

**Título:**

**ORGANIZACIÓN Y CAMBIO INSTITUCIONAL EN EL SECTOR PÚBLICO.**

(Título abreviado: Organización Institucional y Sector Público)

**Créditos:** 3

**Doctores participantes:**

Fernando Toboso

Carlos Ochando

Raúl Compés (Universidad Politécnica de Valencia)

Gonzalo Caballero (Universidad de Vigo)

**Doctor responsable:**

Fernando Toboso

**JEL clasificaciones principales de referencia:**

H2: Structure and Scope of Government (pertenece a H: Economía Pública )

D23: Organizational behaviour, Transaction Costs, Property Rights.

D7: Analisis of Collective Decisión Making.

L5: Economic Regulation ( pertenece a L: Industrial Organization )

**Objetivos:**

El curso pretende mejorar los conocimientos y las habilidades analíticas de los asistentes al mismo en relación con los aspectos organizativos del sector público y sus múltiples repercusiones económicas, especialmente en el caso de las sociedades desarrolladas como la española.

Ello se hará a partir de una perspectiva económica innovadora en la que se pone énfasis en comparar los resultados obtenidos con unas y otras soluciones organizativas pero en la que también se presta atención al modo en que esos resultados se alcanzan. Los análisis sobre la eficiencia y eficacia resultantes del funcionamiento global de unos u otros organismos públicos (gobiernos, parlamentos, administraciones públicas, etc.) se acompañarán de análisis igualmente sistemáticos sobre la distribución o reparto de los costes y los beneficios resultantes de dichas formas organizativas y de las decisiones adoptadas bajo unos u otros marcos institucionales.

Frente a la gran atención prestada al tema de la "*organización de empresas*", la "*organización de las tareas públicas*" ha sido un tema tradicionalmente poco abordado entre los economistas académicos.

**Evaluación:**

La evaluación se llevará a cabo por el método de evaluación continua. Para ello se valorarán los conocimientos y capacidades analíticas que los alumnos demuestren haber ido adquiriendo cuando participen activamente en los debates planteados durante las clases.

Además, será necesario elaborar una “ponencia para congreso académico” sobre tema de libre elección relacionado con alguno de los aspectos tratados en el curso. La ponencia deberá tener las siguientes características:

- Su extensión deberá oscilar entre 15/18 paginas aproximadamente, a un espacio y letra CG Times New Roman 12. Podrá ser elaborada en equipos de dos personas, como máximo.
- Será necesario entregar previamente por escrito una “propuesta preliminar de trabajo” (Objetivos, metodología, bibliografía ya encontrada, etc.) el día 27 de Febrero, para recibir sugerencias del profesor tutor.
- La ponencia final habrá de ser entregada antes del 30 de Mayo.

### **Temario por bloques:**

**PARTE 1:** Perspetiva analítica. La organización básica de las tareas económicas públicas y sus consecuencias. El caso de España.

Creditos: 1,5

Doctores participantes: Fernando Toboso.

**PARTE 2:** Organización y funcionamiento de las administraciones públicas del Estado del bienestar. Los casos de la seguridad social y la sanidad en España.

Creditos: 1

Doctores participantes: Carlos Ochando.

**PARTE 3:** Organización y funcionamiento de las intervenciones públicas sectoriales. El caso de la intervención agraria en España.

Creditos: 0,25

Doctores participantes: Raúl Compés (Universidad Politécnica de Valencia).

**PARTE 4:** Organización y funcionamiento de las intervenciones legislativas. Los casos del congreso español de los diputados y el congreso de Estados Unidos.

Creditos: 0,25

Doctores participantes: Gonzalo Caballero (Universidad de Vigo).

### **Temas a tratar:**

**PARTE 1: Perspectiva analítica. La organización básica de las tareas económicas públicas y sus consecuencias. El caso de España.**

#### **TEMA 1: LA IMPORTANCIA ECONÓMICA DE LOS ASPECTOS ORGANIZATIVOS**

1. La perspectiva institucional en una visión histórica y comparada: orígenes, autores, revistas y relevancia.
2. Conceptos, tipologías y factores básicos para el estudio de la organización institucional y sus efectos.
3. La importancia económica de la organización: marco institucional, derechos, capacidades y oportunidades.
4. El marco institucional u organizativo y su influencia sobre precios, cantidades, calidades y rentas. Aspectos de eficiencia y aspectos distributivos.
5. Las reformas institucionales como procesos de decisión colectiva.

#### **TEMA 2: LA ORGANIZACIÓN BÁSICA DE LAS TAREAS ECONÓMICAS PUBLICAS**

## **Y SUS REPERCUSIONES. EL CASO DE ESPAÑA.**

1. La organización democrática y descentralizada de las tareas de gobierno: personas, grupos, reglas y consecuencias.
2. La creación del nivel regional de gobierno en España y la magnitud de la descentralización llevada a cabo.
3. Las tareas concretas bajo responsabilidad de unos y otros niveles de gobierno. Responsabilidades de gasto y regulación y poder fiscal.
4. Estado autonómico Español versus Estado Federal Alemán.
5. Una valoración de la organización institucional creada en base a sus resultados.

## **TEMA 3: LA ORGANIZACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.**

1. La regulación política de la estructura y las modalidades de gestión de las administraciones públicas.
2. La organización interna de las organizaciones: derechos, reglas e incentivos en las administraciones públicas y en las empresas.
3. Internalización y externalización de tareas en las administraciones públicas.
4. Los nuevos métodos de gestión interna en las administraciones públicas y sus repercusiones.
5. La competencia intra-organizativa en el ámbito público.

## **PARTE 2: Organización y funcionamiento de las administraciones públicas del Estado del bienestar. El caso de la seguridad social y la sanidad en España.**

### **TEMA 4 : ORGANIZACIÓN Y REFORMA INSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL**

1. La reforma del sistema de Seguridad Social.
2. El sistema de reparto (PAYG) y el sistema de capitalización (FF).
3. Opciones de reforma institucional: reformas no estructurales y reformas estructurales.
4. Experiencias internacionales de reformas del sistema de pensiones.
5. Límites y disfuncionalidades de las reformas estructurales.

### **TEMA 5: ORGANIZACIÓN Y REFORMA INSTITUCIONAL DE LA ASISTENCIA SANITARIA**

1. Modelos de provisión pública sanitaria.
2. La reforma de la asistencia sanitaria: objetivos e instrumentos.
3. La reforma sanitaria en España.
4. Las nuevas formas de gestión en la asistencia sanitaria.

## **PARTE 3: Organización y funcionamiento de las intervenciones sectoriales. El caso de la intervención agraria en España.**

### **TEMA 6: LA INTERVENCIÓN AGRARIA EN ESPAÑA DESDE UNA PERSPECTIVA ORGANIZATIVA**

1. Fundamentos de la intervención pública en el sector agroalimentario.
2. La situación del apoyo a la agricultura en los países de la OCDE

3. La organización política y administrativa de la política agraria en España
4. La política agrícola común (PAC) y su impacto en España
5. Las medidas del gobierno central y las Comunidades Autónomas

**PARTE 4: Organización y funcionamiento de la intervenciones legislativas. Los casos del congreso español de los diputados y del congreso de Estados Unidos.**

**TEMA 7: LA ORGANIZACIÓN DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS EN ESPAÑA DESDE UNA PERSPECTIVA COMPARADA.**

1. Introducción y fundamentos analíticos para el análisis de los procesos y mercados legislativos.
2. El modelo de organización del Congreso de los Estados Unidos.
3. El modelo de gobernanza del Congreso en España.
4. Análisis comparativo de funcionamiento y resultados.

**BIBLIOGRAFÍA:**

Los trabajos abajo indicados constituyen materiales bibliográficos de apoyo para facilitar un estudio en profundidad de los temas abordados a lo largo del curso. Los profesores determinarán cuales de ellos se recomiendan como lectura mínima necesaria para un buen aprovechamiento de las sesiones.

**Bibliografía parte 1:**

- Brousseau, Eric y Glachant, Jean-Michel (2008), *New Institutional Economics : A Guidebook* Cambridge University Press, 2008
- Bozeman, B. (1998), *Todas las organizaciones son públicas*. Pirámide.
- Diez de Castro, E. y otros (1995), *Estructurar las organizaciones: 18 casos prácticos de análisis y solución de problemas*. Síntesis.
- Eggertsson, Th. (1990), *Comportamiento Económico e Instituciones*, Alianza.
- Horn, M.J. (1995). *The Political Economy of Public Administration. Institutional Choice in the Public Sector* . Cambridge University Press.
- Knight, J. (1992), *Institutions and Social Conflict*. Cambridge University Press, Cambridge.
- López Casanovas, G. (2003): *Los nuevos instrumentos de la gestión pública*. Servicio de Estudios, La Caixa, Barcelona.
- Mitnick, B.M. (1989), *La economía política de la regulación*. FCE.
- North, D.C. (1990), *Instituciones, Cambio Institucional y Desempeño Económico*. FCE, 1996 Cambridge.
- Douglass C. North (2005): *Understanding the Process of Economic Change*. Princeton: Princeton University Press.
- Olson, M. (1982), *Auge y Decadencia de las Naciones*. Ariel.
- Olson, M. (2000), *Power and Prosperity*. Basic Books, New York.
- Ostrom, E. (1990), *Governing the Commons. The Evolution of Institutions for Collective Actions*.

Cambridge University Press, Cambridge.

Ramió, C. (1999), *Teoría de la Organización y Administraciones Públicas*. Tecnos.

Schmid, A.A. (1986), *Property, Power and Public Action*. Praeger.

Toboso, F. (1997): "¿En qué se diferencian los enfoques de análisis de la vieja y la nueva economía institucional?", *Hacienda Pública Española*, nº 129, Sept.-Dic. 1997, Madrid, págs. 175-192.

Toboso, F. (1995): "Explaining the process of change taking place in legal rules and social norms: the cases of IE and NIE", *European Journal of Law and Economics*, vol. 2, 1, 1995, págs. 63-84, London.

Toboso, F. (2001a), "Institutional Individualism and Institutional Change: the Search for a Middle Way Mode of Explanation", *Cambridge Journal of Economics*, vol. 25, num. 6, November, Cambridge, págs.765-783.

Toboso, F. (2001b): "Un primer análisis cuantitativo sobre la organización territorial de las tareas de gobierno en España, Alemania y Suiza", *El Trimestre Económico*, núm. 270, vol. LXVIII, Abril-Junio, Mexico, págs. 268-304.

Toboso, F. y Compés, R. (2003): "Nuevas tendencias analíticas en el ámbito de la Nueva Economía Institucional. La incorporación de los aspectos distributivos", *El Trimestre Económico*, núm. 280, Oct.-Dic.

Toboso, F. (2005a): "Institutional Change and Economic Performance in Spain since Democratic Transition in 1978: Regulating Regional Self-Governance as a Key Factor", chapter 16 in Oppenheimer and Mercurio (Eds.): *Law and Economics: Alternative Economic Approaches to Legal and Regulatory Issues*. M.E. Sharpe.

Toboso, F. (2005b): "Algunas claves organizativas del Estado de las Autonomías Español y sus consecuencias", *Revista Asturiana de Economía*, vol. 32, Enero-Abril 2005

Toboso, F. (2006a): "Old Organizational Issues from a New Institutional Economics Perspective. Some Introductory Remarks", *Revista de Análisis Económico-Latin American Journal of Economics*, Sept.-Dec. 2006.

Toboso, F. (2006b): "Key Organizational Choices for Financing Regional Governments in Democratic Spain", *Revista de Análisis Económico-Latin American Journal of Economics*, Sept.-Dec. 2006.

Toboso, F. (2006c): "Descentralización política y resultados económicos. Una análisis institucional del caso Español", *Problemas del Desarrollo. Revista Latinoamericana de Economía*, num. 37, 146, Jul. – Sept. 2006, pp. 121-145.

Toboso, F. (2006d): "La organización del nivel regional del gobierno en España". Capítulo 3 en Toboso y Arias (2006), *Organización de gobiernos y mercados. Análisis de casos desde la nueva economía institucional*. PUV, Universidad de Valencia (Co-edición con la Universidad de Vigo).

Toboso, F. y Arias, X.C. (Eds). (2006a): [Organización de gobiernos y mercados. Análisis de casos desde la nueva economía institucional](#). Publicaciones Universidad de Valencia, Valencia. (En colaboración con la Universidad de Vigo).

Toboso, F. y Arias, X.C. (2006b): "En el ámbito público la clave también está en los aspectos organizativos". Capítulo 1 en Toboso y Arias (2006), *Organización de gobiernos y mercados. Análisis de casos desde la nueva economía institucional*. PUV, Universidad de Valencia (Co-edición con la Universidad de Vigo).

Toboso, F. (2008): " On institutional individualism as a *middle way* mode of explanation for approaching organizational Issues", capítulo 10 en Mercurio, N. and Batie, S. (Ed.), *Alternative Institutional Structures: Evolution and Impact*. Routledge, Chentelhan, , págs. 203-243.

Toboso, F. y Scorsone, E. (2009), How much power to tax do regional governments in Spain since the 1996 and 2001 reforms?, *Regional and Federal Studies*, issue 4, Sept.-Dec.

## **Bibliografía parte 2:**

Barr, N. (2002): "Reforma de las pensiones: mitos, verdades y opciones políticas" *Revista Internacional de la Seguridad Social* Vol. 55 (2).

Boldrin, M., Dolado, J.J., Jimeno, J.F. y Peracchi, F. (2000): "El futuro de los sistemas de pensiones en la Unión Europea: una reconsideración" *Cuadernos Económicos de Información Comercial Española* N. 65.

Mc Morrow, K. y Roeger, W. (2002): "EU Pension Reform-An Overview of the debate and an Empirical Assessment of the Main Policy Reform Options". *Economic Papers*, num. 162, January. European Commission. (<http://europa.eu.int/comm/economy>).

Mesa-Lago, C. (2001): "La reforma estructural de las pensiones de seguridad social en América latina: modelos, características, resultados y lecciones" *Revista Internacional de Seguridad Social* Vol. 54 (4).

Carlos Ochando (2005), "Reformas institucionales en sanidad". *Quaderns de Política Econòmica-Revista electrònica*, N° 9, Enero- Abril.

Ochando, C. (2003): "Experiencias internacionales de reformas del sistema de pensiones: lecciones para el caso europeo" *Cuadernos Europeos de Deusto*, vol 28, pp. 57-79.

Palacios, R. y Pallarés-Miralles, M. (2000): "International Patterns of Pension Provision" Mimeo. World Bank. También disponible en [www.worldbank.org/pensions](http://www.worldbank.org/pensions).

Sánchez, A. (2002): "Pensiones de la Seguridad Social: reforma de la pensión de jubilación" en Muñoz, S., García, J.L. y González, L.: *Las estructuras del bienestar. Propuestas de reforma y nuevos horizontes*. Cívitas, Escuela Libre Editorial. Madrid.

Echániz, J.I. (1999): "Política sanitaria: la reforma de la sanidad" en Garde, J.A. (Ed.): *Políticas sociales y Estado de bienestar en España*. Fundación Hogar del Empleado/Ed.Trotta, Madrid.

Freire, J.M. (1998): "Problemas y reformas en la sanidad española: una aproximación crítica" en Castells, A. y Bosch, N. (Dirs.): *El futuro del Estado del bienestar*. Cívitas. Madrid.

Freire, J.M. (1999): "Política sanitaria" en Garde, J.A. (Ed.): *Políticas sociales y estado de bienestar en España*. Fundación Hogar del Empleado, Ed. Trotta. Madrid.

López Casanovas, G. (Dr.) (2003): Los nuevos instrumentos de la gestión pública. La Caixa.

López Casanovas, G. y Ortún, V. (1998): *Economía y Salud. Fundamentos y políticas*. Ediciones Encuentro, Madrid

Martín, J.J. (2003): Nuevas fórmulas de gestión en las organizaciones sanitarias. *Documento de Trabajo* 14/2003. Fundación Alternativas.

OCDE (1998): *La reforma de los sistemas de asistencia sanitaria. Estudio de diecisiete países de la OCDE*. Ministerio de Sanidad y Consumo. Madrid.

Ochando, C. (2006). La reforma de la asistencia sanitaria y los sistemas de Seguridad Social. Opciones y Consecuencias. En el libro *Organización de gobiernos y mercados. Análisis de casos desde la Nueva Economía Institucional*. Toboso F. y Arias X. (eds.). Universidad de Valencia (Co-edición con la Universidad de Vigo)

### **Bibliografía parte 3:**

Andrés González-Moralejo S. y Compés López R. (2004), La logística de la alimentación perecedera: problemas y soluciones. *Distribución y Consumo*, 74, 69-77

Baviera Puig A. y Compés López R. (2005), El transporte internacional de cítricos: viabilidad del transporte marítimo de corta distancia. *Distribución y Consumo*. Nº 86. Pag. 26-33

Barceló, L.V.; Compés, R.; García Álvarez-Coque, J.M.; Tio C. (1995), *La organización económica de la agricultura española*, Mundi-Prensa

Círculo de Empresarios (2003), *Agricultura: reflexiones críticas sobre un sector subvencionado*. Documentos Círculo.

Compés et al. (2002), *Agricultura, comercio y alimentación*, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Secretaría General Técnica, Serie Estudios 149.

Compés R. et al. (2002). *Agricultura, comercio y alimentación*. Serie Estudios MAPA nº 149.

Compés et al. (2002). El reto agrícola de la ampliación al Este. Lecciones de la experiencia española. *Economía Industrial* Nº 344.

Compés R. (2005), De la empresa al mercado: la desintegración vertical del transporte terrestre en España, *Revista de Economía Institucional*. Universidad Externado de Colombia. Vol. 7. Nº 13. Pag. 227-244

Compés R. y García Álvarez-Coque J.M. (2005), Las reformas de la política agrícola común en la Unión Europea ampliada. Implicaciones Económicas para España. *Papeles de Economía Española*. 103. Pág. 230-244

Compés R. (2006). Organización de la intervención agraria en la España europea y sus consecuencias. En *Organización de gobiernos y mercados. Análisis de casos desde la Nueva Economía Institucional*. Toboso F. y Arias X. (eds.). Universidad de Valencia (Co-edición con la Universidad de Vigo)

Compés R. y García Teresa (2006), Los conflictos comerciales de origen fitosanitario: el caso del veto estadounidense a las clementinas españolas. *Información Comercial Española*. Revista de Economía. Nº 828. Pág. 221-233.

García Álvarez-Coque J.M. (coord.) (2006). *La Reforma de la Política Agraria Común*. Eumedia. MAPYA.

García Delgado J.L. y García Grande M.J. (2005). Política Agraria Común. La Caixa. Colección Estudios Económicos.

Romero J.J. (2002). Los efectos de la política agraria europea. Intermon Oxfam

Foro Agrario (2001): *La política agraria en una España autonómica. Aspectos competenciales*. Cuadernos Foro Agrario, Mundi Prensa.

Foro Agrario (2000): *La reforma de la PAC de la Agenda 2000 y la agricultura española*. Mundi-Prensa

García Álvarez-Coque J.M., (coord.) (1991), *Análisis institucional de las políticas agrarias. Conflictos de intereses y política agraria*. Serie Estudios 59. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

García Álvarez-Coque J.M. (coord.) (2006). La Reforma de la Política Agraria Común. Eumedia. MAPYA.

García Delgado J.L. y García Grande M.J. (2005). Política Agraria Común. La Caixa. Colección Estudios Económicos.

McCalla A. and Josling T. (1985): *Agricultural Policies and World Markets*, Macmillan

OECD (2003), *Agricultural Policies in OECD countries monitoring and Evaluation 2003*. Organisation for Economic Co-Operation and Development.

Tinggaard Svendsen, G. (2003), *The Political Economy of the European Union. Institutions, Policy and Economic Growth*. Edward Elgar.

Van der Zee, F. (1997), *Political economy models and agricultural policy formation: empirical applicability and relevance for the CAP*. Mansholt Institute, Wageningen, The Netherlands.

#### **Bibliografía parte 4:**

Álvarez-Díaz M. y G. Caballero (2008), "The quality of institutions: a genetic programming approach", *Economic Modelling*, Vol. 25, pp. 161-169.

Botella, J. (1997), "Parlamento y carreras políticas", en Ramírez, M (ed.): *El Parlamento a Debate*, Editorial Trotta, Madrid.

Caballero, G. y X. C. Arias (2003), "Una reorientación teórica de la economía política: el análisis político de costes de transacción", *Revista Española de Ciencia Política*, N. 8, pp. 131-161.

Caballero, G. (2006), "Abriendo la caja negra del Estado español: reglas, vetos, intereses y jerarquía en la formación de la política económica", *Problemas del Desarrollo*, Vol. 137, N. 144, pp. 193-220.

Caballero, G. (2006), "The Industrial Organization of Congress in USA and Spain: A Comparative Institutional Analysis", *Revista de Análisis Económico*, Vol. 21, N. 2, pp. 105-123.

Caballero, G. (2006): "La economía política de los procesos parlamentarios en España: actores, reglas y relaciones", pp. 121-144, en Toboso, F. y X. C. Arias (ed): *Organización de gobiernos y mercados. Análisis de casos desde la nueva economía institucional*. Editado por las Universidades de Vigo y Valencia.

Caballero, G. (2007), "Comisiones, grupos parlamentarios y diputados en la gobernanza del Congreso de los Diputados", *Revista de Estudios Políticos*, N. 135, pp. 67-107.

Caballero, G. (2007), "Nuevo institucionalismo en ciencia política, institucionalismo de elección racional y análisis político de costes de transacción. Una primera aproximación", *Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas*, V. 6, N. 2, pp. 9-27.

Caballero, G. (2008), "El cambio institucional de la economía española del franquismo a la democracia: un análisis histórico institucional", *Política y Gobierno*, V. XV, Núm. 2, pp. 353-402.

Cox, G. W. y M. D. McCubbins (1993), *Legislative Leviathan*, University of California Press.  
Guerrero, E. (2004), *El Parlamento*, Editorial Síntesis.

Herrero y Rodríguez de Miñón, M. (1997), "El Estado de partidos y la vida parlamentaria", en Ramírez (ed.), M.: *El Parlamento a Debate*, Editorial Trotta, Madrid.

Jones, M. P., Saiegh, S., Spiller; P. y M. Tommasi (2000), "Professional Politicians – Amateur Legislators: The Argentine Congress in the XX Century", Annual Conference of the International Society for New Institutional Economics, Tübingen.

Martínez, A. (ed) (2000), *El Congreso de los Diputados en España: funciones y rendimiento*, Editorial Tecnos.

Maurer, L. M. (2000), "Eficacia y lealtad en el Congreso de los Diputados", *Revista de Estudios Políticos*, Num. 107, pp 77-99.

McCubbins, M. (2005), "Legislative process and the mirroring principle", pp. 123-148, en Ménard, C. y M. Shirley, *Handbook of New Institutional Economics*, Springer.

North, D. C. (1990b), "A Transaction Cost Theory of Politics", *Journal of Theoretical Politics* 2, Nº 4, pp. 355-367.

Sánchez de Dios, M. (1996), "La disciplina de partido en los grupos parlamentarios del Congreso de los Diputados", *Revista de las Cortes Generales*, N. 39, pp. 183-210.

Shepsle, K. A. y B. R. Weingast (1995), *Positive Theories of Congressional Institutions*, The University of Michigan Press.

Uriarte, E. (2000), "La política como vocación y como profesión: análisis de las motivaciones y de la carrera política de los diputados españoles", *Revista Española de Ciencia Política*, Núm. 3, pp. 97-124.

Weingast, B. R. y W.J. Marshall (1988), "The Industrial Organization of Congress; or, Why Legislatures, Like Firms, Are Not Organized as Markets", *Journal of Political Economy*, 96, 132-163.