Estrategia de Presupuesto y Género de la Junta de Andalucía

Mª José Gualda Romero
Secretaria General de Hacienda

II Jornadas de Presupuestos Universitarios con perspectiva de género

Valencia, 16 de mayo de 2016.

JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Índice

1. La igualdad como motor de la economía y el coste económico de la desigualdad.

2. La realidad de hombres y mujeres en Andalucía.

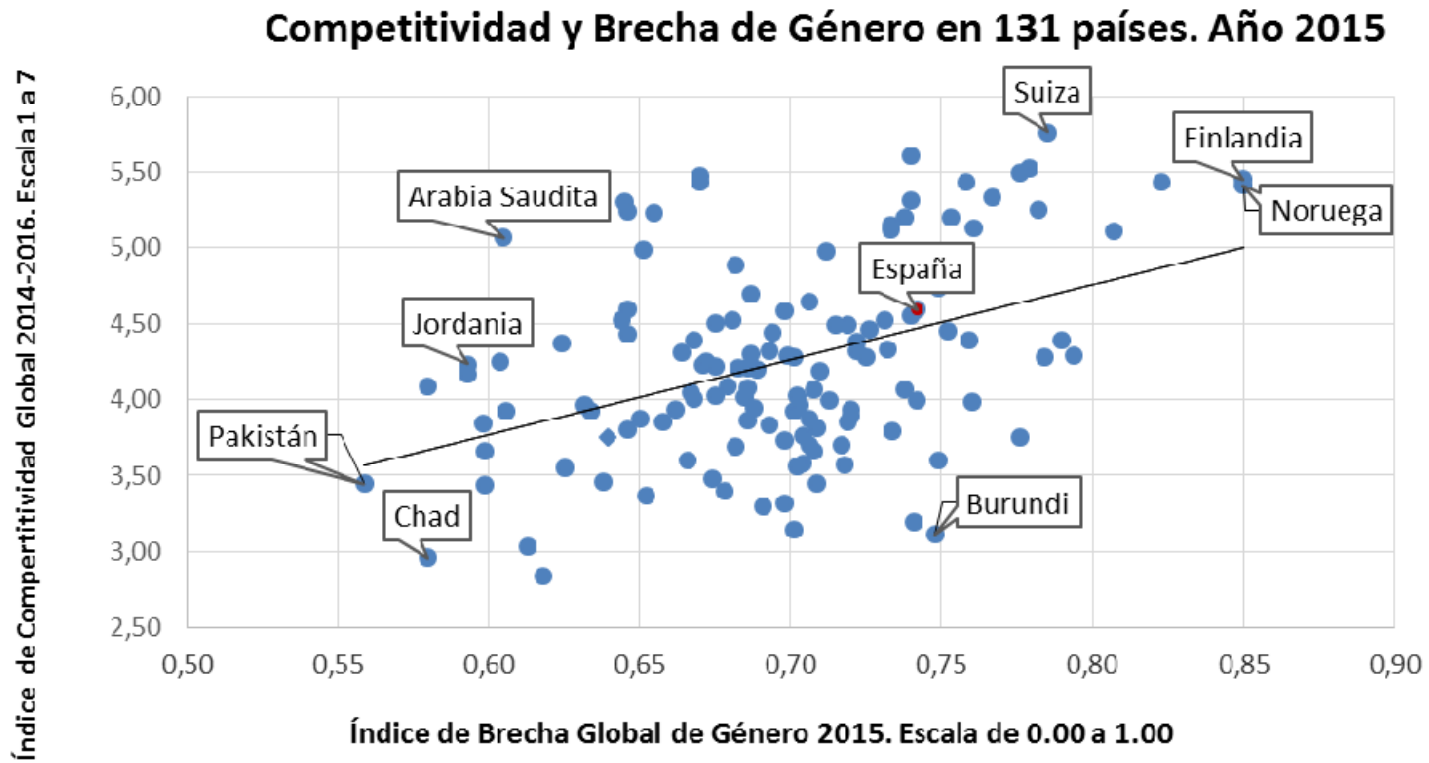
3. Estrategia andaluza de presupuesto con enfoque de género: Programa G+ y Auditorías de presupuesto y género

JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

La IGUALDAD como motor de una economía sostenible

- Es una condición necesaria de desarrollo
- En modelos de crecimiento acumulativo, las **pérdidas** por desigualdad pasan factura:
  - nivel de producción subóptimo: convergencia
  - pérdida de capacidad de innovación: talento y liderazgo
  - insostenibilidad del modelo de bienestar a largo plazo: demografía
  - debilidad del capital social: cohesión social.
  - los mercados funcionan menos eficientemente: movilidad y formación
  - mayores riesgos individuales y familiares

La desigualdad de género provoca pérdida de competitividad y de crecimiento económico



Fuente: Índice de Competitividad Global 2015-2016 e Índice Global de Brecha de Género 2015. Foro Económico Mundial.

Informe del FMI "Mujeres, trabajo y economía" (2013)

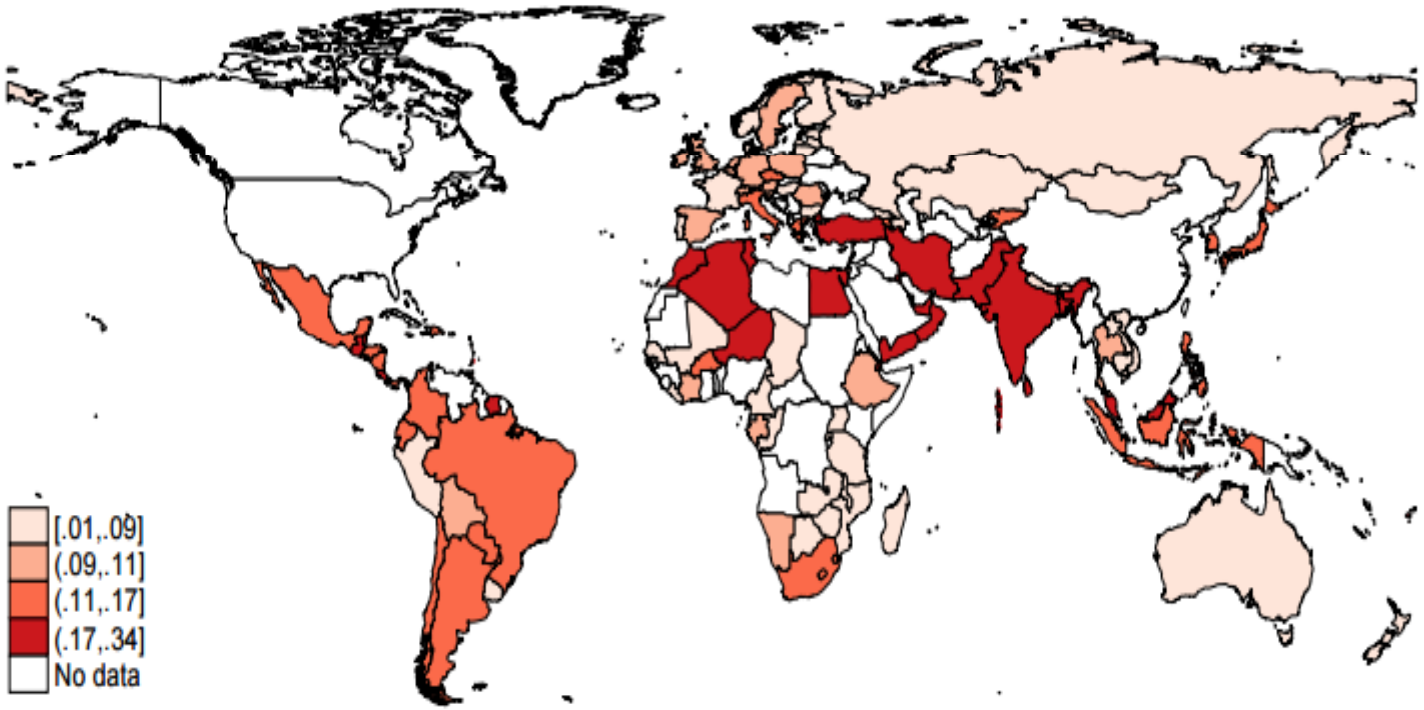
Los **mercados de trabajo** siguen estando divididos en función del género.

La participación de las mujeres en el mercado de trabajo es parte de la ecuación de **crecimiento y estabilidad.**

En las economías en las que **la población está envejeciendo** con rapidez, el aumento de la participación femenina en la fuerza laboral puede estimular el **crecimiento**, ya que se reduce el impacto de la menor disponibilidad de mano de obra.

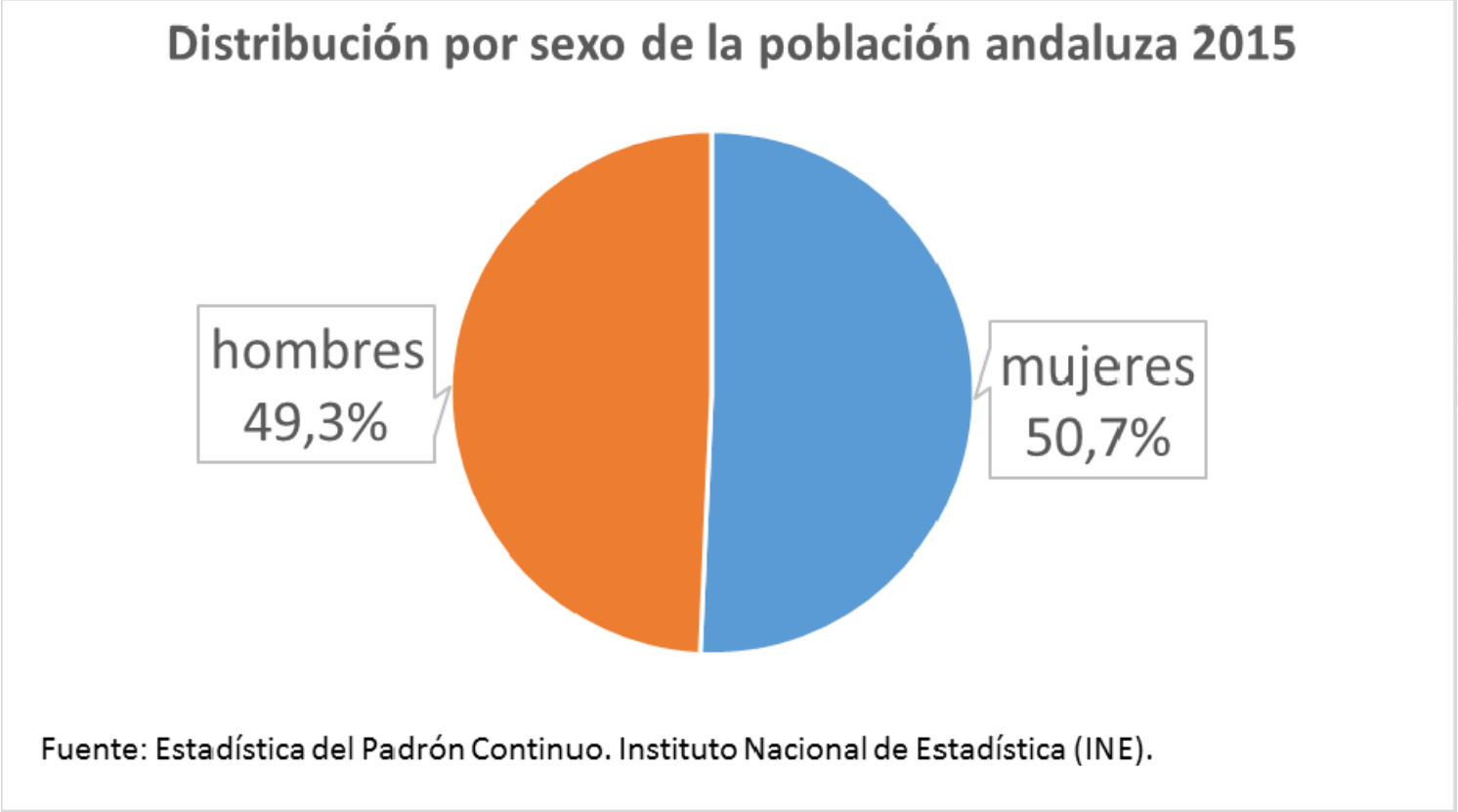
Mapa de la pérdida de ingresos debida a la brecha de género

PAÍS	Pérdida de ingresos	Fracción debida a restricciones al empleo
Brasil	13%	4%
Egipto	29%	7%
India	26%	4%
Italia	15%	5%
España	11%	6%
Alemania	10%	6%
Francia	9%	7%



Fuente: Cuberes and Teignier (2013). Total productivity gap due to gender gaps in LFP and occupational choices (occupational choices only)

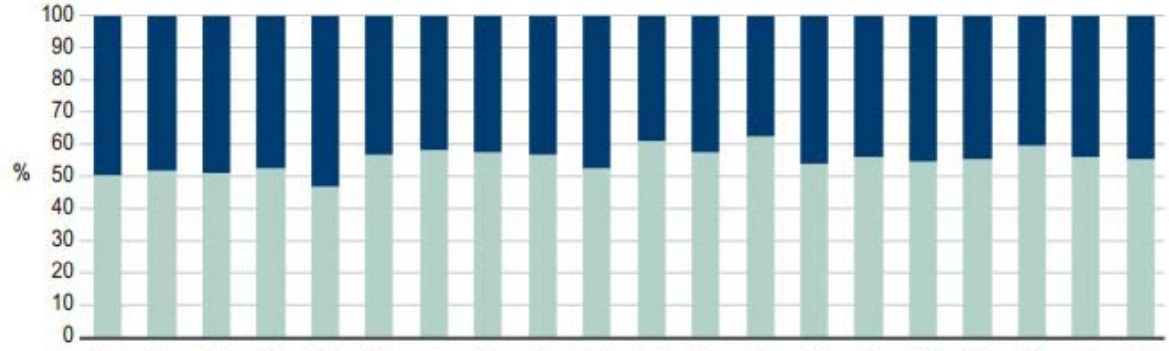
Población



Fuente: Estadística del Padrón Continuo. Instituto Nacional de Estadística (INE).

Poder y representación

Parlamentos Autónomicos/Asambleas de las Comunidades y Ciudades Autónomas según sexo. Año 2015

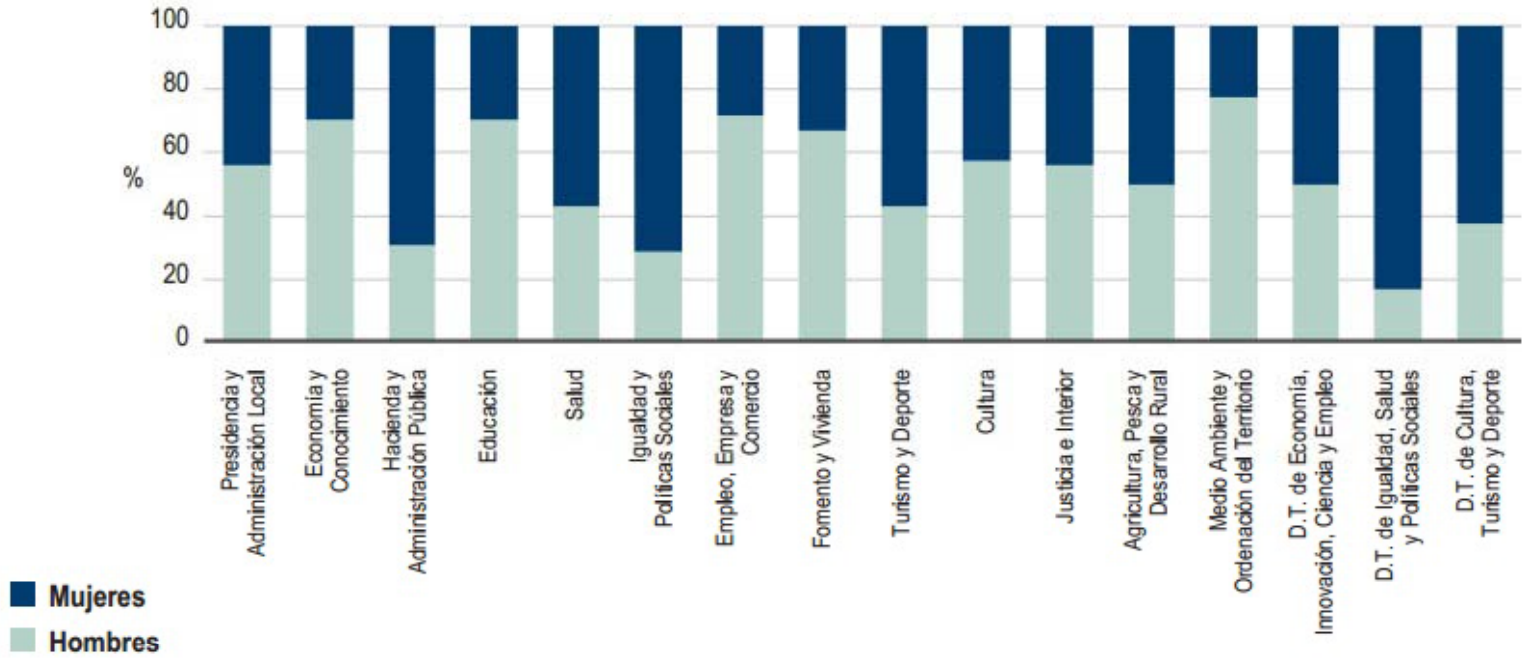


	Andalucía (1)	Aragón (1)	Asturias (1)	Baleares (1)	Canarias (1)	Cantabria (2)	Castilla y León (2)	Castilla-La Mancha (2)	Cataluña (2)	Extremadura (3)	Galicia (3)	Madrid (3)	Murcia (4)	Navarra (3)	País Vasco (3)	La Rioja (3)	C. Valenciana (3)	Ceuta (3)	Melilla (5)	Total
Mujeres	54	32	22	28	32	15	35	14	58	31	29	55	17	23	33	15	44	10	11	558
Hombres	55	35	23	31	28	20	49	19	77	34	46	74	28	27	42	18	55	15	14	690

Nota: (1) datos a 30 de junio de 2015. (2) Datos a 1 de julio de 2015. (3) Datos a 2 de julio de 2015. (4) Datos a 7 de julio de 2015.
(5) Datos a 14 de septiembre de 2015.
Fuente: Parlamentos Autonómicos.

Poder y representación

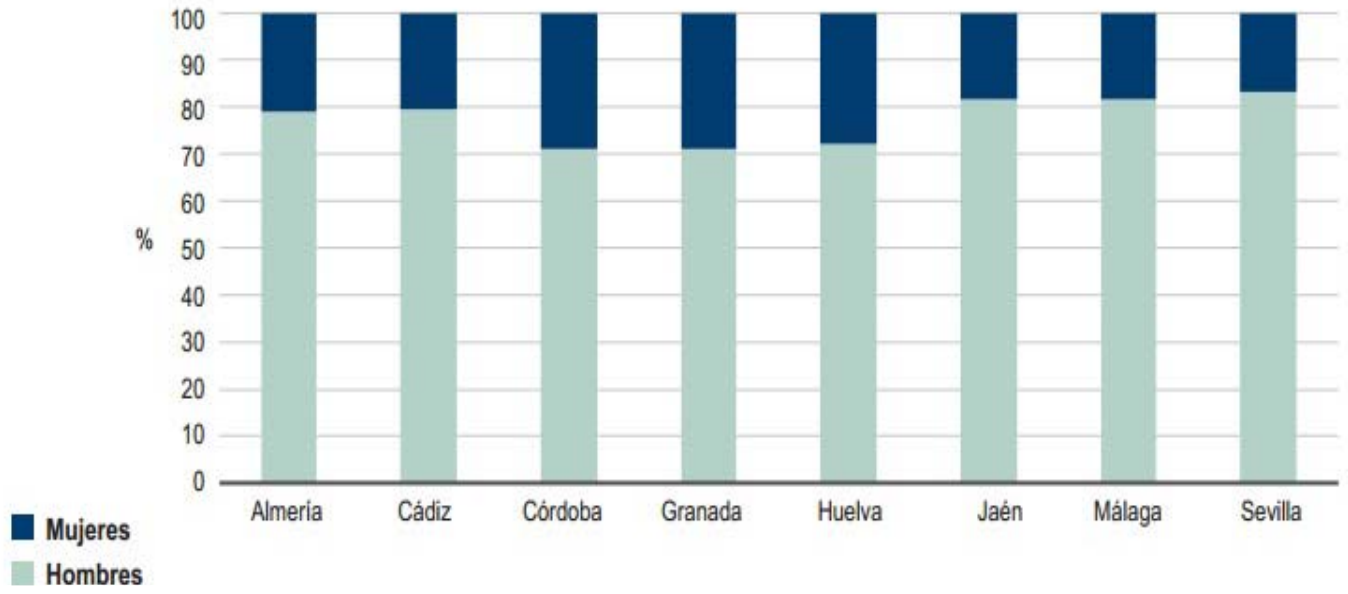
Personas alto cargo de la Junta de Andalucía por Consejería según sexo. Año 2015



Nota: datos a 14 de septiembre de 2015.
No están incluidas la Jefatura del Gabinete Jurídico ni la persona titular de la Intervención General.
Fuente: Consejería de la Presidencia y Administración Local.

Poder y representación

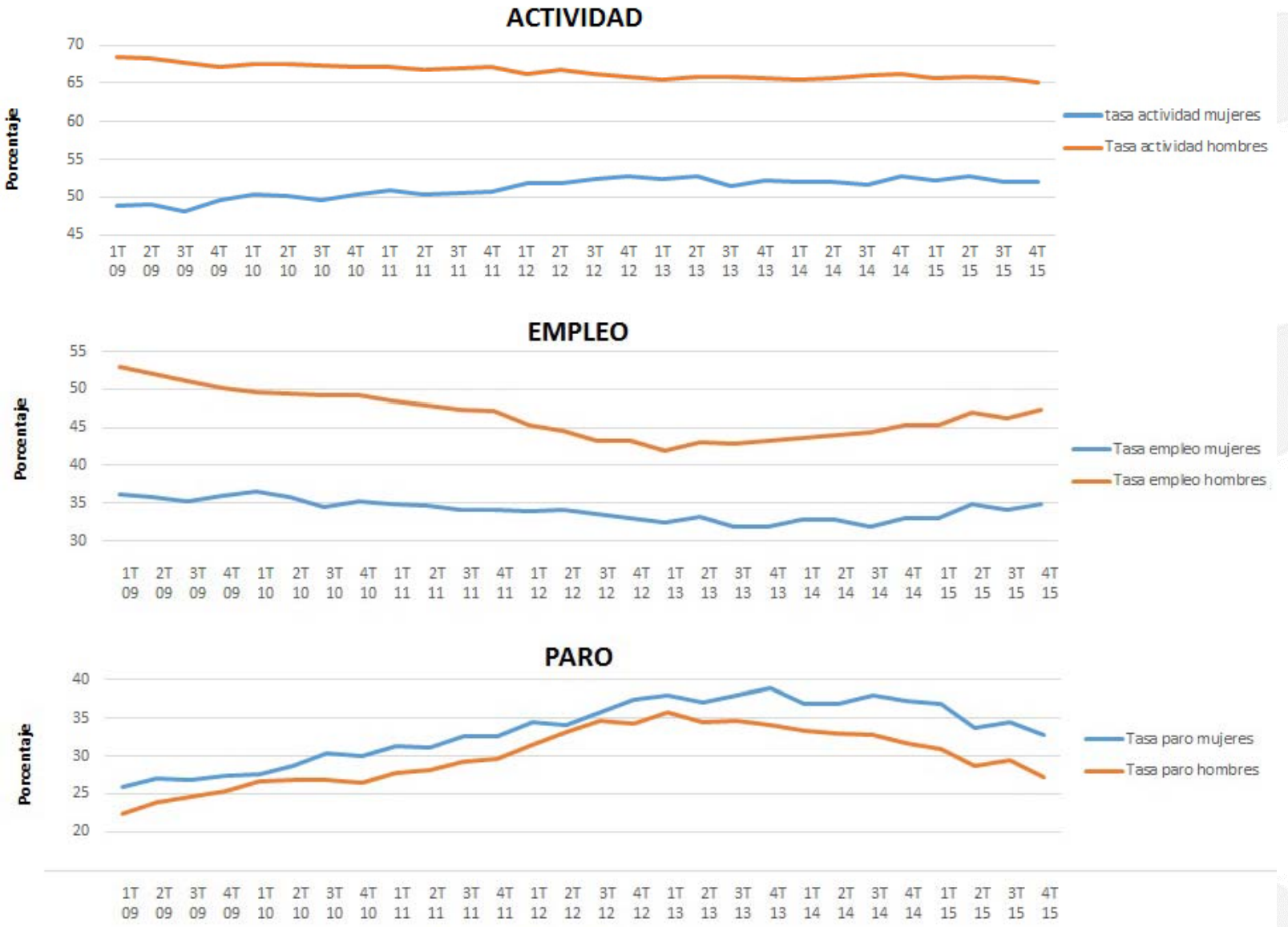
Alcaldías de Andalucía según sexo y provincia. Año 2015



Nota: datos a septiembre de 2015, sobre 778 Ayuntamientos cuyo titular es alcalde o alcaldesa.
Fuente: Consejería de la Presidencia y Administración Local.

Empleo

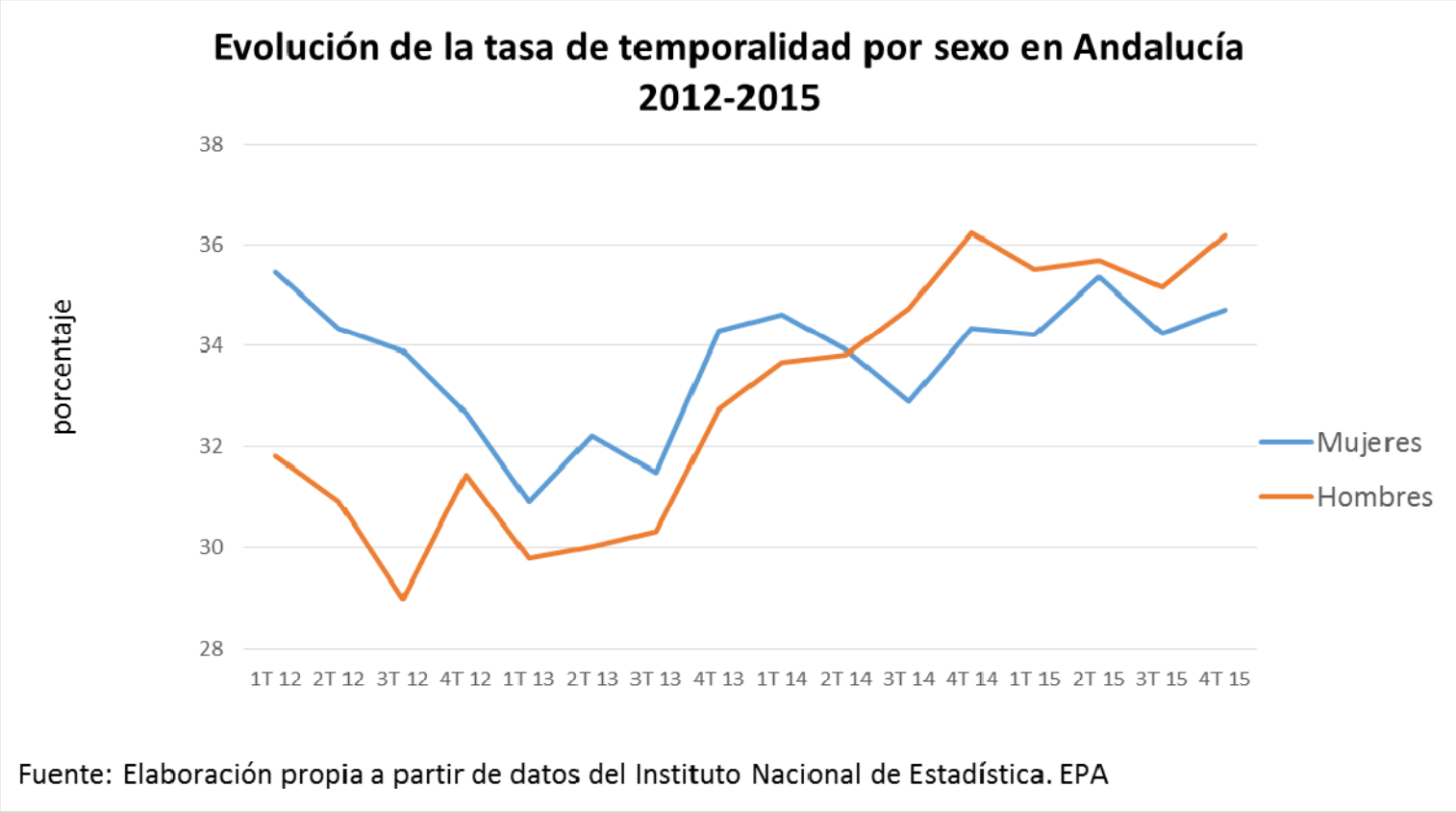
EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE ACTIVIDAD, EMPLEO Y PARO EN ANDALUCÍA 2009-2015



JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

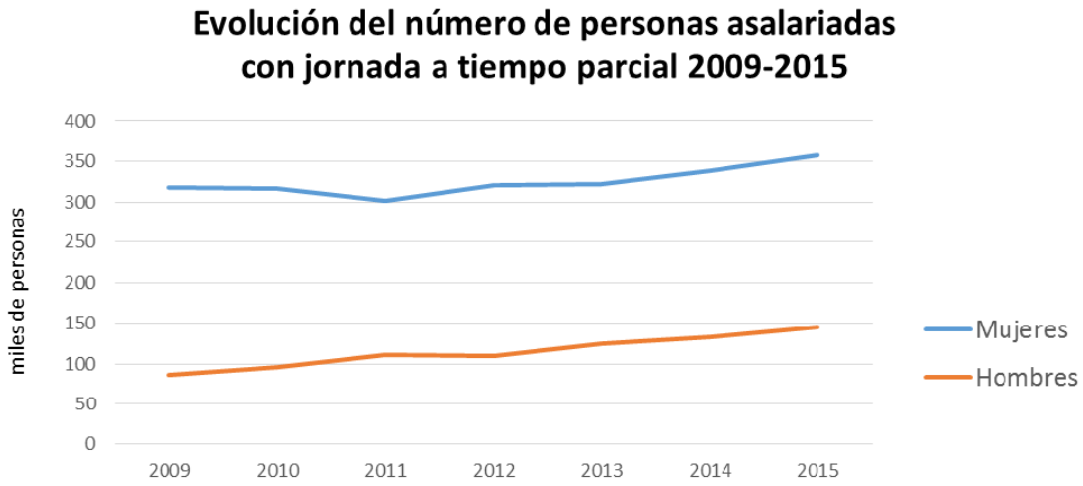
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE. Encuesta de Población Activa

Empleo

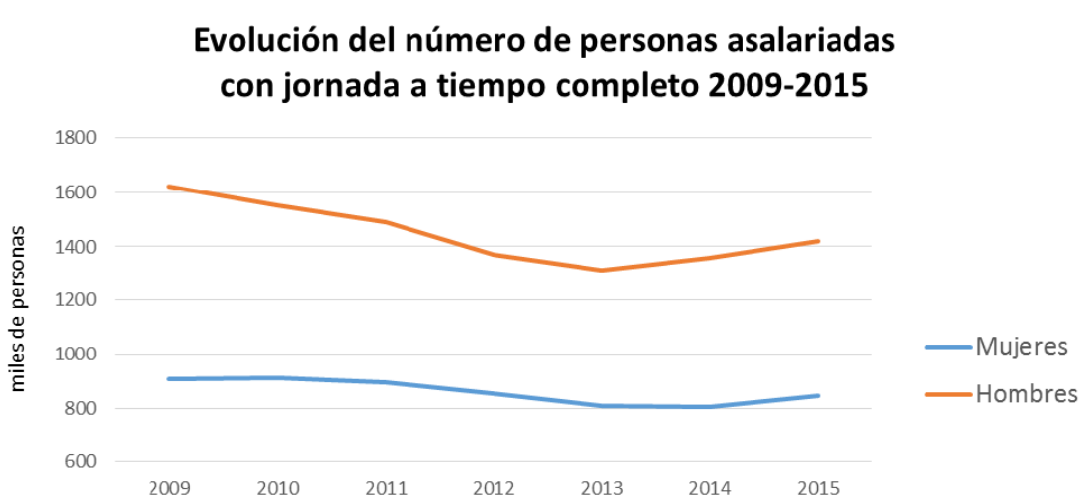


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística. EPA

Empleo

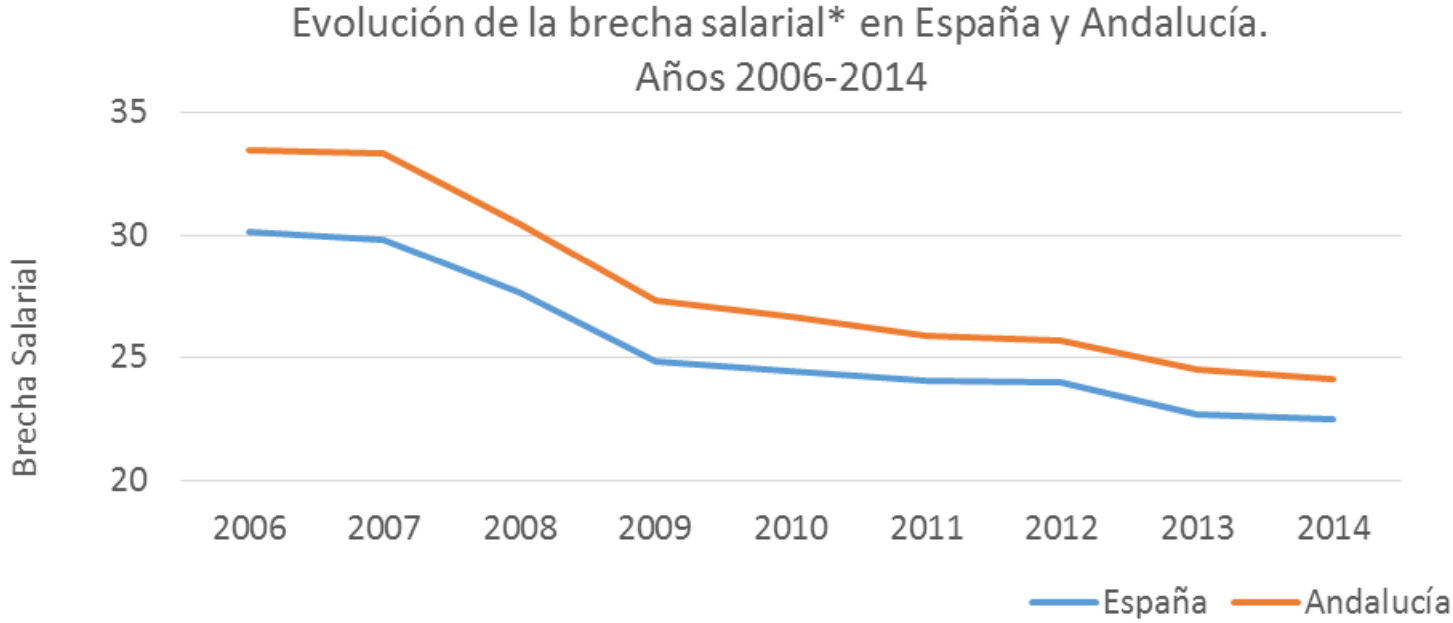


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística. EPA



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística. EPA

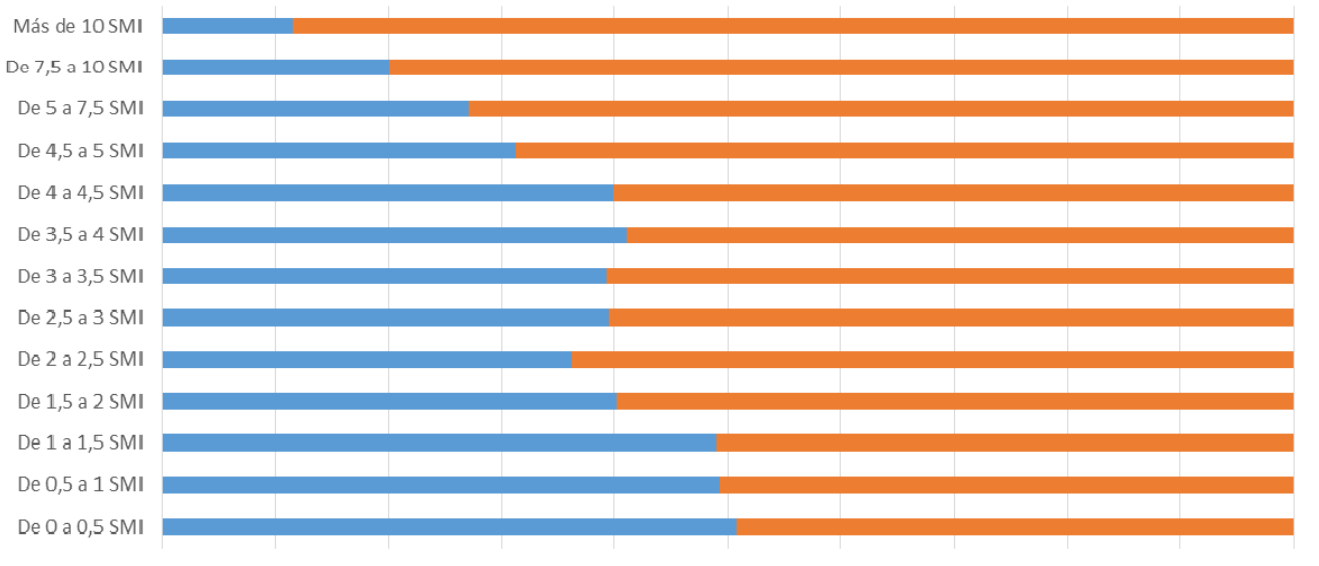
Empleo



Fuente: Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT). Mercado de trabajo y pensiones en las fuentes tributarias.
*Calculada como diferencia entre el salario medio anual de hombres y mujeres, en términos porcentuales respecto al de los hombres.

Empleo

Personas asalariadas según sexo y tramo de salario en Andalucía. Año 2014

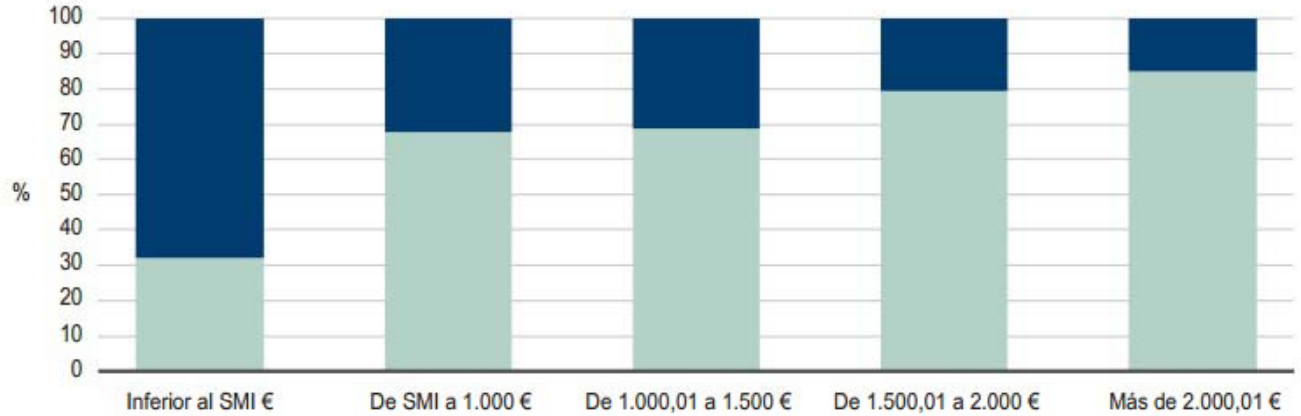


	De 0 a 0,5 SMI	De 0,5 a 1 SMI	De 1 a 1,5 SMI	De 1,5 a 2 SMI	De 2 a 2,5 SMI	De 2,5 a 3 SMI	De 3 a 3,5 SMI	De 3,5 a 4 SMI	De 4 a 4,5 SMI	De 4,5 a 5 SMI	De 5 a 7,5 SMI	De 7,5 a 10 SMI	Más de 10 SMI
Mujeres	517.130	225.273	176.917	136.381	92.281	70.017	60.663	47.697	33.186	14.431	24.575	4.194	925
Hombres	500.754	232.118	184.323	202.434	162.551	107.072	93.521	68.678	49.877	31.694	66.015	16.640	7.111

Fuente: Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT). Mercado de trabajo y pensiones.

Pensiones

Pensiones contributivas según sexo y tramos de cuantía en Andalucía. Año 2014

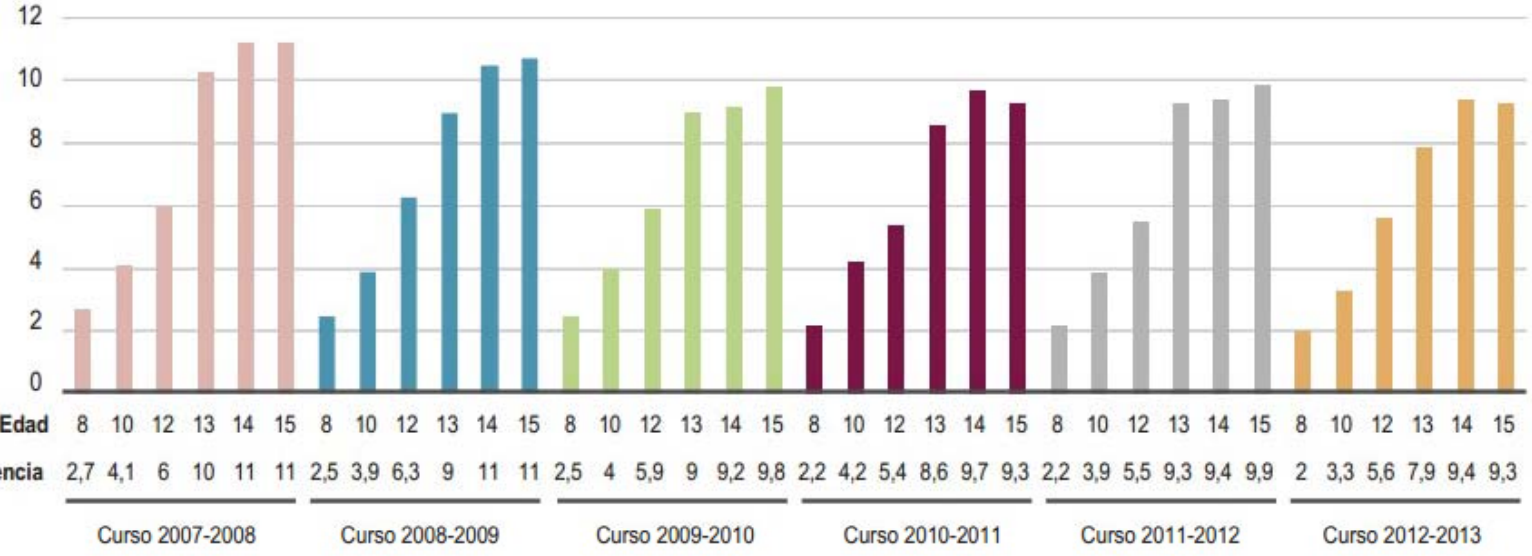


	Inferior al SMI €	De SMI a 1.000 €	De 1.000,01 a 1.500 €	De 1.500,01 a 2.000 €	Más de 2.000,01 €
Mujeres	535.278	98.761	52.003	15.635	10.727
Hombres	248.640	208.235	115.644	60.222	59.851

Nota: Salario Mínimo Interprofesional (SMI) de 2014 ascendió a 645,3 €/mes. Datos a 31 de diciembre de 2014 (en euros/mes).
No se incluyen Orfandad y Favor Familiar.
Fuente: Instituto Nacional de la Seguridad Social (INSS).

Educación

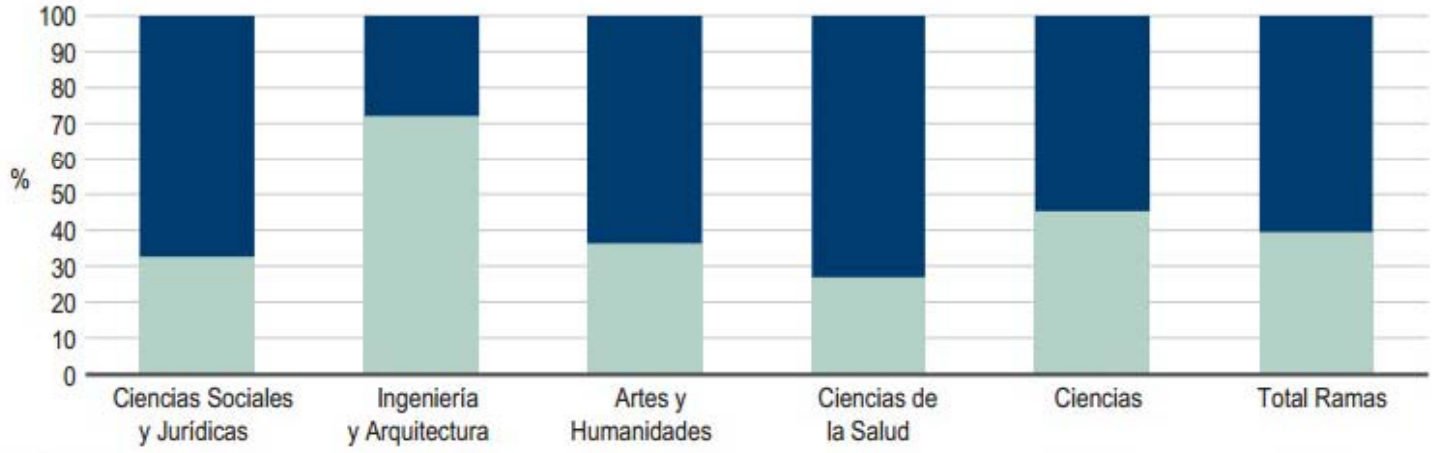
Evolución de la brecha de género en la Tasa de Idoneidad en las edades de la enseñanza obligatoria en Andalucía. Cursos 2007/2008 - 2012/2013



Nota: Puntos porcentuales alumnas-alumnos.
Fuente: Consejería de Educación.

Educación (Universidad)

Alumnado egresado en estudios de Grado y Primer y Segundo Ciclo según sexo y rama de conocimiento en Andalucía. Curso 2013/2014

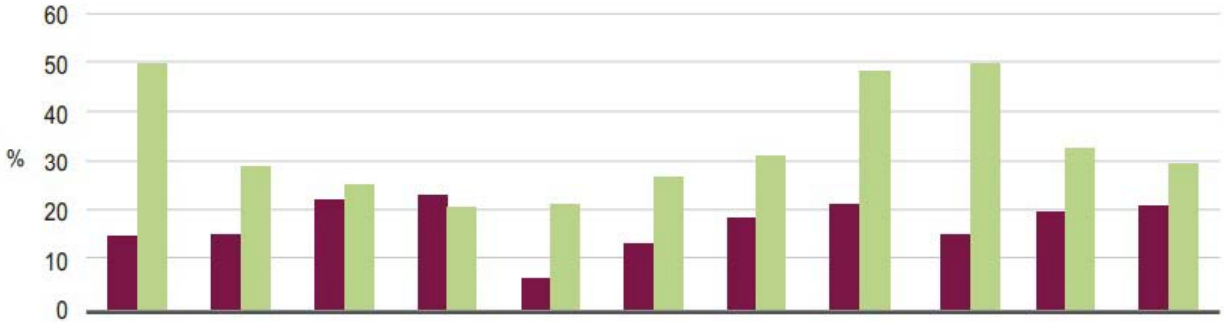


	Ciencias Sociales y Jurídicas	Ingeniería y Arquitectura	Artes y Humanidades	Ciencias de la Salud	Ciencias	Total Ramas
Mujeres	13.056	1.540	2.077	3.530	1.266	21.469
Hombres	6.387	4.056	1.188	1.296	1.053	13.980

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Estadística de Estudiantes Universitarios.

Educación (Universidad)

Mujeres catedráticas de universidad y de escuela universitaria en Andalucía y España. Curso 2013/2014

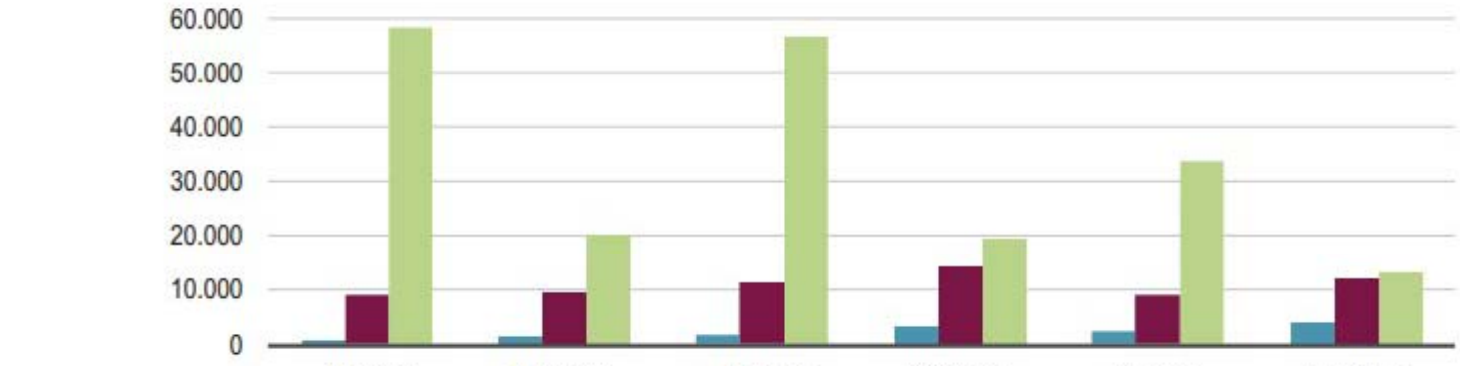


	Almería	Cádiz	Córdoba	Granada	Huelva	Jaén	Málaga	Sevilla	Pablo de Olavide	Total Andalucía	España
Catedráticas de universidad	14,6%	15,0%	22,0%	23,2%	6,1%	12,9%	18,6%	21,2%	14,9%	19,8%	20,7%
Catedráticas de escuela universitaria	50,0%	28,9%	25,0%	20,6%	21,1%	26,7%	31,1%	48,5%	50,0%	32,7%	29,3%

Fuente: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. Estadística de Personal de las Universidades

Dependencia

Resoluciones dictadas de situación de dependencia según sexo y grado en Andalucía. Año 2015

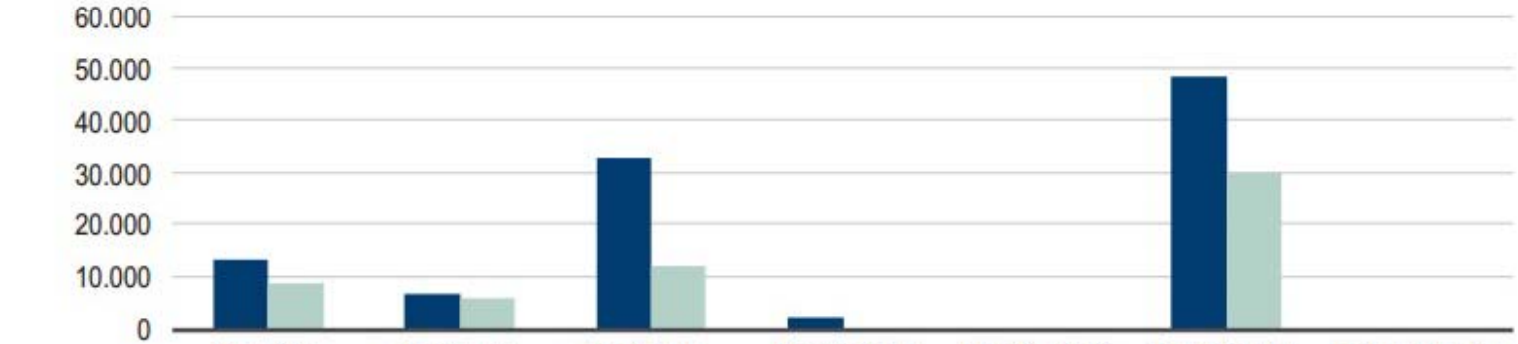


	Grado I		Grado II		Grado III	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
De 0 a 18 años	798	1.434	1.685	2.968	2.286	4.025
De 19 a 64 años	9.054	9.473	11.352	14.347	9.119	11.992
Más de 65 años	58.295	20.042	56.721	19.196	33.573	13.179

Nota: Datos a 12 de junio de 2015.
Fuente: Consejería de Igualdad y Políticas Sociales. Sistema de Información del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SISAAD).

Dependencia

Personas beneficiarias del Programa Individual de Atención (PIA) según sexo y prestación principal que reciben en Andalucía. Año 2015



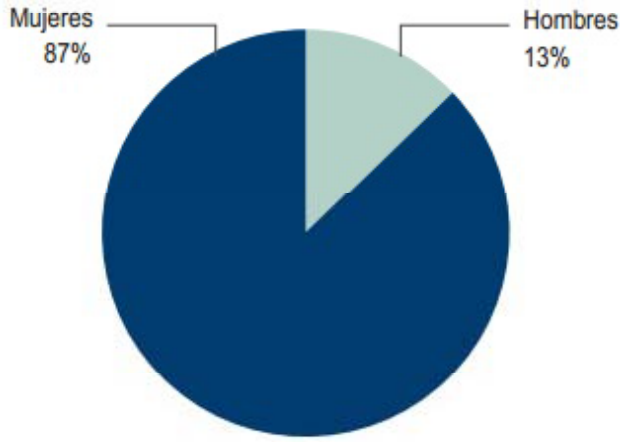
	Atención Residencial	Centros de Dia / Noche	Servicio de ayuda a Domicilio	PE Vinculada al Servicio	PE Asistencia Personal	PE Cuidados entorno personal	Teleasistencia
Mujer	13.413	6.718	32.831	2.245	5	48.592	12
Hombre	8.672	6.178	12.057	683	5	30.332	8

Nota: Datos a 12 de junio de 2015. PE: Prestación económica

Fuente: Consejería de Igualdad y Políticas Sociales. Sistema de Información del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SISAAD).

Dependencia

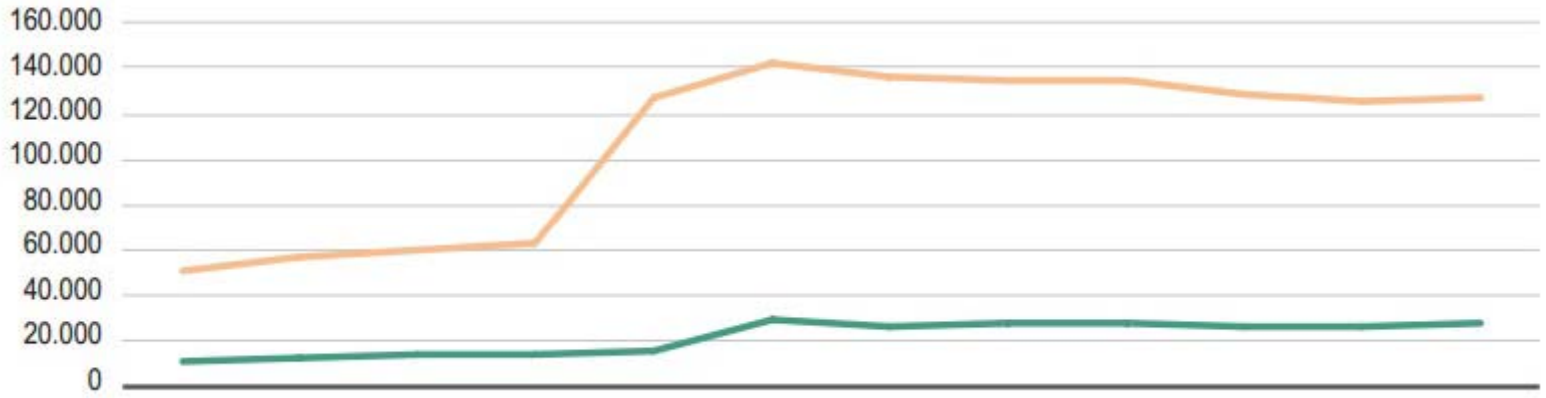
Personas cuidadoras no profesionales según sexo en Andalucía. Año 2015



Nota: datos a 12 de junio de 2015.
Fuente: Consejería de Igualdad y Políticas Sociales (SISAAD).

Violencia de género

Evolución de las denuncias por violencia de género en Andalucía y España. Periodo 2003-2014



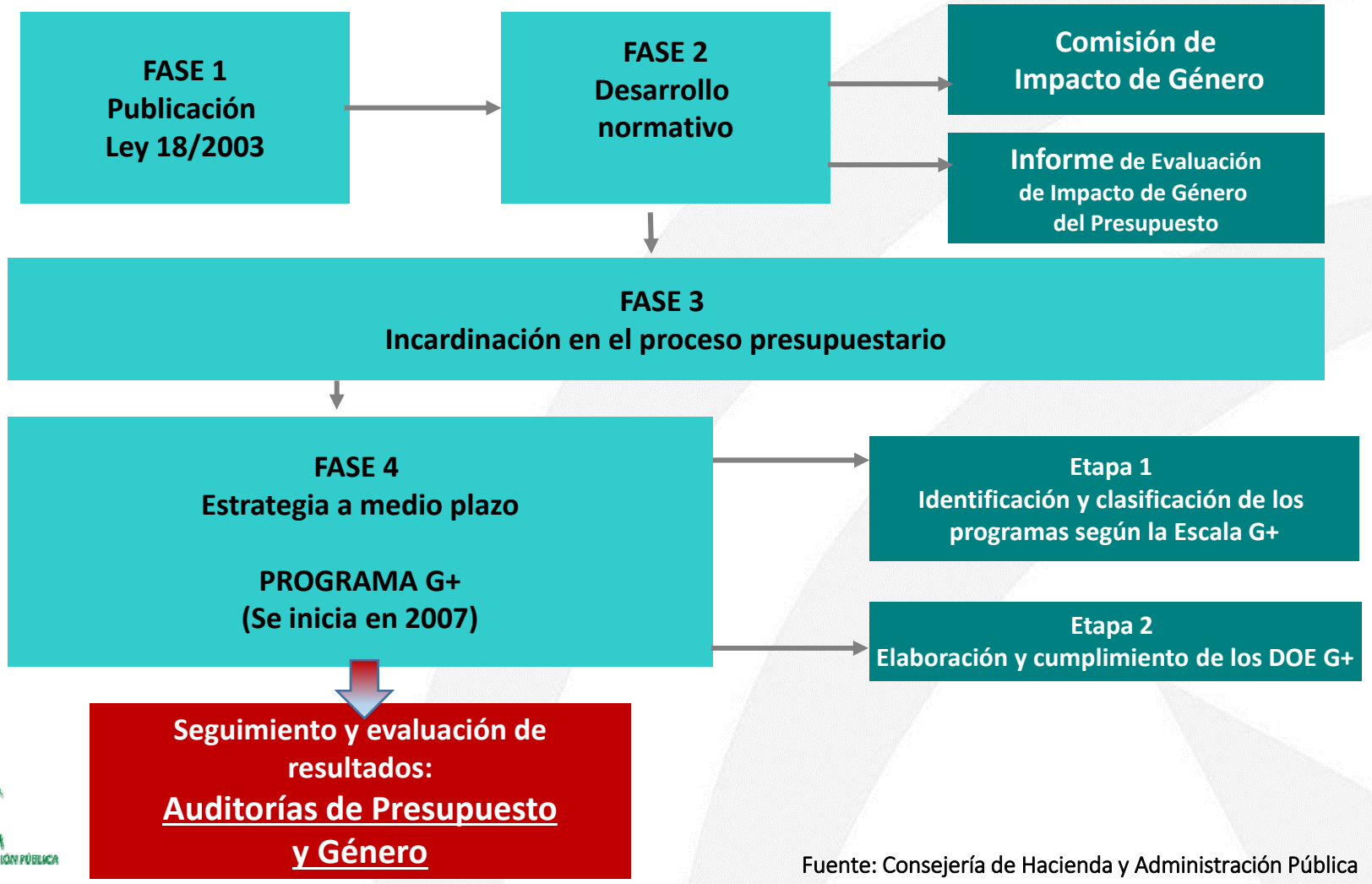
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Andalucía	10.503	12.421	13.691	14.325	14.977	29.102	26.838	27.693	27.727	26.915	27.056	27.452
España	50.090	57.527	59.758	62.170	126.293	142.125	135.540	134.105	134.002	128.543	124.894	126.742

Nota1: Se consideran las denuncias presentadas tanto por las víctimas como por sus familiares.
Nota2: Se consideran tanto los Juzgados exclusivos de violencia sobre la mujer como los que la compatibilizan.
Fuente: Consejo General del Poder Judicial.

¿Por qué el presupuesto público es un instrumento fundamental para avanzar en igualdad?

- Configura el modelo de desarrollo socioeconómico
- Recoge las acciones prioritarias de un gobierno
- Establece criterios de redistribución de la renta
- Es un elemento común para todas las unidades organizativas de una Administración
- Se caracteriza por su centralidad, capacidad de negociación y arbitraje
- Conlleva una reflexión sobre los objetivos políticos

FASES de la estrategia andaluza de presupuesto y género



JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Fuente: Consejería de Hacienda y Administración Pública

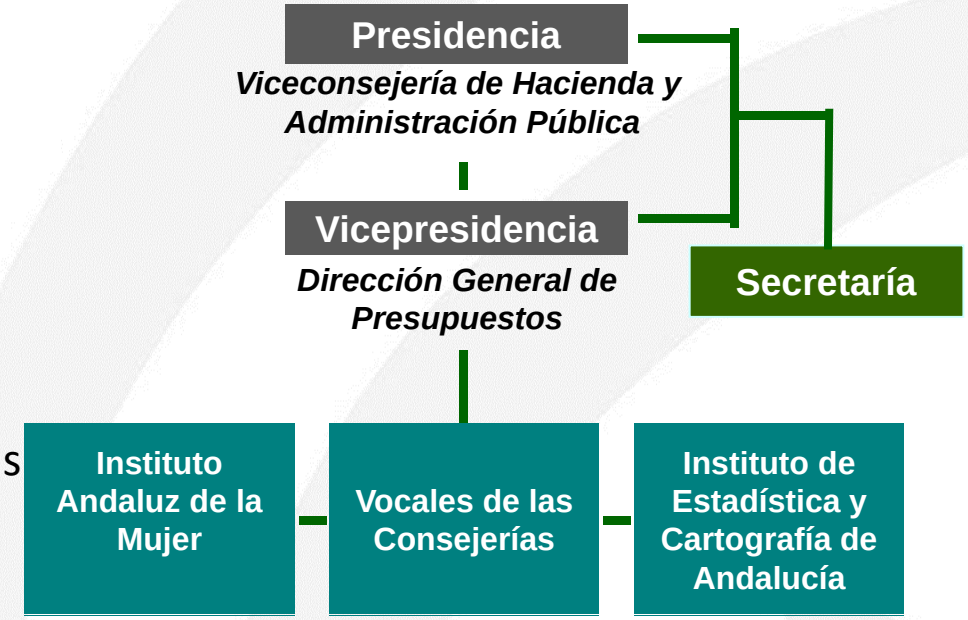
Marco normativo en Andalucía de PPG

- **Ley 18/2003 de 29 de diciembre de Medidas Fiscales y Administrativas.** Artículo 139. Presupuesto con enfoque de género, Comisión y Auditorías.
- **Estatuto de Autonomía para Andalucía (2007)**. Artículo 114. Informes de Impacto de género de las normas.
- **Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía.** Presupuesto con perspectiva de género.
- **Decreto 20/2010, de 2 de febrero, Comisión de Impacto de Género en los Presupuestos**
- **Decreto Legislativo 1/2010, de 2 de marzo,** por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de la Hacienda Pública de la Junta de Andalucía.
- **Decreto 156/2012, de 12 de junio**. Estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública. Competencias en materia de presupuesto y género: Secretaría General de Hacienda (Estrategia) y Dirección General de Presupuestos.

Comisión de Impacto de Género del Presupuesto

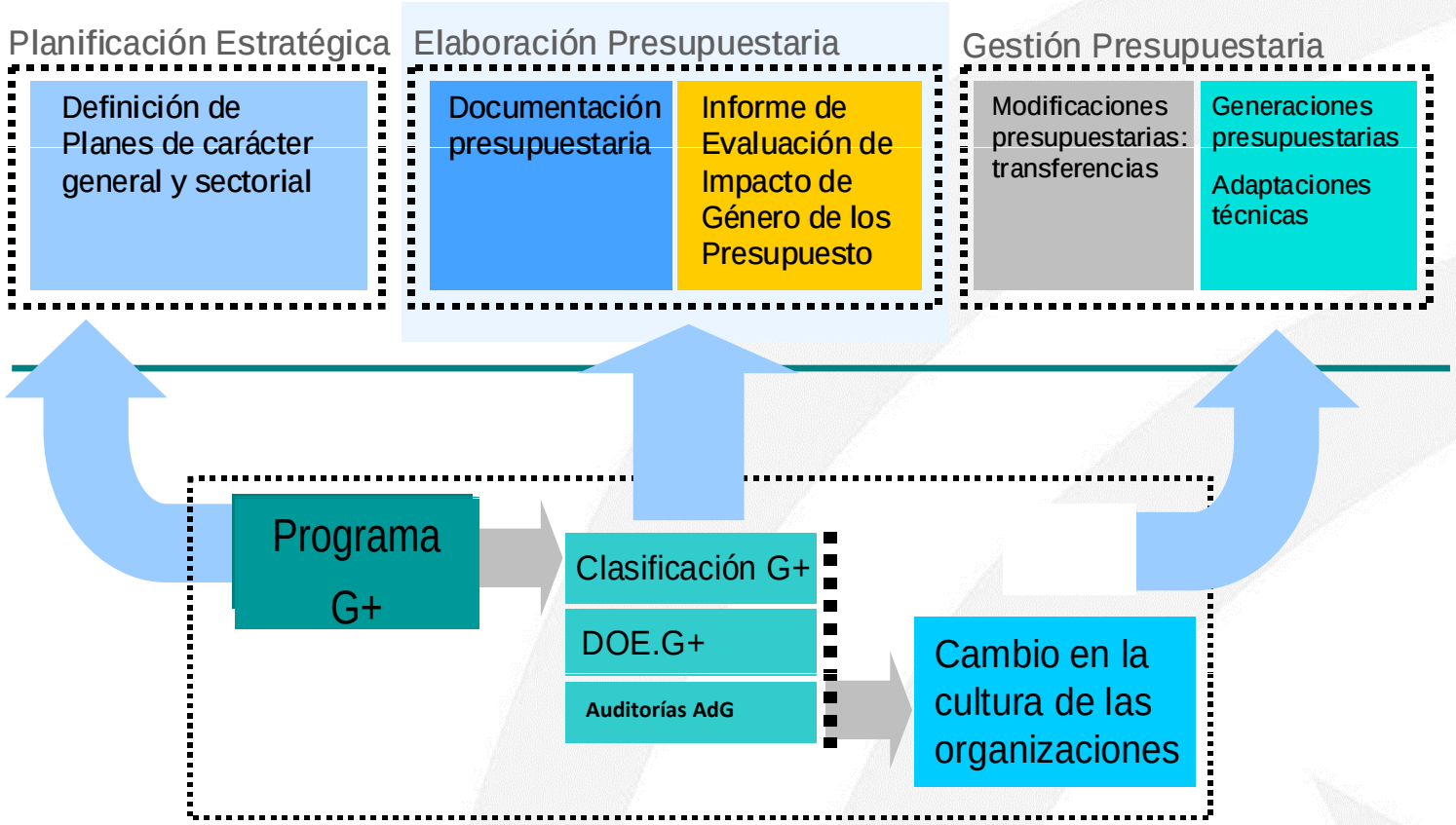
Decreto 20/2010, de 2 de febrero, por el que se regula la Comisión de Impacto de Género en los Presupuestos de la Comunidad Autónoma de Andalucía

- Órgano impulsor del presupuesto de género en Andalucía
- Creada en 2003 (Ley 18/2003) y desarrollada en 2010
- Interna y paritaria
- Con la participación de todas las Consejerías, IAM e IECA
- Designación nominal al mayor nivel orgánico
- Aprueba IIG, Auditorías y otras iniciativas relacionadas



JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Incardinación en el proceso presupuestario



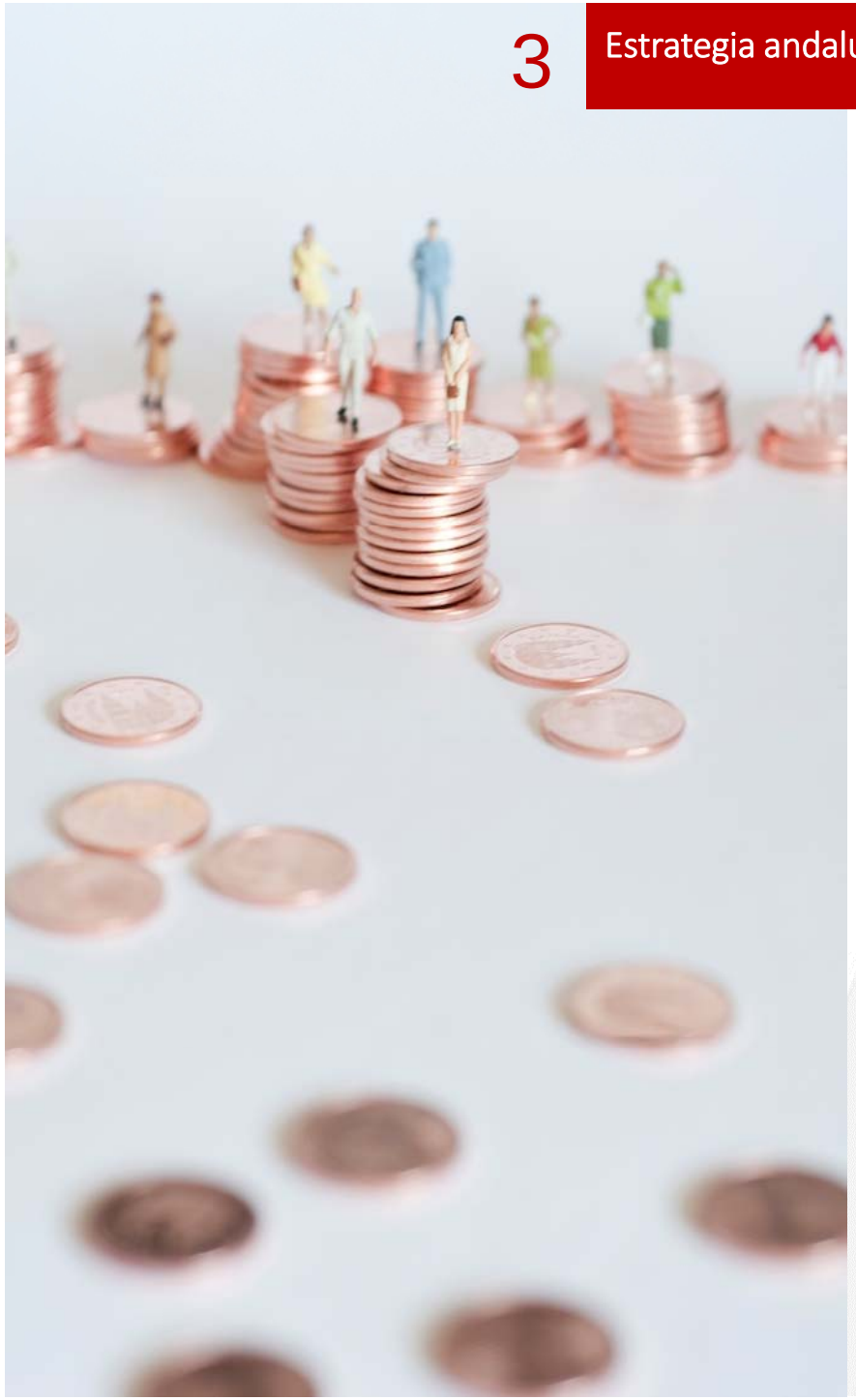
Etapas del Programa G+

Etapa 1
Identificación y clasificación de los programas según la Escala G+

Etapa 2
Elaboración y cumplimiento de los DOE G+

Etapa 3
Seguimiento y evaluación de resultados

Sensibilización y formación en género



¿Qué es el D.O.E ?

Es una herramienta interna para cada centro directivo, que contiene una metodología que fomenta el compromiso, convirtiéndose en la hoja de ruta para cada programa.

¿Qué implica?

Identifica áreas estratégicas en materia de igualdad
sobre las que debe actuar cada programa presupuestario

COMPROMISOS DEL DOE EN FUNCIÓN DE LA CLASIFICACIÓN G+

g1

1. **Diseño de indicadores relevantes al género.**
2. **Análisis de actuaciones dirigidas a personas**: servicios, recursos e información.
3. Análisis y adaptación de **herramientas de información** con **variable sexo.**

- **Análisis de gestión de personal** (sólo para programas competentes en materia de personal)

G

4. **Estudios** sobre causas **desigualdad de género** en el ámbito del programa
5. **Acciones de formación** en materia de género para personal que elabora y gestiona del presupuesto

G+

6. Definición de **objetivos** estratégicos, operativos y **actuaciones** para alcanzar la igualdad de género en el ámbito de influencia del programa

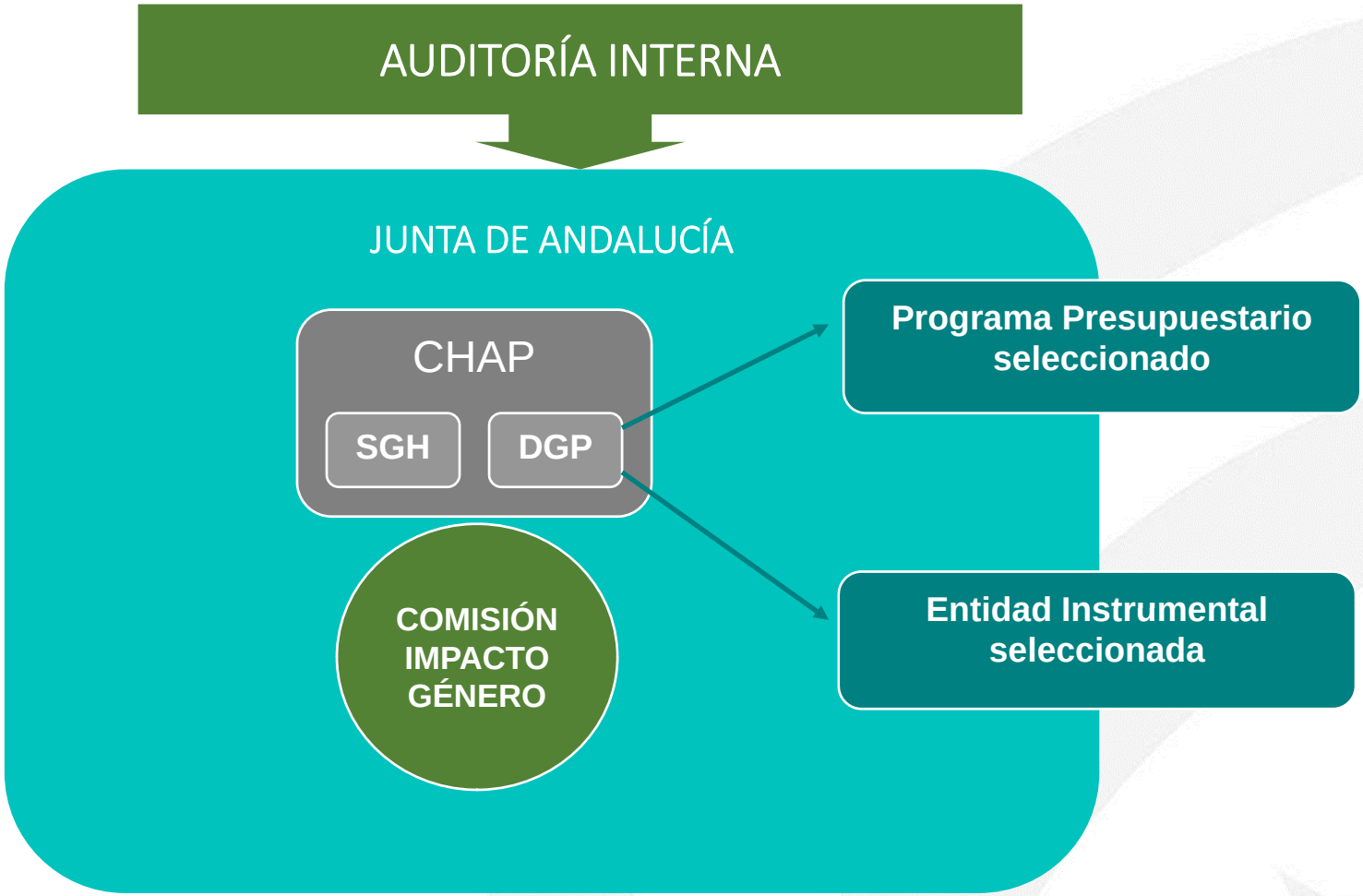
Áreas estratégicas

Auditorías de presupuesto y género

Es una metodología de **evaluación** diseñada para valorar el grado de implementación de esta perspectiva a lo largo del ciclo presupuestario.

El objetivo es evaluar la integración de género en los presupuestos ejecutados en un periodo determinado en el marco de la estrategia de presupuesto con perspectiva de género.

3 Estrategia andaluza de presupuestos con enfoque de género



JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

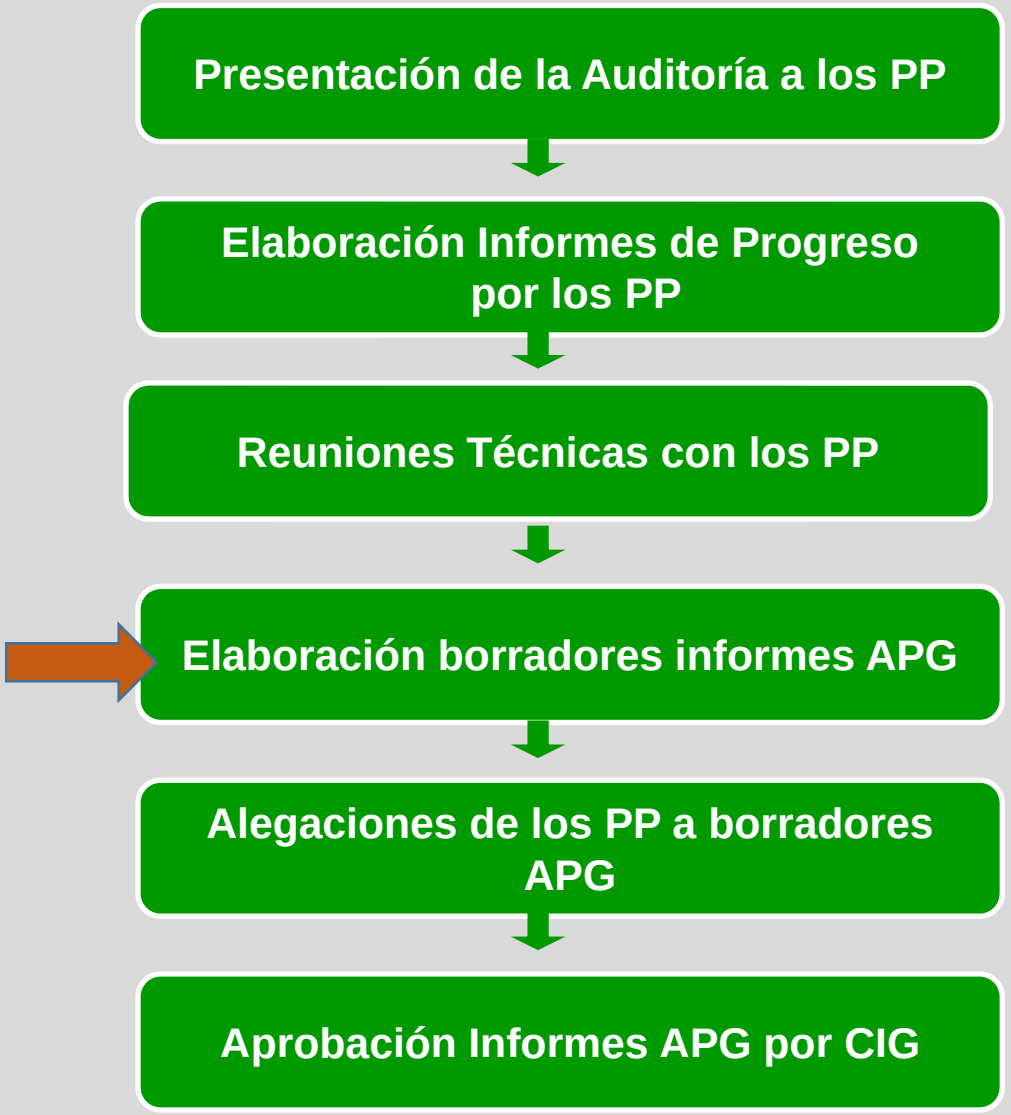
3 Estrategia andaluza de presupuestos con enfoque de género

JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

FASES APG
FASE PILOTO
2013-2014
5 Programas Presupuestarios seleccionados
• 41C Atención Sanitaria
• 42I Educación a la Infancia
• 82B Cooperación para el Desarrollo
• 54F Elaboración y Difusión Estadística y Cartográfica
• 71H Desarrollo Rural
SEGUNDA FASE
2015-2016
26 programas y EEll

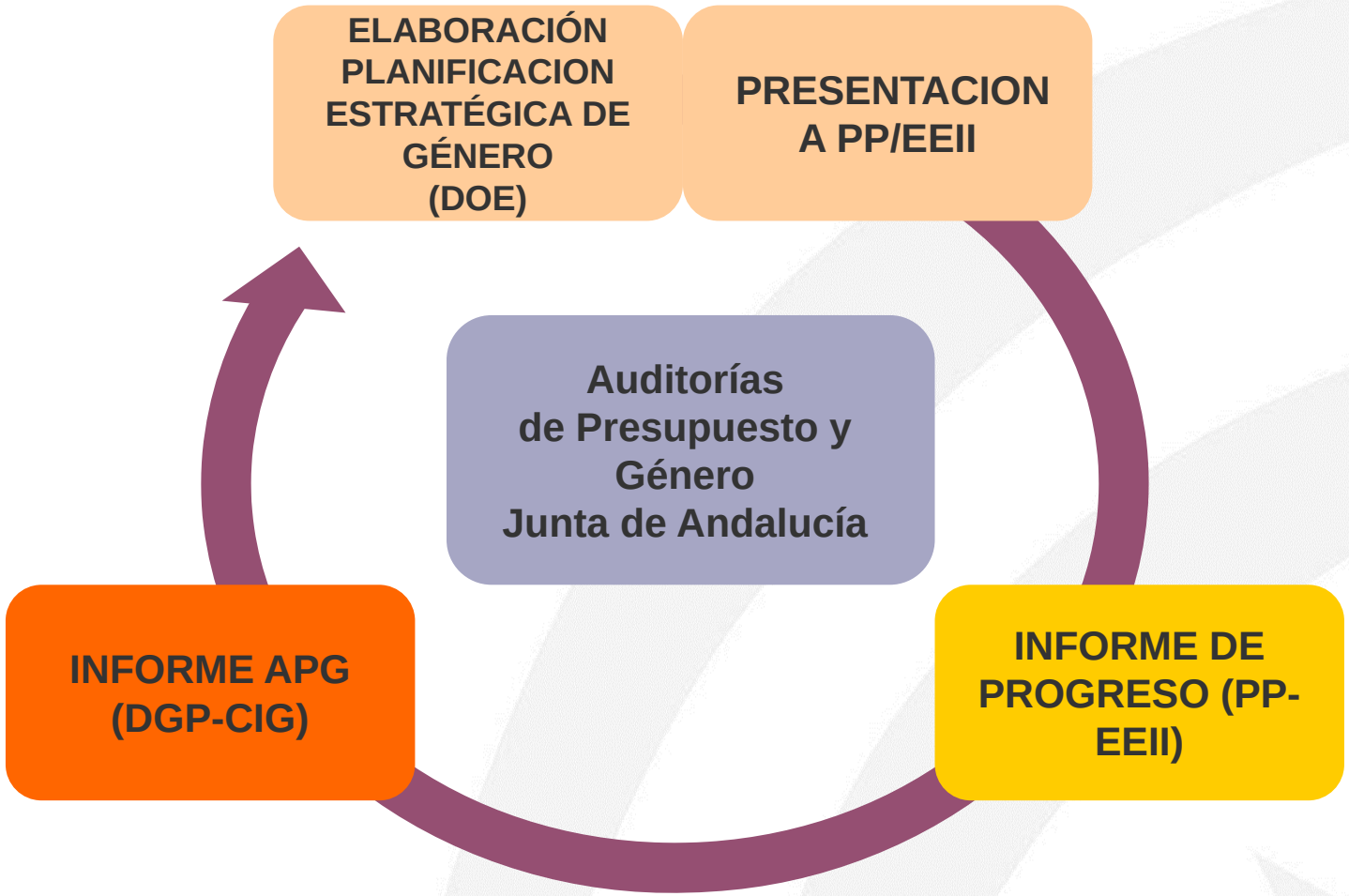
Consejerías / Agencias	Programas y Entidades Instrumentales Seleccionados
PRESIDENCIA Y ADMINISTRACIÓN LOCAL	52C- Comunicación Social (g1)
	Agencia Pública Empresarial de la Radio y Televisión (RTVA)
ECONOMÍA Y CONOCIMIENTO	42J- Universidades (G+)
	54A- Investigación científica e innovación (G)
	72C- Emprendedores e Internacionalización de la Economía Andaluza (G+)
	Agencia andaluza del conocimiento
	Agencia andaluza de Promoción Exterior
	Fundación Pública Andaluza Andalucía Emprende
HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	61D- Política Presupuestaria
	61H- Financiación, Tributos (G+)
	12B- Selección y formación de personal de la Administración General (G+)
EDUCACIÓN	42C- Educación Infantil y Primaria (G+)
	42D- Educación Secundaria y Formación Profesional (G+)
	Agencia Pública Andaluza de Educación y Formación
SALUD	44H- Consumo (G)
IGUALDAD Y POLÍTICAS SOCIALES	31R- Atención a la Dependencia, Envejecimiento Activo y Discapacidad (G+)
	31T- Protección contra la violencia de género y asistencia a víctimas (G+)
FOMENTO Y VIVIENDA	43A- Vivienda, Rehabilitación y Suelo (G+)
	Agencia de Vivienda y Rehabilitación de Andalucía
TURISMO Y DEPORTE	75B- Planificación, Ordenación y Promoción Turística (G)
	46B- Actividades y Promoción del Deporte (G+)
	Empresa Pública para Gestión del Turismo y del Deporte de Andalucía
CULTURA	45D- Museos, Espacios Culturales, Difusión y Promoción del Arte (G+)
JUSTICIA E INTERIOR	31N- Justicia Juvenil y Asistencia a víctimas (G)
AGRICULTURA, PESCA Y DESARROLLO RURAL	54D- Investigación, desarrollo y formación agraria y pesquera (G)
MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO	44F- Sostenibilidad e información ambiental (G)

Ejecución



JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

3 Estrategia andaluza de presupuestos con enfoque de género



JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Junta de Andalucía
Consejería de Hacienda y Administración Pública
://www.juntadeandalucia.es/haciendayadministracionpub

https://www.facebook.com/Presupuesto-Genero-Andalucia

http://www.youtube.com/user/HaciendayAdmPublica

JUNTA DE ANDALUCIA
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Unión Europea
Fondo Social Europeo

Andalucía se mueve con Europa

Objetivos de género planteados en el modelo de Financiación de las universidades públicas de Andalucía 2007-2011 (prorrogado hasta la actualidad)

Impulso de la participación y promoción de las mujeres en la formación universitaria, así como en las estructuras de toma de decisiones, condicionando la financiación a los siguientes objetivos (para 2016):

- Que el porcentaje de catedráticas se sitúe al menos en un 21%.
- Que el porcentaje de investigadoras principales se aproxime al 25%.
- Que el porcentaje de participación de mujeres en órganos de gobierno y representación de la universidad sea cercano al 44%

Relación de medidas implantadas por una o más universidades públicas de Andalucía encaminadas a favorecer la igualdad de género

MEDIDAS ADOPTADAS	
Ayudas económicas para Guardería	Flexibilidad horaria del PAS
Guardería propia o en construcción	Flexibilidad horaria para incorporación de hijo al colegio
Ayuda Acción Social: Hora matinal	Reducciones de jornada
Ayuda Acción Social: Transporte escolar	Plan de Igualdad (Previsto o iniciado)
Respiro familiar (ayuda de alumnos a personas dependientes)	Diagnóstico en materia de género (previsto o realizado)
Ayudas económicas para familiares dependientes a cargo	Creación de la Unidad de Género
Ayuda Acción Social: Comedor	Establecimiento de medidas en sus CP con Centros de Gasto
Participación del PDI con cargos en las ayudas establecidas en el reglamento de acción social	Permiso de ausencia diaria para lactancia
Reducción de carga docente para ejercicio de cargos académicos	Atención integral a madres sin pareja
Reuniones matinales para órganos gobierno y representación	Ampliación del permiso de maternidad, adopción o acogimiento familiar
Reuniones con videoconferencia	Creación de BD de personas que trabajan en género
Formación en género	Asistencia a encuentros de Unidades de Igualdad
Establecimiento de controles para igualdad en formación	Contactos con el IAM
Servicio de ludoteca	Entrega de premios en materia de género
Recomendaciones para designación de mujeres en equipos	Atención a hijo discapacitado (Proyecto Buho)
Plan de promoción de PDI femenino	Alojamiento de estudiantes con personas mayores, discapacitadas o familias monoparentales.
Disponibilidad horaria para atención de hijo autista	Voluntariado (niños en hospital y apoyo a familias)
Licencias y permisos retribuidos	Bolsa de alumnos canguros
Flexibilidad en el disfrute de vacaciones para atención de ascendiente discapacitado	Bolsa de tiempo (intercambio de tiempo de colaboración entre hombres y mujeres)