

El déficit anual del Sistema de la Seguridad Social por operaciones no financieras se sitúa en el 1,55% del PIB y el déficit contributivo en el 1,63% del PIB tras el tercer trimestre de 2019¹

Autores: Grupo de Investigación en Pensiones y Protección Social: E. Devesa, M. Devesa, I. Domínguez, B. Encinas, M.A. García y R. Meneu.

<http://www.uv.es/pensiones/>

Saldo presupuestario

El saldo del Sistema de Seguridad Social por operaciones no financieras arroja un déficit anual tras el tercer trimestre de 2019 (Octubre 2018-Septiembre 2019) de 19.161 millones de euros, equivalentes a un **1,55%** del PIB², frente a los 18.304 millones de euros de déficit anual del trimestre anterior (Julio 2018-Junio 2019), equivalentes al 1,50% del PIB. Hace un año el déficit era del 1,53% del PIB.

Este déficit es el resultado de unos ingresos anuales de 140.789 millones de euros y unos gastos de 159.950 millones de euros. El aumento del déficit se debe a que los ingresos han aumentado 1.024 millones de € y los gastos 1.880 millones de € respecto al dato anual del trimestre anterior.

El déficit anual contributivo, resultado de introducir ajustes en los ingresos y gastos por operaciones no financieras para excluir los ingresos y gastos no contributivos y las transferencias internas, por el contrario, ha disminuido hasta 20.115 millones de euros, equivalentes al 1,63% del PIB, frente al déficit anual del 1,66% del PIB del trimestre anterior y al 1,65% del PIB de hace un año. El dato anual de ingresos contributivos ha registrado un aumento de 2.261 millones de euros mientras que los gastos contributivos han aumentado 2.078 millones de euros.

La tabla 1 y el gráfico 1 muestran la evolución de los saldos anuales absolutos y en términos de PIB, por operaciones no financieras y contributivo, de los últimos 5 trimestres.

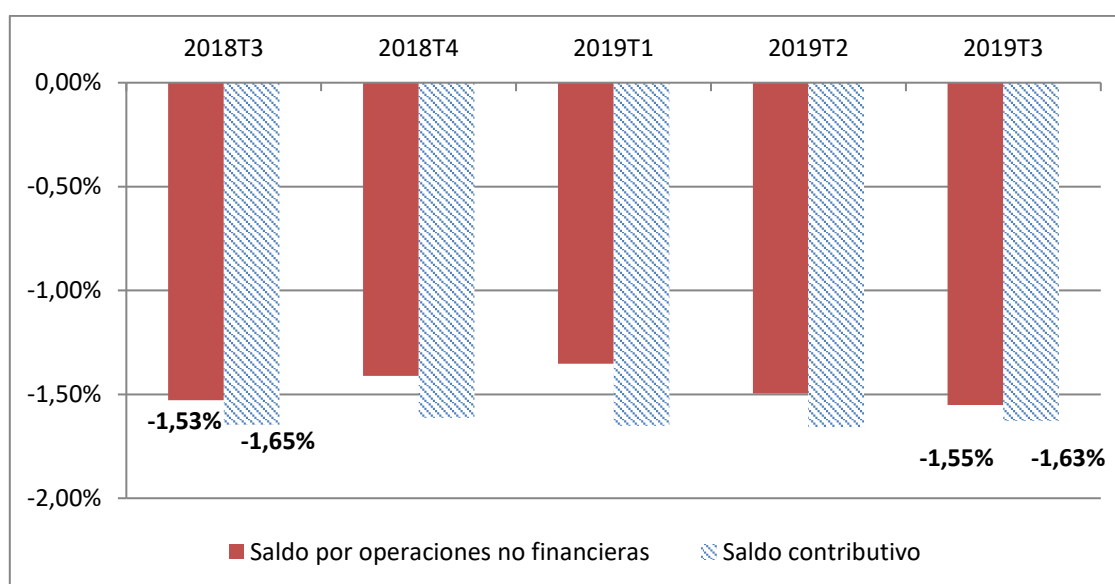
Tabla 1. Saldos anuales de la Seguridad Social tras cada trimestre

	2018T3	2018T4	2019T1	2019T2	2019T3
Saldo por operaciones no financieras	-18.195	-16.962	-16.402	-18.304	-19.161
% del PIB	-1,53%	-1,41%	-1,35%	-1,50%	-1,55%
Saldo contributivo	-19.615	-19.391	-20.045	-20.297	-20.115
% del PIB	-1,65%	-1,61%	-1,65%	-1,66%	-1,63%

¹ Una versión reducida de este informe se presentará como Nota de Prensa por parte de Willis-Towers-Watson, como resultado del contrato de colaboración firmado entre ellos y el Grupo de Investigación en Pensiones y Protección Social.

² Datos del INE (<http://www.ine.es>). Incluyen la revisión estadística de 2019. El PIB del tercer trimestre de 2019 corresponde al dato avanzado. El PIB anual es la suma de los cuatro últimos trimestres.

Gráfico 1. Saldo anual por operaciones no financieras y saldo contributivo



Fuente: Resumen de ejecución presupuestaria <http://www.seg-social.es> y elaboración propia

Ambos tipos de déficit tendían a igualarse en el cuarto trimestre de cada año desde que en 2013 se completó la financiación de los complementos a mínimo con transferencias del Estado, aunque en los trimestres intermedios del año aparecen diferencias por los distintos calendarios en las transferencias del Estado. En cambio, a partir del tercer trimestre de 2018, ambos déficits han empezado a divergir, siendo mayor el déficit contributivo por la novedosa introducción de transferencias del Estado para financiar gastos contributivos, las cuales son ingresos por operaciones no financieras, pero no son ingresos contributivos. En general, no obstante, el saldo contributivo es más orientativo de la tendencia al no verse afectado por las transferencias internas y del Estado.

La evolución de los ingresos y gastos contributivos está claramente condicionada por la de sus principales partidas: las cotizaciones sociales en ingresos y las pensiones contributivas en gastos. A continuación, se descompone la variación de cada partida en sus principales factores determinantes y se calcula su evolución intertrimestral.

Para evitar los efectos estacionales, las tasas de variación se toman sobre periodos anuales, es decir, la variación intertrimestral compara el último periodo anual conocido con el precedente (por ejemplo, periodo Octubre 2018-Septiembre 2019 con el periodo Julio 2018-Junio 2019, para determinar la variación intertrimestral del tercer trimestre de 2019).

Las tasas de variación se calculan asimismo en términos logarítmicos por cumplir la propiedad aditiva: la suma de las tasas de variación de los factores determinantes es igual a la variación de la variable total y la suma de las cuatro tasas de variación trimestrales es igual a la tasa de variación anual.

Cotizaciones sociales

Las cotizaciones sociales, sin cese temporal de trabajadores autónomos, explican el 99% de los ingresos contributivos. Este porcentaje ha ido creciendo dada la disminución de los intereses del

fondo de reserva. Su evolución depende de factores macroeconómicos como el PIB, empleo y salarios; y por las reglas de cotización. Por una parte, conviene separar la variación en el volumen de cotizaciones sociales (C) en tres efectos: el efecto número de afiliados ocupados (O), el efecto cotización media por ocupado (C_o/O) y el resto de efectos que tienen que ver con el peso relativo de las cotizaciones de desempleados (C_d). Por otra parte, desde un punto de vista macroeconómico, y a legislación constante, su evolución debería ser como la del PIB pero, en la práctica, esto no es así y el volumen de cotizaciones sobre el PIB no es constante. El análisis de sus determinantes se realiza a partir de las siguientes descomposiciones:

$$\underbrace{C}_{\text{Volumen de cotizaciones}} = \underbrace{O}_{\text{Afiliados ocupados medios}} \underbrace{\frac{C_o}{O}}_{\text{Cotización media de ocupados}} \underbrace{\frac{C_o + C_d}{C_o}}_{\text{1+Peso relativo de las cotizaciones de desempleados}} = \text{PIB} \underbrace{\frac{C}{\text{PIB}}}_{\text{Participación cotizaciones}} = \text{PIB} \underbrace{\frac{1}{\text{PIB}/O}}_{\text{Inversa Productividad por ocupado}} \underbrace{\frac{C}{O}}$$

Por tanto, utilizando letras minúsculas para las tasas de variación logarítmicas de cada variable, se tiene el siguiente desglose con los resultados para las tasas intertrimestrales:

$$\underbrace{c}_{1,83\%} = \underbrace{o}_{0,62\%} + \underbrace{(c_o - o)}_{1,15\%} + \underbrace{(c - c_o)}_{0,06\%} = \underbrace{pib}_{0,84\%} + \underbrace{(c - pib)}_{1,00\%} = pib - \underbrace{(pib - o)}_{0,21\%} + \underbrace{(c - o)}_{1,21\%}$$

Durante el tercer trimestre de 2019 el volumen de cotizaciones ha aumentado un 1,83%, el segundo mejor trimestre tras el primero de 2019. Ello se debe a un aumento del número de afiliados (+0,62%), a un aumento relevante de la cotización media de ocupados (1,15%) y a un ligero efecto positivo de la cotización de desempleados (+0,06%). Por su parte, las cotizaciones sociales han seguido ganando peso respecto del PIB (1,00%) debido a que la cotización total por ocupado ha subido (1,21%) más que la productividad por ocupado (0,21%). Ver la tabla 2 para un desglose trimestral de estas tasas de variación.

Durante el tercer trimestre de 2019, aunque ha seguido aumentando la afiliación (0,62%), lo ha hecho menos que en los 6 trimestres anteriores, mostrando una tendencia a la desaceleración. Lo que sigue siendo muy positivo es el aumento de la cotización media por ocupado (1,15%), entre cuyas causas está el aumento del salario mínimo y de las bases máximas de cotización. En la tabla 2 y el gráfico 2 se recogen las tasas de variación de los últimos 5 trimestres del volumen de cotizaciones y sus factores explicativos.

Pensiones contributivas

Las pensiones contributivas, sin el complemento a mínimo, explican el 88,4% del gasto contributivo. El volumen de pensiones contributivas crece en función del aumento del número de pensiones contributivas (n) y de la pensión media y ésta, a su vez, evoluciona según la suma de la revalorización de las pensiones (i) y otros efectos (s), sobre todo el efecto sustitución. Las tasas de variación logarítmicas intertrimestrales en el tercer trimestre de 2019 han sido las siguientes:

$$\underbrace{p}_{1,12\%} = \underbrace{n}_{0,3\%} + \underbrace{i}_{0,4\%} + \underbrace{s}_{0,42\%}$$

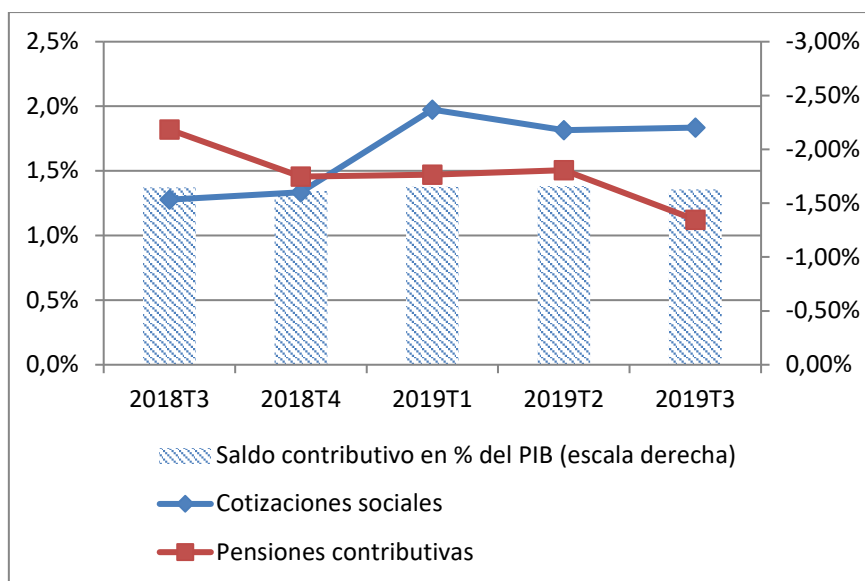
Las medidas de reforma de las pensiones moderaron el incremento en el gasto en pensiones respecto a antes de 2015, situándose en un rango bastante estrecho hasta el tercer trimestre

de 2018 en torno al 3,3% anual. Desde el tercer trimestre de 2018, con la vuelta a la revalorización con el IPC, el incremento en el gasto en pensiones contributivas ha vuelto a aumentar hasta el 4,5%-5% anual. En el tercer trimestre de 2019 el número de pensiones crece (+0,3%), bastante más que la población en edad por encima de la legal de jubilación (+0,72% para todo 2019 según la proyección del INE), situada en 2019 en 65 años y 8 meses (el aumento de 2 meses en la edad legal, respecto de 2018, no se ha traducido en una desaceleración del crecimiento del número de pensiones); la revalorización de las pensiones aplicada en el tercer trimestre ha sido del 0,4% (equivalente a un trimestre del 1,6% anual); y el resto de efectos (+0,42%) se ha moderado respecto al trimestre anterior al normalizarse el efecto calendario (en 2018 las pensiones subieron con efectos retroactivos en el tercer trimestre). En la tabla 2 y el gráfico 2 se recogen las tasas de variación de los últimos 5 trimestres del gasto en pensiones contributivas y sus factores explicativos.

Tabla 2. Variación intertrimestral de las cotizaciones sociales y las pensiones contributivas y sus componentes.

Desglose cotizaciones sociales	2016 Anual	2017 Anual	2018T3	2018T4	2018 Anual	2019T1	2019T2	2019T3
Cotizaciones sociales	3,0%	5,4%	1,3%	1,3%	5,3%	2,0%	1,8%	1,8%
Afiliados	3,0%	3,5%	0,7%	0,7%	3,1%	0,7%	0,7%	0,6%
Cotización media	0,0%	1,9%	0,6%	0,6%	2,3%	1,3%	1,1%	1,2%
PIB nominal	3,5%	4,2%	0,7%	1,0%	3,4%	0,9%	0,9%	0,8%
PIB por afiliado	0,6%	0,7%	0,0%	0,2%	0,4%	0,2%	0,2%	0,2%
Cotizaciones/PIB	-0,5%	1,2%	0,5%	0,4%	1,9%	1,1%	0,9%	1,0%
Desglose pensiones contributivas								
Pensiones contributivas	3,4%	3,3%	1,8%	1,5%	4,7%	1,5%	1,5%	1,1%
Número de pensiones	1,1%	1,1%	0,3%	0,3%	1,1%	0,3%	0,3%	0,3%
Revalorización	0,25%	0,25%	1,1%	0,4%	1,6%	0,5%	0,4%	0,4%
Sustitución y otros	2,0%	2,0%	0,4%	0,8%	1,9%	0,6%	0,8%	0,4%

Gráfico 2. Variación intertrimestral de las cotizaciones sociales y las pensiones contributivas y saldo contributivo anual.



Fuente: Resumen de ejecución presupuestaria <http://www.seg-social.es> y elaboración propia

Observando el gráfico 2, se aprecia la mejora experimentada por las cotizaciones sociales a lo largo de 2019, cuyo crecimiento supera al de las pensiones contributivas. La mejora del déficit contributivo, sin embargo, es limitada porque el volumen de gastos es superior al volumen de ingresos, por lo que crecimientos relativos de ingresos superiores a los gastos son compatibles con crecimientos absolutos superiores de gastos que de ingresos.

Conclusiones

El déficit de la Seguridad Social por operaciones no financieras ha empeorado y el déficit contributivo ha mejorado en el tercer trimestre de 2019 respecto al trimestre anterior. La divergencia entre ambos tipos de déficit, debido a la financiación de gastos contributivos con transferencias del Estado (666 millones de euros en 2019) y a los cambios en el calendario de dichas transferencias, hay que tenerla en cuenta para valorar los datos. No hay que olvidar que el recurso al presupuesto general del Estado para financiar la Seguridad Social disminuye el déficit de este organismo, pero no el del Estado en su conjunto, por eso es más indicativo el seguimiento del déficit contributivo.

El hecho más positivo en lo que llevamos de año es el comportamiento record de las cotizaciones. Así, los ingresos por cotizaciones de ocupados están creciendo a una tasa del 7,8% en lo que va de 2019 respecto al mismo periodo de 2018, igual que el del total de cotizaciones (sin cese temporal), mientras que la previsión del proyecto de presupuestos de 2019 (no aprobado) era de un aumento del 7,3% respecto a la recaudación provisional de 2018. Teniendo en cuenta el resto de ingresos (tasas, ingresos patrimoniales, etc.), el ritmo de aumento del total de ingresos contributivos es del 7,7%. En ello ha influido el aumento del salario mínimo, el aumento de la base máxima de cotización y algunas otras medidas (cotización de cuidadores no profesionales a cargo del Estado y la asociada al subsidio de desempleo para mayores de 52 años: RDL 8/2019).

Sin embargo, los gastos también crecen a tasas altas. Las pensiones contributivas están aumentando hasta el tercer trimestre un 5,9% respecto al mismo periodo de 2018, pero teniendo en cuenta el resto de prestaciones contributivas (incapacidad temporal, maternidad, etc.) el incremento es del 7,5% y con el resto de gastos sube al 7,7%, el mismo ritmo al que crecen los ingresos contributivos.

Con todo, el déficit contributivo anual se situará por encima de los 20.000 millones de euros a finales de 2019, lo que exigirá nuevas operaciones financieras, previstas en el proyecto de presupuestos por un importe de 3.693 millones de euros (recurso al fondo de reserva) y de 15.164 (préstamo del Estado). Hasta septiembre, los préstamos del Estado suman 11.250 millones, cantidad que deberá aumentar para poder pagar la extra de noviembre, para la que, además, se ha anunciado un recurso por 3.500 millones al fondo de reserva.