

FICHA INVESTIGACIÓN LABORATORIOS SERVICIOS SOCIALES COMUNITAT VALENCIANA

PROYECTO Nº 2023_2

Año: 2023-2024

Universidad: Universitat de València-Estudi General

Título investigación / estudio: Renta Valenciana de Inclusión.

Informe-Estudio De La Renta Valenciana De Inclusión: Modelo De Actuación, Análisis Y Retos De Futuro.

Objetivos. Objetivo General: Analizar la idiosincrasia de la renta mínima en la Comunitat Valenciana para el periodo 2017-2023.

Objetivos Específicos:

OE1. Determinar la evolución de la Renta Valenciana de Inclusión y de sus distintas modalidades en base a las personas titulares, beneficiarias y destinatarias.

OE2. Profundizar en la experiencia piloto *Pilotem* observando su naturaleza, características y retos de futuro.

OE3. Observar los mecanismos y sinergias de gobernanza de la Renta Valenciana de Inclusión y el Ingreso Mínimo Vital.

Metodología.

Para la consecución de los objetivos planteados, se ha adoptado una estrategia metodológica mixta que combina enfoques cualitativos y cuantitativos, lo que permite obtener una visión más completa y detallada del objeto de estudio. La metodología se ha estructurado en torno a tres técnicas principales de recolección de datos: la revisión de fuentes secundarias, la entrevista semiestructurada y la encuesta autoadministrada.

La revisión de fuentes secundarias ha consistido en la recopilación y análisis de literatura y documentación relevante sobre las rentas mínimas en España, especialmente en relación con la Renta Valenciana de Inclusión (RVI) y la Renta Garantizada de Ciudadanía (RGC) en el periodo 2015-2023. Esta revisión ha permitido obtener una base sólida de conocimientos previos y contexto normativo.

En cuanto a la técnica cualitativa, se realizaron entrevistas semiestructuradas a informantes clave de la Generalitat Valenciana, con el objetivo de profundizar en aspectos relacionados con la gestión, la gobernanza y los desafíos futuros de la RVI. Estas entrevistas permiten flexibilidad en la exploración de temas, facilitando la formulación de preguntas adicionales que enriquecen el análisis.

Por último, la encuesta autoadministrada implementada en el primer semestre de 2024 servirá para complementar los datos cualitativos con evidencia cuantitativa, ofreciendo una visión más completa de las percepciones y experiencias de los beneficiarios de la RVI.

La combinación de estas técnicas garantiza una perspectiva amplia y profunda, permitiendo abordar tanto la gestión operativa como los aspectos humanos y de gobernanza en torno a la Renta Valenciana de Inclusión.

Resultados

1. Análisis descriptivo

En este bloque de análisis, se aborda el primer objetivo específico: “Determinar la evolución de la Renta Valenciana de Inclusión (RVI) en base a las personas titulares, beneficiarias y destinatarias”. Desde la aprobación de la RVI, ha habido una tendencia al alza en el número de personas beneficiarias, especialmente tras la crisis del coronavirus. Desde su primera implementación, el número de beneficiarios superó al de la Renta Garantizada de Ciudadanía (RGC). Esta tendencia se ha mantenido estable a lo largo de los años, con un incremento progresivo en el volumen de titulares y beneficiarios de la RVI.

Entre 2018 y 2022, los titulares pasaron de 4.509 a 35.821, y los beneficiarios de 5.889 a 37.365, respectivamente. La evolución muestra un crecimiento sostenido, incluso durante los periodos más críticos de la pandemia, manteniendo estos niveles hasta el último trimestre de 2023.

Comparativamente, la RGC no alcanzó los niveles actuales de cobertura de la RVI. Independientemente de las diferencias en acceso y requisitos entre ambos modelos, la financiación ha sido clave en el crecimiento de la RVI, con un presupuesto significativo para garantizar el derecho subjetivo a la inclusión social.

Este incremento presupuestario ha permitido ampliar la cobertura a perfiles más heterogéneos. Las distintas modalidades de la RVI, distribuidas por las tres provincias de la Comunitat Valenciana, han destacado la predominancia de la Renta de Garantía de Inclusión Social (86,47%), seguida de la Renta Complementaria de Ingresos por Prestaciones (11,95%) y la Renta de Garantía de Ingresos Mínimos (1,58%).

En resumen, la RVI ha representado un avance cualitativo en la inclusión social, mejorando la cobertura y la inversión pública desde su creación.

2. Análisis de contenido

En este bloque, se presentan los resultados cualitativos relacionados con los objetivos específicos 2 y 3 a partir del análisis de las entrevistas a informantes clave.

2.1. El Proyecto *Pilotem*

Con respecto al objetivo 2, que busca profundizar en la experiencia piloto *Pilotem*, se han identificado diversos aspectos que requieren mayor análisis. Este proyecto es innovador, financiado a través de los fondos *Next Generation* y el Ministerio de Inclusión, para promover itinerarios de inclusión social. Entre los proyectos similares en España, el *Pilotem* de la Comunitat Valenciana es el más ambicioso. Uno de los aspectos clave del proyecto es la coordinación entre el Sistema Público Valenciano de Servicios Sociales y las entidades del tercer sector. Además, se ha trabajado en la reducción de la brecha digital, facilitando recursos electrónicos a las entidades para mejorar la relación entre la ciudadanía y la administración. A pesar de los logros, se identificaron dificultades en la coordinación y limitaciones en el tiempo destinado para los itinerarios de inclusión, que se reducen a seis meses.

2.2. La Renta Valenciana de Inclusión

En relación con el objetivo 3, sobre la gobernanza de la Renta Valenciana de Inclusión (RVI) y el Ingreso Mínimo Vital (IMV), las entrevistas han permitido identificar varios temas importantes, como la falta de coordinación entre ambas prestaciones, lo que ha generado duplicidades y confusión en su gestión. Además, se identificaron dificultades para integrar ambos programas de manera eficiente, y se destacó la necesidad de un régimen sancionador para regular las obligaciones de los beneficiarios. También se subrayó la importancia de evitar duplicidades entre diferentes departamentos de servicios sociales.

2.2.1. Cambio de modelo

La RVI marcó una transformación importante desde la Renta Garantizada de Ciudadanía (RGC). Los principales cambios incluyen un aumento significativo del presupuesto, mayor cobertura económica y la implementación de itinerarios de inclusión.

2.2.2. Potencialidades y dificultades

La RVI ha ampliado la protección social, incluyendo becas, ayudas educativas, acceso a programas de orientación y empleo, entre otros. Sin embargo, persisten limitaciones, como la falta de desarrollo completo de los itinerarios de inclusión y dificultades en la coexistencia con el IMV, lo que ha generado problemas de gestión.

2.2.3. Gestión y gobernanza

La RVI es la única renta mínima en España que incluye un capítulo específico sobre gobernanza y participación ciudadana. Sin embargo, la coexistencia con el IMV ha creado problemas de coordinación, tanto a nivel de gestión como en la percepción de duplicidades en las prestaciones.

2.2.4. Previsión de cambios

Con la constitución del nuevo gobierno, se han planteado cambios en la legislación, como la reducción de modalidades, la incorporación de un régimen sancionador y mejoras en la coordinación interdepartamental. Estos cambios buscan evitar duplicidades y mejorar la eficiencia de la prestación.

Conclusiones:

El informe concluye que la Renta Valenciana de Inclusión (RVI) ha cumplido con las expectativas del ejecutivo, aumentando significativamente tanto el presupuesto como el número de beneficiarios. Este crecimiento refleja la capacidad del sistema para adaptarse a las demandas sociales y atender a colectivos vulnerables en la Comunitat Valenciana. Sin embargo, persisten limitaciones en la implementación, especialmente en los itinerarios de inclusión social. Un análisis más detallado de las barreras en los centros de servicios sociales es necesario para mejorar la gestión sin reducir los derechos ni las cuantías para los beneficiarios.

Entre las propuestas de mejora, se plantea reducir el tiempo de resolución de solicitudes y extender los itinerarios de inclusión social a todas las zonas de la Comunitat Valenciana. También se recomienda activar todas las modalidades de la RVI y desarrollar un mapa de potenciales beneficiarios para una planificación más eficiente. Finalmente, se subraya la importancia de armonizar la gestión de la RVI con el Ingreso Mínimo Vital (IMV) para optimizar recursos y evitar duplicidades.