

PARTE I: INSTITUCIONES, AGENTES Y NIVELES DE GOBIERNO EN DEMOCRACIA

1

El estudio de los procesos de decisión político-económica en perspectiva.

Fernando Toboso

Universidad de Valencia

Gonzalo Caballero Miguez

Universidad de Vigo

“En el enfoque standard utilizado por los economistas para el análisis de las políticas públicas y el asesoramiento político-económico éstos ignoran, explícita o implícitamente, la dimensión política de dichos asuntos y los aspectos de economía política... Este artículo explica por qué dicho planteamiento resulta incorrecto: porque ignora la política...”
(Daron Acemoglu y James Robinson, 2013).

1. INTRODUCCION

Desde que las concepciones y planteamientos predominantes en el ámbito de las ciencias naturales empezaron a difundirse en los círculos de investigación económica y política, muchos investigadores en el ámbito de las llamadas ciencias sociales se han visto atrapados por ese imposible deseo de elaborar teorías verdaderas únicas para explicar nuestras transacciones o interacciones económicas y políticas. Ello llama ciertamente la atención a todo aquel que cuenta con experiencia política, o ha hecho negocios, o participa en la actividad sindical, o es miembro de los diversos órganos de gestión universitaria. Pues esa experiencia claramente induce a pensar que dichas interacciones y decisiones colectivas suelen ser extremadamente complejas, cambiantes e incluso contradictorias cuando se comparan entre sí, con diversos grupos de participantes persiguiendo estrategias diferenciadas, cuando no claramente opuestas, por mencionar sólo algunos aspectos relevantes.

No son esos análisis que aspiran a aportar verdades únicas de validez universal los que aquí vamos a tomar en consideración. Reconocer que un mismo tipo de problema o conflicto político-económico puede ser, y a menudo es, abordado de manera diferente en unos y otros sitios nos permitirá mostrar la pluralidad de situaciones decisionales existentes tanto en términos organizativos como en lo que se refiere a las características de los principales agentes participantes, sus diferentes concepciones ideológicas y posicionamientos políticos, sus diferentes diagnósticos, sus diferentes intereses, sus diferentes capacidades analíticas, sus

diferentes habilidades negociadoras, etc. En contextos, además, siempre impregnados de cierto grado de ignorancia e incertidumbre por parte de unos y otros, incluidos los respectivos asesores y analistas. Independientemente de la orientación del enfoque analítico adoptado, la investigación de dichos asuntos resulta pues una tarea inmensamente más compleja que la tarea llevada a cabo por los investigadores en el campo de las ciencias naturales.

¿Cómo se toman las decisiones de política económica en distintas sociedades?. ¿Por qué unos determinados problemas o conflictos económicos llegan a los medios de comunicación de masas en unos sitios y en otros no? ¿Cómo influye la existencia de unos u otros valores culturales o normas sociales sobre el comportamiento de unos u otros agentes políticos? ¿Importa el hecho de que en algunos países la legislación o marcos institucionales formales que regulan la interacción política sean papel mojado? ¿Por qué en unos países se ha privatizado la gestión de muchos servicios públicos mientras que en otros no?. Estos son algunos de los asuntos directamente relacionados con los procesos de elaboración y negociación de políticas económicas a los que en el presente libro se presta atención, y sobre los que en este capítulo aportamos diversas reflexiones y análisis a fin de facilitar una mejor contextualización, tanto histórica como disciplinar, del contenido de los capítulos que siguen.

Como veremos, la perspectiva amplia de análisis que caracteriza a esos trabajos no puede considerarse ya una innovación metodológica arriesgada entre los investigadores económicos. Pues esas múltiples interdependencias existentes entre los aspectos más tradicionalmente económicos y aquellos otros habitualmente resaltados en el ámbito de la investigación política o sociológica, tanto en unas como en otras corrientes, ya llevan tiempo siendo abordadas de manera sistemática por autores que han recibido incluso el reconocimiento que el premio Nobel de Economía representa. Gunnar Myrdal, James Buchanan, Douglass C. North y Amartya Sen son sólo algunos de esos autores a resaltar aquí por la mayor vinculación de su obra con los asuntos político-económicos. Pero también otros Nobel como Paul Krugman e incluso Joseph Stiglitz apoyan la necesidad de trabajar bajo estas perspectivas amplias de análisis, que otros llaman aproximaciones interdisciplinarias. De hecho, ese tipo de análisis interdisciplinar en el campo de las ciencias sociales es el que caracterizó a buena parte de las obras de los considerados grandes pensadores económicos, como Adam Smith y otros, desde finales del siglo XVIII hasta principios del XX, a las que se denominaba *Tratados Economía Política*.

Esta revitalización de las aproximaciones de Economía Política se ha visto impulsada también gracias a las aportaciones de autores como William Riker, Daron Acemoglu, James Robinson, Norman Schofield, Kenneth Shepsle, Barry Weingast o Jonathan Rodden, entre otros. Los trabajos de Elinor Ostrom representan otro destacado ejemplo en esta misma línea, una de cuyas últimas aportaciones se incluye como capítulo final del presente libro. Ella es posiblemente quien mejor representa dicho espíritu o aproximación interdisciplinar en cuanto que ha sido hasta su reciente fallecimiento el año 2012 una investigadora un tanto híbrida o no fácil de clasificar. Con una licenciatura en Ciencia Política y un doctorado en Ciencias Económicas, su obra fue merecedora del premio Nobel de Economía en 2009. Nobel de "Economía institucional", como se apresuró a escribir en su blog del New York Times Paul Krugman nada más conocer la noticia.

El objetivo del presente capítulo consiste pues, en primer lugar, en hacer una breve mención al origen y evolución de algunas corrientes de *economistas políticos* en las que se ha prestado atención a los procesos decisionales antes mencionados (apartado 2). Esa breve mención habrá de ser selectiva, pues no pretendemos hacer referencia a todas las corrientes o escuelas de economistas existentes. Y lo mismo haremos, en el apartado 3, en relación con algunas de las corrientes existentes en el ámbito de las Ciencias Políticas. En el apartado 4 haremos una presentación global de los principales aspectos o factores que cabe tomar en

En Toboso, F. y Caballero, G. (2015) (Eds.), *Democracia y políticas económicas. Elaboración, negociación y opciones.*
Editorial Síntesis, Madrid. (ISBN: 978-84-9077-110-5)

----- **Versión pre-maquetada** -----

consideración cuando uno pretende adentrarse en el conocimiento de estas complejas realidades. Es a esos aspectos a los que se les presta una atención pormenorizada en los diversos capítulos del presente libro en función del proceso de intervención que se esté analizando. Por último, el trabajo contiene algunas reflexiones finales a modo de conclusión en las que se incluye también una breve presentación global de los capítulos del presente libro.