

SÍNTESIS

libros
de

Democracia y políticas económicas

Elaboración, negociación
y opciones

Fernando Toboso
Gonzalo Caballero (eds.)



Economía

EDITORIAL
SÍNTESIS

DEMOCRACIA Y POLÍTICAS ECONÓMICAS

▲ "El presente libro aborda asuntos de gran trascendencia relacionados con la toma de decisiones político-económicas en democracias con varios niveles de gobierno. Se trata de un tema crucial porque en estos tiempos en los que 'los países ricos' se enfrentan a una crisis sin parangón necesitamos entender por qué sus gobiernos encuentran tantas dificultades para mitigar esos fallos de mercado. En este contexto, los capítulos de la obra aportan análisis innovadores y discusiones relevantes sobre los muchos aspectos a considerar."

Claude Menard (ExPresidente de la ISNIE)

▲ "Este marco para el análisis y la reforma de nuestros asuntos colectivos constituye una herramienta útil para los académicos y decisores políticos interesados en los asuntos relacionados con la forma en la que los diferentes sistemas de gobernanza permiten a las personas solventar democráticamente sus problemas, pues aporta una ayuda valiosa para que todos ellos, incluidos los agentes afectados, puedan mejorar sus capacidades de análisis explicativo, de diagnóstico y de recomendación o prescripción".

Elinor Ostrom (Premio Nobel de Economía "Institucional")

▲ Esta obra resultará de interés tanto para profesores y estudiantes universitarios como para todas aquellas personas preocupadas por el funcionamiento de nuestras democracias y las decisiones económicas que nuestros gobiernos toman, sus determinantes, sus reglas, los diversos actores participantes, sus resultados... Preocupación que se ha visto aumentada tras el estallido financiero mundial del 2008 y la subsiguiente crisis económica generada. Elaborado por destacados economistas y politólogos nacionales e internacionales, el libro cuenta con un capítulo final de la nobel de Economía en 2009 Elinor Ostrom.

Los editores

SÍNTESIS
libros
de



EDITORIAL
SÍNTESIS



Economía

DEMOCRACIA Y POLÍTICAS ECONÓMICAS



Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de la propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) vela por el respeto de los citados derechos.

**DEMOCRACIA
Y POLÍTICAS ECONÓMICAS**
Elaboración, negociación y opciones

Fernando Toboso y Gonzalo Caballero
(Editores)

*Capítulo final de Elinor Ostrom
Premio Nobel de Economía*



Consulte nuestra página web: www.sintesis.com
En ella encontrará el catálogo completo y comentado

Reservados todos los derechos. Está prohibido, bajo las sanciones penales y el resarcimiento civil previstos en las leyes, reproducir, registrar o transmitir esta publicación, íntegra o parcialmente, por cualquier sistema de recuperación y por cualquier medio, sea mecánico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia o por cualquier otro, sin la autorización previa por escrito de Editorial Síntesis, S. A.

© Fernando Toboso López
Gonzalo Caballero Miguez (Editores)

© EDITORIAL SÍNTESIS, S. A.
Vallehermoso, 34. 28015 Madrid
Teléfono 91 593 20 98
<http://www.sintesis.com>

ISBN: 978-84-9077-110-5
Depósito Legal: M. 23.011-2015

Impreso en España - Printed in Spain

Índice

<i>Relación de autores</i>	15
<i>Presentación</i>	17
<i>Prefacio. El reto económico de abrir la caja negra de la toma de decisiones políticas</i>	21
<i>Claude Ménard</i>	
1. Introducción	21
2. Los costes de transacción en la política	23
3. Las fuentes generadoras de costes de transacción en la actividad política ..	25
4. Consecuencias de los costes de transacción en las actividades políticas	27
5. Algunas consideraciones finales	30
6. Referencias bibliográficas	32

PARTE I

Instituciones, agentes y niveles de gobierno en democracia

1. <i>El estudio de los procesos de decisión político-económica en perspectiva</i>	37
<i>Fernando Toboso y Gonzalo Caballero</i>	
1.1. Introducción	37
1.2. El resurgimiento de los enfoques de <i>economía política</i> para el análisis de los procesos de elaboración de políticas económicas	39

1.3. Algunos desarrollos analíticos con esta aproximación en el ámbito de las ciencias políticas	44
1.4. Gobiernos y políticas económicas en democracia: aspectos básicos	47
1.4.1. Un esquema con algunos aspectos básicos que considerar	47
1.4.2. Los grupos de actores políticos y los marcos institucionales formales e informales bajo los que interactúan ..	49
1.4.3. La importancia de los intereses, las influencias y las presiones ...	51
1.4.4. La importancia de las ideas, creencias y enfoques	53
1.4.5. Condicionantes exteriores en un contexto de globalización económica y financiera	54
1.4.6. Principales vías de influencia económica de los marcos institucionales	56
1.5. Un estudio de caso: negociaciones y políticas en el caso de las cuencas de agua subterránea del sur de California	63
1.6. Reflexiones finales	67
1.7. Referencias bibliográficas	70
2. Agentes políticos en la formación de las políticas económicas democráticas	75
<i>Gonzalo Caballero e Ignacio Urquizu</i>	
2.1. Introducción.....	75
2.2. Los electores y sus comportamientos: ideología y cálculo en la deliberación de los votantes	78
2.2.1. La importancia de los aspectos sociodemográficos	78
2.2.2. La ideología como factor explicativo	79
2.2.3. La importancia de los cálculos racionales sobre los resultados de la gestión política	80
2.2.4. Interdependencias entre ideología y cálculo en la valoración de la gestión política	80
2.3. Los partidos políticos como organizaciones: ofertas de programas y promesas electorales	82
2.3.1. Los partidos políticos, su organización y sus objetivos a lo largo del tiempo	82
2.3.2. Partidos políticos y promesas electorales	84
2.4. El papel clave de los parlamentos y sus modalidades de organización interna	86
2.4.1. La organización del Congreso de EE. UU. y sus repercusiones	87

Índice

2.4.2. La organización del Congreso de los diputados en España: un análisis comparado	89
2.4.3. La organización del Congreso de los diputados en Argentina: un análisis comparado	93
2.5. El papel de los ejecutivos: ejecutivos monopartidistas con mayoría absoluta frente a ejecutivos de coalición	95
2.5.1. Sistemas electorales, bipartidismo y multipartidismo	95
2.5.2. Gobiernos de coalición y rendición de cuentas	96
2.6. Otros actores políticos: <i>lobbies</i> , <i>think-tanks</i> , activistas, burocracia y tribunales	98
2.6.1. Los <i>lobbies</i> , <i>think tanks</i> y activistas en el proceso político	98
2.6.2. La burocracia y los tribunales de justicia	100
2.7. Comentarios finales	102
2.8. Referencias bibliográficas	105
3. Niveles de gobierno y actuaciones de política económica	109
<i>Fernando Toboso y Eric Scorson</i>	
3.1. Introducción	109
3.2. Democracia y niveles de intervención político-económica: aspectos básicos y fuentes estadísticas	110
3.2.1. Introducción	110
3.2.2. Las promesas del federalismo y la organización multinivel de las tareas de gobierno	111
3.2.3. La información cuantitativa disponible por niveles de gobierno	114
3.3. La organización multinivel del poder fiscal y el reparto de otras fuentes de financiación	115
3.3.1. Modelos básicos de financiación, autonomía financiera y poder fiscal de los gobiernos subcentrales	115
3.3.2. Algunos datos sobre la financiación y el poder fiscal de los gobiernos subcentrales	117
3.3.3. Algunas otras particularidades en relación con la financiación y el poder fiscal de los gobiernos autonómicos en España	121
3.4. La organización multinivel de las tareas político-económicas y la magnitud de las intervenciones	124
3.4.1. Introducción	124
3.4.2. Las recomendaciones basadas en criterios de eficacia y eficiencia y sus limitaciones	124

3.4.3. La realidad del reparto de las tareas político-económicas en algunos países federales	128
3.5. Interdependencias, problemas y mecanismos de coordinación entre niveles de gobierno	131
3.5.1. Relaciones intergubernamentales de competencia y de colaboración	131
3.5.2. Problemas y mecanismos de coordinación en materia de financiación y fiscalidad	132
3.5.3. Problemas y mecanismos de coordinación en materia de asignación, redistribución y estabilización	138
3.6. Comentarios finales	140
3.7. Referencias bibliográficas	142

PARTE II

Intereses, estrategias y políticas económicas en entornos en transformación

4. Las intervenciones políticas en la nueva era de la información y la comunicación.....	149
<i>Marc Parés y Joan Subirats</i>	
4.1. Introducción	149
4.2. Las formas tradicionales de gobierno ante el cambio de época	150
4.3. Nuevos estilos de gobierno participativos y en red: la gobernanza	156
4.4. Experimentación democrática, nuevas tecnologías y nuevas formas de participación política	161
4.5. Los impactos de Internet en la política y en las políticas	168
4.6. Comentarios finales	171
4.7. Referencias bibliográficas	174
5. Cálculo estratégico y actividades políticas.....	177
<i>Guillermo Mateu-Bartolomé y Roger Muñoz-Navarro</i>	
5.1. Introducción	177
5.2. El cálculo estratégico en las actividades políticas	178
5.3. El cálculo estratégico y la inversión en campañas de persuasión electoral ...	185
5.4. Medios de comunicación y polarización	186
5.5. Acción colectiva, revueltas sociales y asociacionismo como estrategias ...	192

5.6. Búsqueda de rentas, estrategias de <i>lobby</i> y corrupción	196
5.7. El conflicto como estrategia	200
5.8. Conclusiones	201
5.9. Referencias bibliográficas	203
6. <i>Incertidumbre y políticas económicas</i>	205
<i>Jesús Ferreiro y Felipe Serrano</i>	
6.1. Introducción	205
6.2. El carácter inestable del proceso económico y la omnipresente incertidumbre	207
6.3. Incertidumbre, expectativas, instituciones y políticas	209
6.4. Incertidumbre, ideas e intereses en la generación de instituciones	213
6.5. Un ejemplo: las reformas del mercado de trabajo y la recuperación de los márgenes de beneficios	216
6.6. Otro ejemplo: la desregulación del sistema financiero	219
6.7. Consideraciones finales	220
6.8. Referencias bibliográficas	223
7. <i>Intereses electorales y ciclos político-económicos</i>	227
<i>Tomás Mancha y María Teresa Gallo</i>	
7.1. Introducción	227
7.2. Los ciclos político-económicos: principales interpretaciones teóricas	228
7.2.1. La teoría del ciclo electoral	229
7.2.2. La teoría del ciclo partidista	231
7.2.3. La teoría electoral racional	232
7.2.4. La teoría partidista racional	234
7.3. Los datos y el modelo para el caso español	235
7.3.1. Los datos: definiciones y fuentes	236
7.3.2. Especificación de las ecuaciones	238
7.4. Una estimación de los ciclos político-económicos en España 1977-2012 ..	243
7.4.1. Principales hechos estilizados desde una perspectiva general	244
7.4.2. Principales resultados	247
7.5. Intereses electorales y estrategias procíclicas de los gobiernos subnacionales: una aproximación	250
7.5.1. Principales hechos estilizados desde una perspectiva general	250
7.5.2. Principales resultados de las estimaciones del ciclo político económico en el empleo regional	252

7.6. Algunos comentarios finales	255
7.7. Referencias bibliográficas	257

PARTE III

Gobiernos y decisiones de política económica ante problemas específicos

8. Crecimiento, crisis y formación de políticas económicas	267
<i>Antón Costas y Xosé Carlos Arias</i>	
8.1. Introducción	267
8.2. La importancia de la restricción externa: políticas económicas y globalización financiera durante el periodo 1980-2008	268
8.2.1. El entorno económico y doctrinal	268
8.2.2. Las políticas económicas de los países desarrollados y los mercados de capital en el nuevo entorno	270
8.2.3. Políticas económicas y camisa de fuerza: cascada de efectos	274
8.3. Economía política del desconcerto durante el periodo 2008-2014: las políticas económicas en transición	278
8.3.1. El momento de las políticas heterodoxas y ultraexpansivas (2008-2010)	278
8.3.2. Viraje a la austeridad, pero heterodoxia monetaria (2010-2014)	280
8.4. ¿Cambiará la crisis la dinámica de la formación de políticas?	281
8.4.1. El retorno de los ciclos económicos	282
8.4.2. La importancia de la idea de <i>trade-off</i> entre objetivos	282
8.4.3. La interacción entre resultados económicos y resultados políticos	284
8.4.4. ¿Discreción mejor que régimen de reglas?	286
8.4.5. Las dudas sobre el principio de independencia de los bancos centrales	287
8.5. Conclusiones	288
8.6. Referencias bibliográficas	289
9. Redistribución de la renta, protección social y actuaciones político-económicas.....	297
<i>Javier Bilbao Ubillos y Carlos Ochando Claramunt</i>	
9.1. Introducción	297
9.2. Estado del bienestar y redistribución de la renta en las democracias occidentales: origen y configuración	298

Índice

9.2.1. La explicación socialdemócrata o hipótesis de los recursos de poder	299
9.2.2. La importancia de los aspectos político-electorales: el corporatismo y la movilización social en democracia	300
9.2.3. La explicación basada en el comportamiento político y burocrático orientado a la búsqueda del propio interés bajo ciertas formas organizativas	302
9.3. Algunos argumentos justificativos de la intervención redistributiva	304
9.4. Crecimiento, crisis y desigualdad distributiva	306
9.5. Políticas redistributivas: instrumentos y resultados	309
9.5.1. Configuración del contexto institucional para la determinación de la renta primaria	310
9.5.2. Redistribución a través del proceso de ingreso público	311
9.5.3. Redistribución a través del proceso de gasto público	313
9.5.4. Los resultados de las políticas redistributivas	314
9.6. La globalización y sus consecuencias sobre las políticas sociales	318
9.7. Nuevas transformaciones, nuevos riesgos sociales y nuevos retos para el estado de bienestar	320
9.8. Reflexiones finales	323
9.9. Referencias bibliográficas	324
10. <i>La política agraria en España: complejidad organizativa y negociaciones en el marco de la Unión Europea</i>.....	329
<i>Raúl Compés López y José María García Álvarez-Coque</i>	
10.1. Introducción	329
10.2. La evolución del marco institucional	331
10.2.1. Los principales cambios ocurridos desde la década de 1980	331
10.2.2. El nuevo marco jurídico-institucional en vigor tras las últimas reformas	333
10.2.3. La reforma de la PAC 2014-2020	335
10.2.4. La aplicación de la reforma de la PAC en España	339
10.3. Casos de elaboración y negociación en política agraria	341
10.3.1. El verdeo (<i>greening</i>) de la PAC	342
10.3.2. ¿A quién beneficia la política agraria? Del apoyo a los precios al derecho al apoyo	348
10.3.3. Nuevos modelos de diseño y gestión de la política agraria	351
10.4. Conclusiones	354
10.5. Referencias bibliográficas	355

11. <i>La gobernanza de las actividades marítimas en la Unión Europea: instituciones, transacciones y políticas</i>	359
<i>María Dolores Garza y Manuel M. Varela</i>	
11.1. Introducción	359
11.2. Tragedia de los comunes, instituciones y derechos de propiedad: fundamentos teóricos	360
11.3. Principales actividades económicas marítimas: una aproximación al caso de la Unión Europea	362
11.4. Caracterización de las principales actividades marítimas	366
11.5. El marco institucional en el medio marino: tendencias, diversidad y mecanismos de regulación	370
11.6. Conclusiones	373
11.7. Referencias bibliográficas	375
12. <i>El conflicto eficiencia-equidad y los cambios en las políticas regionales ..</i>	379
<i>Juan R. Cuadrado-Roura</i>	
12.1. Introducción	379
12.2. El conflicto eficiencia-equidad: algunas consideraciones de partida	380
12.3. La justificación de las políticas regionales	383
12.4. De la equidad a la eficiencia: una visión panorámica de la evolución de los objetivos y orientaciones básicas de las políticas regionales	385
12.4.1. Las políticas regionales en el periodo comprendido entre la década de los sesenta y mediados de los setenta	385
12.4.2. Las consecuencias de la “crisis” internacional iniciada en los setenta y su impacto en los planteamientos de las políticas de desarrollo regional	387
12.4.3. Economía y políticas regionales desde mediados de los años noventa	389
12.5. La evolución de la política regional: de la opción por la equidad a la de la eficiencia y la competitividad. Algunos ejemplos y el caso de la Unión Europea	393
12.5.1. Las recientes posiciones adoptadas por la OCDE y el Banco Mundial	394
12.5.2. La política regional de la Unión Europea y el reciente giro hacia el logro de una mayor competitividad de las economías regionales	395
12.6. Conclusiones	402
12.7. Referencias bibliográficas	404

PARTE IV

Democracia y políticas de reforma institucional

13. <i>El arte de la reforma institucional y los problemas del trasplante institucional entre países</i>	409
<i>Thráinn Eggertsson</i>	
13.1. Introducción	409
13.2. Algunas insuficiencias de la NIE y otras corrientes de economía política al estudio de la acción política	411
13.3. ¿Por qué los trasplantes institucionales entre países frecuentemente fracasan?	415
13.4. Conclusión	419
13.5. Referencias bibliográficas	421
14. <i>Un marco para el análisis y desarrollo de instituciones: origen, evolución y retos</i>	425
<i>Elinor Ostrom</i>	
14.1. Introducción	425
14.2. Marcos, teorías y modelos para el análisis y desarrollo de instituciones	426
14.3. Un marco para el análisis y desarrollo de instituciones	428
14.4. Diagnóstico y explicación de una situación decisional a partir del marco ADI	432
14.5. Los actores	433
14.6. Predecir resultados en una situación decisional	436
14.7. Evaluando los resultados	437
14.8. Percibiendo las situaciones decisionales como parcialmente dependientes de las reglas	440
14.8.1. El concepto de reglas	440
14.8.2. La configuración de las reglas	444
14.9. Atributos del entorno que afectan a las situaciones decisionales	447
14.10. Retos futuros	449
14.11. Referencias bibliográficas	450
<i>Notas curriculares de los autores participantes</i>	455