

## El déficit anual de la Seguridad Social por operaciones no financieras baja ligeramente tras el primer trimestre de 2016

**Autores: Grupo de Investigación en Pensiones y Protección Social: E. Devesa, M. Devesa, I. Domínguez, B. Encinas, R. Meneu.**

<http://www.uv.es/pensiones/>

### Saldo presupuestario

El saldo del Sistema de Seguridad Social por operaciones no financieras arroja un déficit anual tras el primer trimestre de 2016 (Abril 2015-Marzo 2016) de 16.637 millones de euros, equivalentes a un **1,52%** del PIB<sup>1</sup>, frente a los 16.708 millones de euros de déficit anual del trimestre anterior (enero 2015-Diciembre 2015), equivalentes al 1,55% del PIB. Hace un año el déficit era del 1,36% del PIB.

Este déficit es el resultado de unos ingresos anuales de 124.584 millones de euros y unos gastos de 141.221 millones de euros. La reducción del déficit se debe a que los ingresos han aumentado 844 millones y los gastos 773 millones respecto al dato anual del trimestre anterior.

El déficit anual contributivo, resultado de introducir ajustes en los ingresos y gastos por operaciones no financieras para excluir los ingresos y gastos no contributivos y las transferencias internas, en cambio, ha aumentado hasta 17.772 millones de euros, equivalentes al 1,63% del PIB, frente al déficit anual del 1,61% del PIB del trimestre anterior y al 1,42% del PIB de hace un año. El dato anual de ingresos contributivos ha registrado un aumento de 292 millones de euros mientras que los gastos contributivos han aumentado 705 millones de euros.

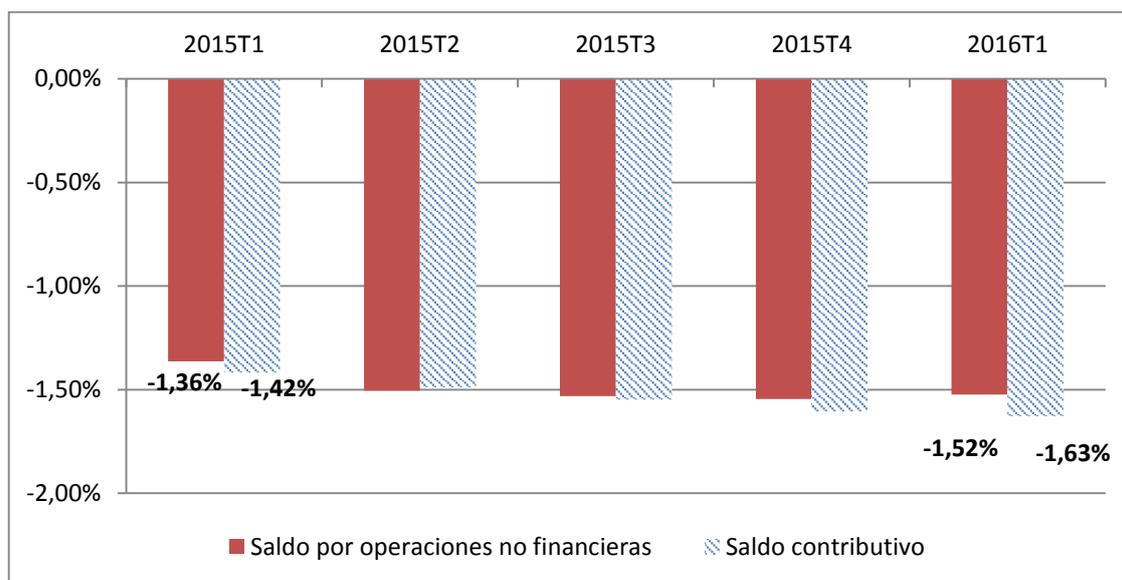
La tabla 1 y el gráfico 1 muestran la evolución de los saldos anuales absolutos y en términos de PIB, por operaciones no financieras y contributivo, de los últimos 5 trimestres.

Tabla 1. Saldos anuales de la Seguridad Social tras cada trimestre

	2015T1	2015T2	2015T3	2015T4	2016T1
Saldo por operaciones no financieras	-14.298	-15.950	-16.398	-16.708	-16.637
% del PIB	-1,36%	-1,51%	-1,53%	-1,55%	-1,52%
Saldo contributivo	-14.876	-15.768	-16.572	-17.360	-17.772
% del PIB	-1,42%	-1,49%	-1,55%	-1,61%	-1,63%

<sup>1</sup> Los datos del último trimestre en términos de PIB son provisionales ya que el PIB del último trimestre se calcula aplicando la estimación avance del INE (<http://www.ine.es>) de crecimiento del PIB intertrimestral, corregido con el deflactor del PIB del trimestre anterior para pasarlo a términos nominales. Para los trimestres anteriores se toma el dato del PIB nominal de la contabilidad trimestral del INE. El PIB anual es la suma de los cuatro últimos trimestres.

Gráfico 1. Saldo anual por operaciones no financieras y saldo contributivo



Fuente: Resumen de ejecución presupuestaria <http://www.seg-social.es> y elaboración propia

Ambos tipos de déficit tienden a igualarse en el cuarto trimestre del año desde que en 2013 se completó la financiación de los complementos a mínimo con transferencias del Estado, sin embargo, durante los trimestres intermedios del año aparecen diferencias por los distintos calendarios en las transferencias del Estado. En el primer trimestre de 2016 ha habido más transferencias del Estado que en el mismo trimestre de 2015 de ahí que el saldo por operaciones no financieras sea mejor que el saldo contributivo. No obstante, el saldo contributivo es más orientativo de la tendencia al no verse afectado por las transferencias internas y del Estado.

La evolución de los ingresos y gastos contributivos está claramente condicionada por la de sus principales partidas: las cotizaciones sociales en ingresos y las pensiones contributivas en gastos. A continuación se descompone la variación de cada partida en sus principales factores determinantes y se calcula su evolución intertrimestral.

Para evitar los efectos estacionales, las tasas de variación se toman sobre periodos anuales, es decir, la variación intertrimestral compara el último periodo anual conocido con el precedente (por ejemplo, periodo Abril 2015-Marzo 2016 con el periodo Enero 2015-Diciembre 2015, para determinar la variación intertrimestral del primer trimestre de 2016).

Las tasas de variación se calculan asimismo en términos logarítmicos por cumplir la propiedad aditiva: la suma de las tasas de variación de los factores determinantes es igual a la variación de la variable total y la suma de las cuatro tasas de variación trimestrales es igual a la tasa de variación anual.

### Cotizaciones sociales

Las cotizaciones sociales, sin cese temporal de trabajadores autónomos, explican casi el 97% de los ingresos contributivos. Su evolución depende de factores macroeconómicos como el PIB, empleo y salarios; y por las reglas de cotización. Por una parte, conviene separar la variación en el volumen de cotizaciones sociales (C) en tres efectos: el efecto número de afiliados ocupados

(O), el efecto cotización media por ocupado ( $C_o/O$ ) y el resto de efectos que tienen que ver con el peso relativo de las cotizaciones de desempleados ( $C_d$ ). Por otra parte, desde un punto de vista macroeconómico, y a legislación constante, su evolución debería ser como la del PIB pero, en la práctica, esto no es así y el volumen de cotizaciones sobre el PIB no es constante. El análisis de sus determinantes se realiza a partir de las siguientes descomposiciones:

$$\underbrace{C}_{\text{Volumen de cotizaciones}} = \underbrace{O}_{\text{Afiliados ocupados medios}} \underbrace{\frac{C_o}{O}}_{\text{Cotización media por ocupado}} \underbrace{\frac{C_o + C_d}{C_o}}_{\text{1+Peso relativo de las cotizaciones de desempleados}} = \text{PIB} \underbrace{\frac{C}{\text{PIB}}}_{\text{Participación cotizaciones}} = \text{PIB} \underbrace{\frac{1}{\text{PIB}/O}}_{\text{Inversa Productividad por ocupado}} \underbrace{\frac{C}{O}}$$

Por tanto, utilizando letras minúsculas para las tasas de variación logarítmicas de cada variable, se tiene el siguiente desglose con los resultados para las tasas intertrimestrales:

$$\underbrace{c}_{0,49\%} = \underbrace{o}_{0,73\%} + \underbrace{(c_o - o)}_{-0,03\%} + \underbrace{(c - c_o)}_{-0,21\%} = \underbrace{pib}_{0,97\%} + \underbrace{(c - pib)}_{-0,49\%} = \text{pib} - \underbrace{(pib - o)}_{0,24\%} + \underbrace{(c - o)}_{-0,24\%}$$

Durante el primer trimestre de 2016 el volumen de cotizaciones ha aumentado un 0,49%. Ello se debe a un aumento del número de afiliados ocupados (+0,73%) compensado en parte por una disminución de la cotización media por ocupado (-0,03%) y por una disminución en el peso de las cotizaciones de desempleados (-0,21%). Por su parte, las cotizaciones sociales han perdido peso respecto al PIB (-0,49%) debido a que la cotización total entre el número de ocupados ha bajado (-0,24%) y a que la productividad por afiliado ocupado ha subido (+0,24%). Ver la tabla 2 para un desglose trimestral de estas tasas de variación.

Durante el primer trimestre de 2016 se ha ralentizado ligeramente la tendencia positiva de aumento en la afiliación (0,73% frente a 0,78% del trimestre anterior) mientras que las cotizaciones de ocupados crecen casi como el número de afiliados por lo que casi toda la bajada en la cotización media (-0,24%) se debe al efecto de reducción en la cotización de desempleados (-0,21%). En la tabla 2 y el gráfico 2 se recogen las tasas de variación de los últimos 5 trimestres del volumen de cotizaciones y sus factores explicativos.

### Pensiones contributivas

Las pensiones contributivas, sin el complemento a mínimo, explican casi el 90% del gasto contributivo. El volumen de pensiones contributivas crece en función del aumento del número de pensiones contributivas ( $n$ ) y de la pensión media y ésta, a su vez, evoluciona según la suma de la revalorización de las pensiones ( $i$ ) y otros efectos ( $s$ ), sobre todo el efecto sustitución. Las tasas de variación logarítmicas intertrimestrales en el primer trimestre de 2016 han sido las siguientes:

$$\underbrace{p}_{0,68\%} = \underbrace{n}_{0,24\%} + \underbrace{i}_{0,06\%} + \underbrace{s}_{0,38\%}$$

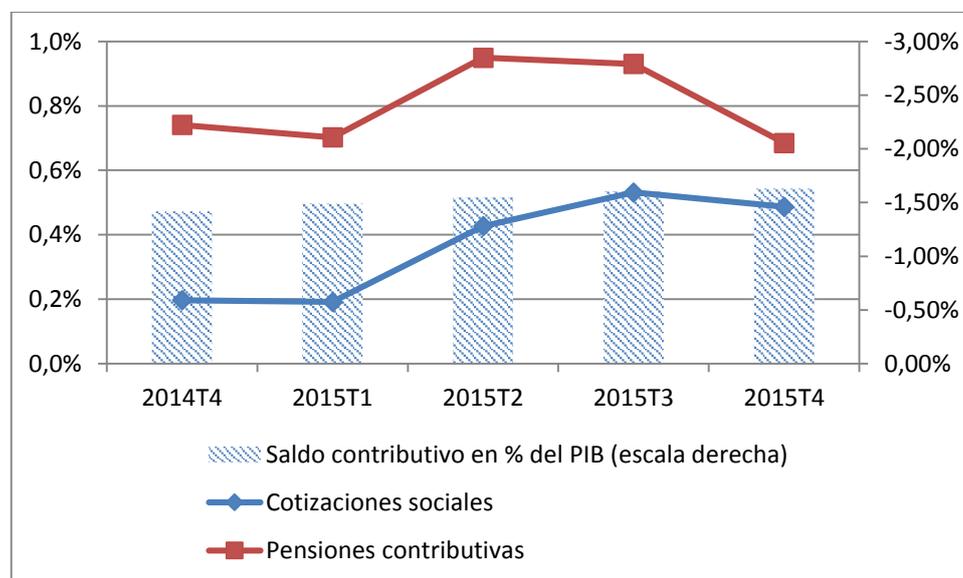
Las medidas de reforma de las pensiones incluidas en la Ley 27/2011 han contribuido a moderar las componentes del gasto en pensiones: el número de pensiones crece (+0,24%) en línea con la población en edad por encima de la legal (+1,05% para todo 2016), situada en 2016 en 65 años y 4 meses; la revalorización de las pensiones es del 0,25% para todo el año 2016 (nivel mínimo según la Ley 23/2013); y el efecto sustitución (+0,38%) ha vuelto a moderarse, tras repuntar en

los dos trimestres anteriores, por los efectos combinados de las medidas de la Ley 27/2011 y los efectos de la larga crisis económica sobre la última etapa de la vida laboral de los trabajadores que acceden a la jubilación (estancamiento de las bases medias y/o aumento de los periodos sin cotización). En la tabla 2 y el gráfico 2 se recogen las tasas de variación de los últimos 5 trimestres del gasto en pensiones contributivas y sus factores explicativos.

Tabla 2. Variación intertrimestral de las cotizaciones sociales y las pensiones contributivas y sus componentes.

	2015T1	2015T2	2015T3	2015T4	2015 Anual	2016T1
<b>Desglose cotizaciones sociales</b>						
Cotizaciones sociales	0,2%	0,2%	0,4%	0,5%	1,3%	0,5%
Afiados	0,7%	0,9%	0,8%	0,8%	3,2%	0,7%
Cotización media	-0,5%	-0,7%	-0,4%	-0,2%	-1,8%	-0,2%
PIB nominal	0,8%	1,0%	1,0%	1,0%	3,8%	1,0%
PIB por afiliado	0,1%	0,1%	0,2%	0,2%	0,6%	0,2%
Cotizaciones/PIB	-0,6%	-0,8%	-0,6%	-0,5%	-2,4%	-0,5%
<b>Desglose pensiones contributivas</b>						
Pensiones contributivas	0,7%	0,7%	0,9%	0,9%	3,3%	0,7%
Número de pensiones	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	1,1%	0,2%
Revalorización	0,06%	0,06%	0,06%	0,06%	0,25%	0,06%
Sustitución y otros	0,4%	0,4%	0,6%	0,6%	2,0%	0,4%

Gráfico 2. Variación intertrimestral de las cotizaciones sociales y las pensiones contributivas y saldo contributivo anual.



Fuente: Resumen de ejecución presupuestaria <http://www.seg-social.es> y elaboración propia

Observando el gráfico 2 queda justificado el aumento del déficit contributivo trimestre a trimestre ya que la principal partida de gasto crece más que la principal partida de ingreso, aunque el último trimestre muestra una aproximación al equilibrio. La proyección a todo el año

de los datos del primer trimestre es especialmente desalentadora por lo que respecta a los ingresos por cotizaciones sociales ya que la previsión del presupuesto de 2016 indicaba un aumento del 6,7%, siendo el aumento del primer trimestre del 0,5%. Los gastos en pensiones contributivas, por su parte, están evolucionando de forma algo más moderada de lo previsto en el presupuesto, cuya partida está previsto que aumente un 3,2% en 2016.

### **Conclusiones**

El déficit de la Seguridad Social por operaciones no financieras ha disminuido en el primer trimestre de 2016 por primera vez desde que se entró en déficit en 2012, aunque el déficit contributivo, más estable en el tiempo por no verse afectado por el calendario de transferencias del Estado, ha aumentado ligeramente hasta el 1,63% del PIB. En cualquier caso es preocupante que el déficit haya aumentado en el último año dos décimas de PIB cuando el crecimiento económico real ha sido del 3,4%. Sin duda, este crecimiento no se ha trasladado a los ingresos de la Seguridad Social debido en gran medida al factor anticíclico que suponen las cotizaciones de desempleados pero también a la disminución de la cotización media por ocupado (estancamiento salarial, mayor peso del empleo temporal y bonificaciones con cargo a cotizaciones).

Es de esperar que el déficit se reduzca a lo largo de 2016 por la consolidación del crecimiento económico pero es imposible que lo haga en la magnitud prevista en el presupuesto de 2016, donde se confiaba acabar el año con 3.745 millones de euros de déficit por operaciones no financieras, algo de lo que ya alertaba la AIREF. La cifra final estará probablemente por encima de los 15.000 millones con lo que el recurso al fondo de reserva va a ser inevitable para afrontar las pagas extra de pensiones de julio y, al menos en parte, de diciembre.