el llindar per a la seua consideració com a contractes menors (adjudicació directa). Hauria d'haver-se seguit un procediment de licitació ajustat als principis de publicitat i concurrència.

4.4. Compliment de la legalitat en matèria de subvencions i ajudes concedides:

Es desglossa a continuació la identificació de les transferències, subvencions i ajudes concedides per l'ens auditat durant l'exercici:

AJUDES CONCEDIDES	Import
Beques PAM	32.732,99
	<u>32.732,99</u>

Les beques PAM són ajudes per a la formació tècnic-interpretativa dels membres actius de l'Orquestra Filharmònica de la Universitat de València. Hem analitzat els procediments de concessió d'ajudes públiques per part de la FGUV, pel que fa a:

- Si les ajudes o entregues dineràries sense contraprestació concedides tenen una relació directa amb l'objecte de l'activitat de la FGUV.
- Si la gestió que la FGUV realitza de les entregues dineràries sense contraprestació s'ajusta als principis definits a l'article 8 de la LGS.
- Si la FGUV disposa de normes que regulen la concessió d'ajudes, de conformitat amb l'establert a l'article 5 del RLGS, que aquestes normes són suficients i adequades, i que la concessió de les ajudes s'ajusta als procediments en elles establerts.
- Si la FGUV té definit un procediment de justificació de la destinació dels fons per al beneficiari de l'ajuda i que aquest és adequat atenent a les característiques dels beneficiaris, naturalesa de l'activitat a realitzar per ells i l'import de l'ajuda, entre d'altres, i que comprèn tant la justificació de la realització de l'activitat com el seu cost econòmic, en el seu cas.
- Que s'ha comprovat quines són les activitats de seguiment, inspecció o control que realitza la FGUV sobre la justificació presentada pels perceptors de les ajudes i si aquestes són suficients i adequades per a verificar de manera suficient els següents extrems:
 - El compliment de les condicions imposades per a la concessió de l'ajuda.
 - La realitat de les despeses i pagaments dels justificants aportats.
 - La seua relació directa i indubtable amb l'activitat finançada.
 - La realitat dels resultats obtinguts o el grau de compliment del projecte o activitat per a la qual es va atorgar l'entrega dinerària.

No hem detectat incidències en la revisió de les ajudes seleccionades.

4.5. Compliment del termini de pagament dels deutes per operacions comercials i període mitjà de pagament a proveïdors

La FGUV informa als seus comptes anuals sobre els pagaments realitzats als seus proveïdors i la quantitat pendent de pagament, així com dels realitzats dins del termini legal i els que sobrepassen el mateix.

La FGUV compleix amb el període legal de pagament dels deutes comercials segons el termini previst a l'article 4.1 de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat i les operacions comercials.

Així mateix, la disposició addicional primera de la Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, estableix la necessitat que totes les Administracions Públiques i les seues entitats i organismes vinculats o dependents publiquen al seu portal web el seu període mitjà de pagament a proveïdors. La FGUV té un apartat a la seua web de transparència, a l'apartat de Contractació - Dades Estadístiques, nomenat "Informació d'interès a proveïdors", on s'accedeix a la informació relativa al pagament a proveïdors, per la qual cosa es compleix amb l'obligació d'incloure en la seua web aquesta informació.

4.6. Compliment de la normativa fiscal i en matèria de Seguretat Social: Del treball realitzat no hem detectat situacions que posen de manifest incompliments que puguen suposar contingències significatives amb l'Agència Tributària o la Seguretat Social.

4.7. Compliment de la normativa aplicable en matèria d'endeutament: La FGUV no té operacions d'endeutament amb entitats financeres.

4.8. Compliment de les disposicions contingudes a la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana:

En quant al compliment de les seues obligacions de transparència en l'activitat pública, la FGUV publica, com a mínim, a la seua pàgina web, actualitzada i estructurada, la informació a la qual es refereix l'article 9 de la Llei.

4.9. Compliment del previst a la normativa específica aplicable segons la naturalesa de l'entitat. Del treball realitzat no hem detectat situacions que posen de manifest incompliments respecte a:

- Les finalitats i activitats encomanades a l'Ens auditat mitjançant la seua normativa de creació.
- Les disposicions contingudes a la seua respectiva normativa de règim intern, en quant a organització i funcionament dels òrgans de direcció i govern de l'entitat (celebració de sessions amb la periodicitat establida, adequada diligència de les actes, presentació en forma i termini, si escau, dels informes, memòries i altra documentació en els supòsits en què així es dispose).
- Les obligacions formals regulades a la normativa específica (entre d'altres: inscripció en Registres públics dels actes en què resulte exigible, adequada formalització del nomenament dels membres de l'òrgan de govern).

5. Conclusions

Es resumeixen a continuació els aspectes més significatius, irregularitats i febleses detectades:

- Contractació per adjudicació directa: S'han detectat que els contractes informats al punt 4.3.2 haurien d'haver sigut tramitats mitjançant procediments de licitacions ajustats als principis de publicitat i concurrència.

Cal esmentar que, des de 2018, la Fundació està treballant per a esmenar aquest aspecte, de tal manera que dos dels contractes (subministrament elèctric i serveis d'assessoria fiscal i laboral) estan actualment en procés de licitació, i els altres dos (serveis d'impremta i interpretació en llengua de signes) estan programats per a ser licitats en 2019. Aquest respecte, cal subratllar que, amb la finalitat de poder detectar adequadament les necessitats recurrents, amb data 10 de maig de 2018, la Gerència va aprovar la Instrucció 1/2018 en la qual s'estableix un sistema per a la detecció d'aquells contractes que puguin ser recurrents, havent-se difós la mateixa al personal amb competències en contractació, així com a través d'intranet de l'Entitat. D'altra banda, s'han realitzat diverses reunions amb la finalitat de determinar les necessitats de contractació de cadascuna de les àrees i poder planificar les mateixes

València, 28 de març de 2019

MAZARS AUDITORES, S.L.P.



Olga Álvarez Llorente