DE COMPLEMENTO A MOTOR:
LA TRANSFORMACIÓN DE LA
FUNCIÓN DEL OCIO Y TURISMO
EN LAS ESTRATEGIAS DE
DESARROLLO LOCAL. EL
CASO DE LA RECUPERACIÓN Y
VALORIZACIÓN DEL PATRIMONIO
CULTURAL

FROM COMPLEMENT TO
MOTOR: THE CHANGING ROLE
OF LEISURE AND TOURISM
IN LOCAL DEVELOPMENT
STRATEGIES. THE CASE OF THE
RECOVERY AND VALORISATION
OF CULTURAL HERITAGE

Joan Noguera Tur Adrián Ferrándis Martínez Mar Riera Spiegelhalder

> Instituto de Desarrollo Local Universitat de València Joan.noguera@uv.es

ABSTRACT: In the Fordist society, the productive activity focused development strategies, considering the role of leisure and tourism as "complementary" productive activities. The consolidation of post-productivism since the decade of 1990s has caused profound changes in individual and collective values and priorities. These have seen the introduction of a radically different conception about the role of leisure and tourism in the vital programming and, consequently, in the strategies of companies, organisations and governments. This paper provides a discussion of the principles of local development and the, more and more, central function of leisure and tourism in regional development strategies, through the presentation of a research methodology to assess the situation and potential of cultural resources in the configuration of endogenous local development strategies.

KEY WORDS: Leisure and tourism; local development; strategic planning.

RESUMEN: En la sociedad fordista, la actividad productiva centró las estrategias de desarrollo de los territorios dejando en segundo término, en el mejor de los casos, la función del ocio y del turismo como "complementos" de las actividades productivas "principales". La consolidación de la sociedad post-productivista desde la última década del pasado siglo ha supuesto profundas transformaciones en los valores y prioridades individuales y colectivas. Estos cambios han conllevado la implantación de una concepción radicalmente diferente respecto de la función del ocio y del turismo en la programación vital y, en consecuencia, en las estrategias institucionales y territoriales. El presente artículo aporta una discusión sobre los principios del desarrollo desde el territorio (local) y la función, cada vez más central, que tienen el ocio y el turismo en las estrategias de desarrollo territorial, a través de la presentación de una metodología y de los resultados de una investigación sobre la importancia de los recursos culturales en la configuración de estrategias endógenas de desarrollo local.

PALABRAS CLAVE: Ocio y turismo; desarrollo local; planificación estratégica.

1. Introducción

Las múltiples formas de entender y disfrutar el ocio han ido evolucionando con el desarrollo, consolidación y transformaciones del estado de bienestar, así como con las disyuntivas a las que deben enfrentarse las personas a la hora de elegir entre ocio y trabajo. Las decisiones individuales entre tiempo de trabajo y de ocio en la sociedad capitalista están asociadas a un conjunto de condicionantes que incluyen desde las circunstancias y "obligaciones" personales del individuo (disponibilidad de recursos económicos, gastos fijos, obligaciones contraídas, etc.) hasta las circunstancias



derivadas de la coyuntura económica y social de una época determinada. En principio, puede tomarse como norma general que una persona estará dispuesta a trabajar más tiempo en la medida en que su retribución salarial aumente. Sin embargo, llegados a un nivel de ingresos determinado, la variación de horas deseadas de trabajo ante un cambio de renta mantiene el salario constante, mientras que la variación en horas deseadas de trabajo derivadas de un cambio de salario mantiene la renta constante (Case and Fair, 1999). Esto significa que, a partir de determinado nivel de renta, si las condiciones legales del mercado de trabajo lo permiten, el individuo no estará dispuesto a trabajar más en detrimento de su tiempo de ocio. Éste es el punto de partida que explica la instauración de una jornada de trabajo limitada por ley a un número de horas diarias y semanales y, al mismo tiempo, la consolidación de un tiempo de descanso anual retribuido para los trabajadores. Si añadimos a estos criterios las implicaciones de la revolución de los transportes y las comunicaciones, tenemos los ingredientes necesarios para la emergencia de una cultura del ocio o, cuanto menos, una cultura en la que el ocio desempeña una función relevante en la configuración de las aspiraciones vitales y en la organización de los individuos, las comunidades y el conjunto de la sociedad.

Aunque durante algunas décadas productivismo y cultura del ocio convivieron en direcciones evolutivas opuestas o, cuanto menos divergentes, en la sociedad fordista la actividad productiva centraba las estrategias de desarrollo de los territorios, dejando en un segundo término, en el mejor de los casos, la función del ocio y del turismo como "complementos" de las actividades productivas "principales" (Valls, 2004).

La consolidación de la sociedad post-productivista desde la última década del pasado siglo ha supuesto profundas transformaciones en los valores y prioridades individuales y colectivas. A través de estos cambios se ha producido la implantación de una concepción radicalmente diferente respecto de la función del ocio y del turismo en la programación vital y, en consecuencia, en las estrategias institucionales y territoriales (Noguera, 2009). El presente artículo aporta una discusión sobre los principios del desarrollo desde el territorio (local) y la función, cada vez más central, que tienen el ocio y el turismo en las estrategias de desarrollo territorial, a través de la presentación de una metodología para la recuperación y puesta en valor

del patrimonio cultural como recurso para el desarrollo, entendiendo que el turismo, como factor fundamental de la cultura del ocio, se ha convertido, en las últimas dos décadas, en elemento central de las estrategias de desarrollo de muchos territorios, y que el patrimonio cultural contiene fortalezas y oportunidades que pueden aprovecharse para impulsar la economía, el empleo y la mejora social, mediante procesos impulsados desde las propias comunidades locales (Figuerola, 2006).

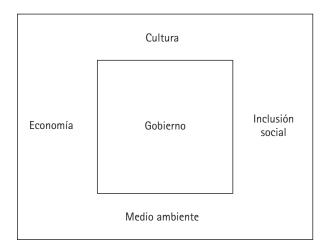
2. El marco conceptual de la cultura como factor de desarrollo territorial

2.1. La estrecha relación entre cultura y desarrollo

Etimológicamente, el concepto de "cultura" hace referencia al "cultivo" de un individuo. Después de dos siglos en los que ha dominado una concepción cognitiva del concepto, ahora se recupera su significado inicial dinámico (Commission of the European Communities, 2010). Según qué perspectiva tomemos, la cultura puede ser entendida "como el sistema compartido de creencias, valores y prácticas que definen un conjunto humano" (Rausell et al., 2007, p. 46). pero también "cultura es más entendida como aquel conjunto de significados, prácticas y expresiones compartidas de un colectivo social" (Rausell, 2006, p. 3). Así, la cultura se convierte, al mismo tiempo, en un derecho cultural que forma parte intrínseca de la condición humana, tal como reconocen la Declaración de Derechos Humanos de 1948 y la Agenda 21 de la Cultura. Este último documento, referencia del enfoque estratégico que quía la política cultural europea, clarifica la comprensión del concepto de "cultura" como un proceso dinámico y capaz de generar libertad. Este enfoque entronca de manera clara con la cultura como instrumento para la generación de valores. En este sentido, algunos autores hablan del derecho a la cultura como parte fundamental de los derechos de las personas. Así, Delgado (2001, p. 49) afirma que: "las políticas culturales quiadas por valores toman en consideración que la cultura es un derecho humano, arraigado en la parte más profunda de la dignidad". El derecho a la cultura queda reconocido por la mayoría de los textos constitucionales de países occidentales, en el caso del Estado español en su artículo 149, que la establece como un deber y una atribución esencial del Estado.

Es a partir de esta concepción de la cultura como derecho, que toma sentido hablar de políticas culturales, en tanto que todos los individuos de una comunidad pueden ser partícipes de la vida cultural; es decir, se reconoce su derecho a hacerlo. En este contexto, el sector público tiende a adoptar un papel destacado: "si la libertad y el desarrollo implican a la cultura, las instituciones públicas necesitan encontrar leves y políticas culturales, y después programas y proyectos, que puedan garantizar que todos los ciudadanos/habitantes de la ciudad puedan llegar, con y a través de la cultura, a un desarrollo humano más completo" (Pascual y Dragojevic, 2007, p.13). La incorporación de la cultura como derecho y como generador de valores permite ampliar el clásico "triángulo de desarrollo" basado en la economía, el medio ambiente y la inclusión social, que adopta así la forma de un "cuadrado de desarrollo" (Figura 1). En este modelo actualizado, las políticas, programas y acciones son evaluadas según el impacto que pueden producir en la esfera económica, medioambiental, de inclusión social y cultural (Pascual y Dragojevic, 2007).

FIGURA 1. EL NUEVO CUADRADO DEL DESARROLLO

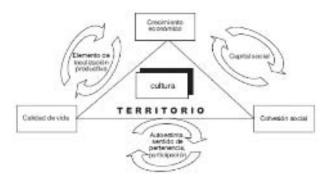


Fuente: Pascual et al. (2007).

De acuerdo con esta concepción del desarrollo, la política cultural se aleja de una concepción superficial y superflua para convertirse en una herramienta de primer orden que puede contribuir a la consolidación de valores individuales y colectivos, a mejorar la cohesión social de una comunidad y, en consecuencia, su capital social y relacional

(Moragues, 2006). Así, la política cultural constituye un instrumento fundamental para el desarrollo, al favorecer la localización de actividades productivas, la generación de capital social y un sentido de pertenencia de la población a su comunidad y territorio (Figura 2).

FIGURA 2. CULTURA Y TERRITORIO: UNA RELACIÓN PARA EL DESARROLLO



Fuente: Rausell et al. (2007).

2.2. Desarrollo local y estrategias basadas en la recuperación y puesta en valor de los recursos culturales

A inicios de la segunda década del siglo XXI, dos procesos de largo recorrido y, con frecuencia, contradictorios, vienen condicionando el modo en que se lleva a cabo la relación entre cultura y desarrollo. Por un lado, la tendencia de la política neoliberal a privatizar y comercializar funciones que tradicionalmente habían sido desarrolladas desde el ámbito público, ha afectado sustancialmente la forma en que los gobiernos se involucran en las industrias culturales, y ha provocado la redefinición de las funciones de los actores involucrados a la hora de proveer políticas culturales (Elliot, 1997; Hall, 2000; Pearce, 1992). Por otro lado, el tránsito desde un modelo en el que predominaba la regulación centralizada a otro más orientado a la gobernanza descentralizada, favorece la implantación de políticas y estrategias de desarrollo más ajustadas a las necesidades reales de cada territorio y sociedad local (Pike et al., 2011). Por esta razón, la política cultural queda supeditada a las prioridades y necesidades de los territorios o, al menos, de las instituciones que los gobiernan. Ello



tiene importantes implicaciones tanto positivas (mejor ajuste a la realidad social y territorial, etc.), como negativas (perspectiva potencialmente miope o excesivamente localista, desajustes con las estrategias y políticas culturales vecinas o generales, etc.). Algunos autores aportan argumentos teóricos a favor de este enfoque "local" de la política cultural. Así, Nogués (2007) señala que la cultura constituye un compendio de manifestaciones, circunstancias y contextos que adquieren sentido dentro de un grupo específico y dan sentido a la vida social. De este modo, cualquier proceso de desarrollo planificado puede ser sentido como propio, solo si perduran en él la memoria histórica y cultural que dan sentido a la cotidianidad y a la apropiación del territorio por parte de sus habitantes (Noqués, 2007).

En el marco de estos dos procesos, la cultura ha pasado a ocupar un lugar central en el diseño de las estrategias de desarrollo, por su capacidad para generar economía y empleo, para incrementar el atractivo turístico y para reforzar el sentido de pertenencia. En este sentido, la Organización Mundial del Turismo (2000) considera la cultura como un factor determinante del crecimiento del consumo turístico. De igual modo, otros organismos internacionales y las políticas de los países más desarrollados, otorgan una creciente importancia a la recuperación y puesta en valor de los recursos culturales por sus múltiples beneficios para el desarrollo económico, el refuerzo de la identidad y la cohesión social, entre otros. La relevancia del patrimonio cultural se manifiesta también a nivel comunitario. El Libro Verde de las Industrias Culturales y Creativas (COM, 2010), especifica que "los sectores culturales y creativos fomentan la creatividad y contribuyen a la innovación en otros sectores de la economía. [...] También actúan como multiplicador del desarrollo local ya que constituyen un poderoso catalizador para atraer turistas, resultan de una importancia estratégica para el crecimiento y la creación de empleo en las ciudades, y tienen impactos sociales significativos a nivel local..." (COM, 2010, p.3). Estos y otros ejemplos ilustran la creciente importancia dada desde las instituciones al factor cultural en los procesos y estrategias de desarrollo.

De acuerdo con estas argumentaciones, la política cultural puede constituir una herramienta para la mejora de la cohesión social de una comunidad y, por tanto, de su capital social y relacional, convirtiéndose así en una

herramienta fundamental para el desarrollo. Las sociedades cohesionadas resultan más fáciles de gestionar, con relaciones individuales más densas y menos conflictivas. Por extensión, el capital relacional (las instituciones, relaciones y normas que configuran las interacciones sociales) hará posible un mayor dinamismo económico, incrementando, a su vez, la calidad de vida del conjunto de la sociedad.

Sin embargo, para que las políticas culturales sean eficientes e influyentes, es necesario que se inserten adecuadamente en la realidad local. Para ello, el enfoque endógeno y participativo facilita una toma de decisiones participadas no solo por las instituciones públicas sino, además, asesorada, elaborada, implementada e, incluso, evaluada, por los demás actores involucrados en el proceso (Pascual y Dragojevic, 2007).

Las políticas culturales participativas emanan de una planificación estratégica que moviliza y sensibiliza a la ciudadanía. Para ello es esencial partir de un análisis de la situación inicial de los recursos culturales y de la función de la cultura en el proceso de desarrollo.

Uno de los principales retos a la hora de planificar la función de la cultura en el desarrollo del territorio está en identificar la variedad de recursos culturales existentes y valorar su relevancia. Hablar de bienes o recursos culturales, es hablar de bienes materiales e inmateriales, percibidos y valorados de forma diferente por los actores locales en función de sus intereses y posicionamientos. La valoración es, quizá, el proceso más complejo dado que está sujeto a un importante componente de subjetividad y de emocionalidad. Sin embargo, valorar la relevancia e importancia de los recursos culturales es un paso fundamental en el proceso de recuperación, puesta en valor e integración en la estrategia de desarrollo. En este sentido, algunos autores proponen una serie de argumentos en función de los que se pueden valorar los bienes patrimoniales y que comprenden: (i) el valor artístico atribuido al bien patrimonial, (ii) la singularidad, (iii) la antigüedad y el grado de conservación. La adecuada valoración de los bienes culturales permitirá, por un lado, preservarlos y, en algunos casos, recuperarlos. Pero también nos va a permitir identificar aquellos bienes que, en mayor o menor grado, pueden ser incorporados como recursos estratégicos para el desarrollo.

Por tanto, si admitimos que la cultura contribuye al desarrollo territorial, que ésta se puede promover y manifestar a través de políticas culturales participativas y que, en consecuencia, los actores locales tienen una función central en el proceso de diseño, gestión y evaluación, resulta necesario proceder al inventario y catalogación de los bienes culturales de un territorio, como paso previo para su recuperación y puesta en valor. De este modo, conseguiremos que la cultura y los recursos culturales se constituyan en elementos de generación de identidad y de disfrute de la sociedad local, o bien en productos turísticos con atractivo de mercado.

Hasta el momento se ha tratado de establecer la relación conceptual entre cultura y desarrollo territorial, y se ha establecido la necesidad de incorporar la cultura como uno de los pilares fundamentales de los procesos de planificación del desarrollo. Desde esta perspectiva se procede, a continuación, a explicar un método para la recuperación y puesta en valor de los recursos culturales basado en los principios de gobernanza local, participación, estrategia y desarrollo sostenible.

3. Un método para la recuperación y puesta en valor de los recursos culturales locales desde el enfoque local del desarrollo

3.1. El marco territorial

El método que se describe a continuación ha sido elaborado teóricamente por miembros del Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local de la Universitat de València, y testado con éxito en el municipio de Tavernes de la Valldigna, localidad de aproximadamente 20.000 habitantes situada en la costa meridional del Golfo de Valencia. El poblamiento del municipio se concentra en el núcleo histórico, situado en el lateral izquierdo del Valle de La Valldigna, a 4 km de la línea de costa, y en el núcleo de la "playa", desarrollado en los años 70 de acuerdo con un modelo de turismo residencial altamente estacionalizado, que hoy muestra todas las debilidades de los destinos maduros de sol y playa (elevada estacionalidad, importantes carencias en cuanto a servicios y equipamientos, implantación y desarrollo al margen de procesos coherentes de planeamiento urbano, etc.).

El valle ha sido escenario de importantes asentamientos humanos desde la prehistoria y, todavía hoy, cuenta con un notable patrimonio en forma de cuevas con ejemplos de arte rupestre, la mayoría reiteradamente vandalizadas. El municipio cuenta también con muestras de interés arquitectónico y etnológico que incluyen desde edificios de carácter religioso repartidos por el núcleo histórico hasta algunas alguerías y molinos repartidos por el término, una torre-vigía o un castillo de la dominación musulmana. El patrimonio inmaterial no es menos importante y cuenta con elementos singulares de gastronomía local, una fuerte tradición asociativa musical, la festividad de las Fallas, y un abundante elenco literario de tradición oral y escrita, etc. Hasta ahora, la inmensa mayoría de este patrimonio no ha sido objeto de uso turístico, o bien ha tenido un uso limitado a las tradiciones y costumbres locales, sin mayor proyección. No ha existido, hasta la fecha, un análisis exhaustivo y riguroso de las posibilidades de recuperación y puesta en valor de los valores patrimoniales y culturales del municipio y, en consecuencia, no se ha establecido su relevancia, tanto por lo que respecta a las necesidades y demandas de la sociedad local, como para el impulso de procesos de desarrollo que incluyan la cultura como uno de sus ejes.

Durante el año 2009, el Ayuntamiento de Tavernes de la Valldigna, por medio de su alcalde, manifestó a la Universidad de Valencia su preocupación por el estado de abandono de buena parte del patrimonio cultural y natural del municipio, y por el escaso o nulo uso turístico del mismo. Tras este discurso estaba implícito el interés en llevar a cabo un análisis de los recursos culturales del municipio y de su potencial de recuperación y puesta en valor, tanto para su utilización como recurso de desarrollo, como para el uso y disfrute de la ciudadanía, y el reforzamiento de la identidad territorial. Éste fue el punto de partida para la puesta en marcha de un análisis estratégico de los recursos culturales del municipio.

3.2. Un análisis estratégico para la recuperación y puesta en valor de los recursos culturales

Como en todos los estudios e informes encargados por una institución local, los primeros pasos suelen referirse al modo de hacer operativa una idea que, con frecuencia, parte de la autoridad política (en este caso, el alcalde) pero que puede tener defensores o detractores





en la propia institución. En muchos casos, además, el encargo es una idea más o menos abstracta de lo que se pretende conseguir, pero no se da mucha información añadida sobre el trabajo previo existente, el/los departamento(s) y personas en la administración local que pueden tener interés en el estudio, y las personas a las que debe acudirse como punto de referencia para la obtención de información, ya que por interés o porque han recibido el encargo de forma explícita, dedicarán tiempo y esfuerzo a resolver las necesidades y demandas del equipo técnico externo. Por tanto, las primeras semanas de trabajo suelen ser de "aterrizaje" en la realidad institucional local, y de "ubicación" en el marco de competencias, de búsqueda de aliados, y de identificación de opositores.

Una vez caracterizada la situación institucional de partida, el siguiente paso consiste en hacer lo propio con respecto al objeto de análisis; es decir, caracterizar la situación inicial de los recursos culturales del municipio. Para ello se requieren técnicas de inventario que permitan, mediante el diseño de fichas estandarizadas, recoger información sobre el estado de cada bien y recurso cultural. De este modo se llega a un *Inventario y Catalogación de los Recursos Culturales*. Este inventario debe acompañarse de un análisis sobre las redes y jerarquías de instituciones y organizaciones implicadas en el funcionamiento de cada recurso cultural.

El inventario constituye la "materia prima" que permitirá elaborar un diagnóstico acertado de la situación de los recursos culturales. En este caso, con una etapa intermedia, ya que nos interesa valorar la medida en que los bienes y recursos culturales pueden convertirse en elementos de uso turístico y de generación de identidad. Por ello. al inventario se añade un "Análisis de Factibilidad" en el que se valora el estado actual y potencial de futuro de cada recurso a partir de indicadores cualitativos ponderados. Con esta información se llega a un "diagnóstico de recursos culturales". Sin embargo, hasta ese momento, el diagnóstico es meramente técnico, fruto de los análisis llevados a cabo por el equipo de la Universidad. En el marco de un proceso de desarrollo endógeno y participativo cabe incorporar un mecanismo riguroso de participación ciudadana que permita contrastar los resultados técnicos y validarlos con los puntos de vista y conocimiento experiencial de la sociedad local.

3.3. El proceso de inventario y catalogación de los recursos culturales

Como se ha dicho, el primer paso en el proceso de análisis de la situación de los bienes y recursos culturales requirió de su identificación, localización cartográfica, inventario y catalogación, dando cabida tanto a los recursos materiales como a los inmateriales o simbólicos (festividades, eventos, tradición gastronómica, etc.). Con el fin de transformar la catalogación que proporciona el PGOU en un *Inventario Valorativo de Recursos Culturales* que incorporase las variables necesarias, se diseñó una *Ficha de Inventario* (Figura 3) con la que se visitaron y analizaron los recursos. Mediante este procedimiento se determinó la relevancia de cada recurso en función de aspectos como su estado de conservación, entorno, servicios existentes, potencial turístico, etc.

El inventario recogía, entre otra información, el tipo de recurso, la existencia de declaración oficial de protección, localización, coordenadas UTM, breve descripción, fotografía aérea de localización, imagen y la definición de usos actuales. En el caso de los recursos inmateriales o simbólicos se recogían, entre otros, la denominación, el tipo de recurso, la declaración oficial, las coordenadas UTM, el organismo responsable de su gestión/celebración, la periodicidad del acontecimiento, una foto aérea del emplazamiento, una imagen, una breve descripción y observaciones.

3.4. El Análisis de Factibilidad de los Recursos Culturales

A partir de la información de inventario, el Análisis de Factibilidad permite medir la dificultad para transformar un bien o recurso cultural en un producto turístico o puramente cultural. No se trata, por tanto, de convertir en recurso turístico mercantilizado todo el patrimonio cultural del municipio, sino que se plantea como finalidad igualmente válida preservar/recuperar un bien cultural como elemento de identidad.

El Análisis de Factibilidad utiliza modelos de categorización y jerarquización para determinar el valor de uso de los bienes y recursos culturales. Este tipo de análisis facilita la valoración objetivable de los recursos culturales a partir de un conjunto de variables discretas: (i) accesibilidad (externa al recurso, área territorial exterior, e interna, hasta el propio recurso); (ii) entorno; (iii) visibilidad del recurso



FIGURA 3. EJEMPLO DE FICHA DE INVENTARIO

FICHA TRABA IO DE CAMPO		
RECURSO:		REFERENCIA:
CARACTERIZACIÓN DEL RECLIE	KO.	
ACCESIBILIDAD: [Otras Anotaciones)	EXTERNA (AL ÁREA): Muy Buena Buena Regular Maia Muy Mala	Sendero Camino tiens Camino asfeltado Calle urbana Cametera
Muy Ruens Buens Regular Mala Muy/Mala	HEN TO YSU ENTORNO:	(Otras Anctadiones)
ESTADO DE CONSERVACIÓN: Muy Bueno Estado Buen Estado Se Mantiene Sami-Runa Ruines		(Ctras Anctadones)
Visibilidad del Recurso (observación directa <i>in Situ</i>):	Oesce la Lejanix Vuy Visible Visible Poco Visible No Visible	Dotade las Proximi dades Miny Visible Visible Poco Visible No Visible
Servicios Disponibles: Existentes No Existentes	Asaos Asientos Klosco de Bebidas Otros	Servicies Avanzados: Atención al visitante Guías de Recorrido Bar Otros:
Potencia i Turistico y Cultura i A Priorit	Turistico-Culturali Muy Ato Alto Viedo Bajo Ivuy Bojo	Unicamente Cultural: Muy Alto Alto Medio Bajo Muy Bajo

Fuente: Elaboración propia.

in situ; (iv) servicios disponibles; (v) protección legislativa; (vi) potencial turístico y cultural. En el caso de los recursos inmateriales, dada su singularidad, se utilizó otro conjunto de variables: (i) entorno; (ii) influencia en la economía

local; (iii) generación de identidad cultural; (iv) trayectoria histórica y periodicidad; (v) implicación institucional; (vi) visibilidad; (vii) disfrute; (viii) protección legislativa; (ix) potencial turístico y cultural.



Dado que cada variable estaba definida por un rango de valores diferente, resultó necesario homogeneizar todos los rangos. Para ello se procedió del siguiente modo:

Cada variable viene definida por un rango específico:

$$X_i = [X_i min, X_i max]$$

donde X_i es el valor que adopta la variable; X_i min es el valor mínimo que puede tener, y X_i max el valor máximo. Los rangos iniciales de cada variable son diferentes. Por ello, es necesario homogeneizar todas las variables X_i lo que significa que deseamos convertirlas en el intervalo:

$$X_n = [nnorm, -nnorm]$$

Definimos el rango de homogeneización como:

$$X = [0,1]$$

A continuación procedemos a transformar el rango $[X_imin, X_imax]$ en un rango desde 0 hasta otro valor X. Esto se consigue si al valor de X_i le restamos X_imin . Haciendo esta resta, X_imin resultaría 0, mientras que, en el caso de X_imax , quedaría $X_imax - X_imin$. El rango queda así entre $[0, X_imax - X_imin]$ y X_n :

$$X_n = X_i - X_i min;$$

Con estos valores homogéneos podemos transformar nuestro rango inicial en un rango entre 0 y 1. Para ello, es necesario dividir X_n entre $(X_i max - X_i min)$. Así, para un rango inicial $[0, X_i max - X_i min]$ dividimos ambos números entre $(X_i max - X_i min)$ y obtenemos [0,1]. De este modo, X_n resulta:

$$X_n = [(X_i - X_i min)/(X_i max - X_i min)]$$

Tras la aplicación de la fórmula anterior, las variables están disponibles para ser comparadas ya que todas comparten el mismo rango. Debe puntualizarse que en cuatro de las variables no se procedió del modo indicado, por tratarse de variables dicotómicas. Se trata de las variables "protección de la legislación" (en recursos materiales e inmateriales), "servicios disponibles" y "generación de identidad cultural". Dado que su rango viene definido por X = [0,1], no fue necesario realizar ninguna transformación.

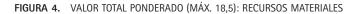
Una vez establecidos rangos homogéneos para todas las variables consideradas, se procedió a su ponderación, para reflejar su relevancia. A tal fin, se establecieron tres categorías. Cuando la variable se consideraba "muy relevante", se multiplicó su valor por 1,5. Para las variables consideradas "relevantes", se mantuvo su valor (multiplicación por 1). Finalmente, el valor de las variables consideradas "poco relevantes" se multiplicó por 0,5. En este caso, se utilizó la devaluación del valor y no el nulo 0 con el fin de evitar la anulación de la variable. Para ambos tipos de recursos, materiales e inmateriales o simbólicos, se siguió el mismo procedimiento en la ponderación, lo que permite una comparación más sencilla en caso de ser necesario.

Con el fin de legitimar el *Análisis de Factibilidad* se llevó a cabo un proceso de participación que permitió la incorporación de la opinión de los actores locales en el proceso de planificación. La metodología seguida se adaptó a la empleada por los Talleres de Visualización de Futuro (EASW-*European Awareness Scenario Workshop*) de la Dirección General XIII de la Comisión de la UE.

Tras las modificaciones pertinentes en el Análisis y Diagnóstico, se pasó al diseño de propuestas de actuación. Las propuestas se agrupan en líneas estratégicas, que a su vez se concretan en actuaciones, el desarrollo de cada una de las cuales responde a las siguientes preguntas: ¿de qué se trata?, motivación (por qué), ¿quién lidera y quién participa?, prioridad, costes, ámbito de acción y fuentes de financiación.

4. Resultados

Los resultados del Análisis de Factibilidad (Figura 4) representan la puntuación total ponderada obtenida por cada uno de los recursos incluidos en el inventario. En este caso, la valoración global obtenida por cada recurso (incluyendo tanto el estado actual como el potencial de uso), puede alcanzar un máximo de 18,50 puntos. En esta valoración compuesta, el "estado actual" no implica mayor o menor importancia de los recursos en la estrategia de futuro, sino una estimación del estado actual del recurso en términos de conservación y uso. Por otro lado, el "potencial futuro" apunta a la relevancia del recurso en la estrategia cultural de futuro. En esta combinación ponderan con más fuerza los factores de estado y uso actual que los de potencial.



RECURSOS MATERIALES	
Recurso	Total ponderado

Núcli Històric (S. XI- S.XV)	16,17
Iglesia Parroquial San Pedro Apóstol	15,04
Ermita del Santísimo Cristo del Calvario	14,00
Ermita San Llorenç	13,88
Iglesia Parroquial de San José	13,33
Casa Consistorial	12,67
Yacimiento El Rafol	12,25
Yacimiento Abrics de Mossen Ricardo o Fontetes de Cantus	11,67
Ullal de les Penyetes	11,58
Yacimiento El Massalali	11,42
Clot de la Font	11,38
Castillo Alcalá de Alfandech o Els Castellets	10,96
Pont del Vadell	10,75
Yacimiento Serreta del Pas Buvap	10,50
Torre de Guaita de la Valldigna	10,17
Molí del Plà Vell	10,04
Font del Canut	9,88
Antiguo "Hospital de Sant Roc"	9,42
Cova del Frare	9,21
Cova del Caçador	9,04
Ullal Gran	8,96
Yacimiento El Plà	8,92
Yacimiento Moleta de Rafol	8,88
Yacimiento Penya del Mig dia	8,88
Yacimiento L'Umbria	8,83
Yacimiento Racó del Cementeri	8,79
Barranco Bolomor	8,75
Sendas	7,96
Yacimiento El Teuleret	7,92
Assut de Tavernes	7,17
Molí de Tonet	6,54
Yacimiento L'Alcudiola	6,50
Cordón dunar	6,13
El Molló	5,88
Yacimiento Muntanya de Rafel	5,50
·	



En el caso de los recursos inmateriales, el valor de la puntuación máxima ponderada se establece en 10. Al igual que en el caso anterior, En esta valoración compuesta, el "estado actual" no implica mayor o menor importancia de los recursos en la estrategia de futuro, sino una estimación

del estado actual del recurso en términos de conservación y uso. Por otro lado, el "potencial futuro" apunta a la relevancia del recurso en la estrategia cultural de futuro. En este caso, la valoración global señala a aquellos recursos mejor arraigados o de mayor proyección.

FIGURA 5. VALOR TOTAL PONDERADO (MÁX. 10,0): RECURSOS INMATERIALES

Recurso	Total Ponderado
Festival Sete Sois Sete Luas	7,45
Dia de la Valldigna	7,025
Dia de la "Sang"	7,025
Trobada Internacional de Dramaturgia	6,9
Festes Patronals en honor al Santíssimo Crist de la sang i la Divina Aurora	6,15
Llegenda Bolomor	6,13
Santa Cecilia	5,70
Festival Pop al Carrer	5,525
Festivitat de Sant Antoni Abad	5,53
Olles	5,38
Fira de Productes Valencians (Sant Jaume)	5,325
Tradició Arrosera	5,125
Falles de Tavernes de la Valldigna	5,03
Setmana Santa de Tavernes de la Valldigna	5,03
Postres	5,00
Programació Teatral Estable	4,95
Dia de la Comunitat Valenciana	4,90
Coques Mestall	4,75
Pilota valenciana	4,75
Tradició Dansa i Música	4,13
Sant Llorenç	4,03
Actuacions Estivales	4,03
Salsamorra	4,00
Sant Joan	3,90
Concentració Motera	3,40
Carnestoltes	2,90
Primer de Maig	2,9
Cicle Concerts Cámera	2,85
Mercat	2,38
Campionat Seven Rugbi	1,65
Carns i Embotits	1,25

Una visión más detallada, centrada únicamente en los resultados del análisis de potencial de uso turístico y de conservación cultural, permite separar la valoración del estado actual de la valoración del potencial de uso, para así identificar los elementos del patrimonio cultural con

mayor proyección con vistas al diseño de la estrategia turístico-cultural. La valoración del potencial se realizó diferenciando el potencial turístico-cultural y el potencial únicamente cultural. La Figura 6 muestra el ejemplo de este análisis para el caso de los recursos materiales.

FIGURA 6. ANÁLISIS DE FACTIBILIDAD DE LOS RECURSOS CULTURALES (AFRC). POTENCIAL TURÍSTICO-CULTURAL DE LOS RECURSOS MATERIALES

Down	Potencial Turístico y Cultural		
Recurso	Turístico-Cultural	Únicamente cultural	Potencial total (sobre 2)
	'		
Torre de Guaita de la Valldigna	1	1	2
Barranco Bolomor	1	1	2
Núcli Històric (S. XI- S. XV)	0,75	0,75	1,5
Yacimiento Penya del Mig dia	0,75	0,75	1,5
Yacimiento Moleta de Rafol	0,75	0,75	1,5
Yacimiento El Rafol	0,75	0,75	1,5
Ermita del Santísimo Cristo del Calvario	0,5	0,75	1,25
Iglesia Parroquial San Pedro Apóstol	0,5	0,75	1,25
Ermita San Llorenç	0,5	0,75	1,25
Clot de la Font	0,5	0,75	1,25
Ullal Gran	0,5	0,75	1,25
Ullal de les Penyetes	0,5	0,75	1,25
Yacimiento Muntanya de Rafel	0,5	0,75	1,25
Yacimiento L'Alcudiola	0,5	0,75	1,25
Castillo Alcalá de Alfandech o Els Castellets	0,5	0,75	1,25
Sendas	0,5	0,75	1,25
Iglesia Parroquial de San José	0,25	0,75	1
Molí de Tonet	0,5	0,5	1
Molí del Plà Vell	0,5	0,5	1
Assut de Tavernes	0,5	0,5	1
Yacimiento Serreta del Pas Buvap	0,25	0,75	1
Yacimiento El Teuleret	0,25	0,75	1
Yacimiento El Plà	0,25	0,75	1
Yacimiento L'Umbria	0,25	0,75	1
Yacimiento El Massalali	0,25	0,75	1
Cordón dunar	0,5	0,5	1
Casa consistorial	0,25	0,5	0,75
El Molló	0,25	0,5	0,75
Pont del Vadell	0,25	0,5	0,75
Yacimiento Abrics de Mossen Ricardo o Fontetes de			
Cantus	0,25	0,5	0,75
Yacimiento Racó del Cementeri	0,25	0,5	0,75
Cova del Frare	0,25	0,5	0,75
Cova del Caçador	0,25	0,5	0,75
Antiguo Hospital de Sant Roc	0	0,25	0,25
Font del Canut	0	0	0





El último elemento del Análisis de Factibilidad proporciona, para cada recurso considerado, la comparación entre la puntuación correspondiente al estado actual del recurso y su potencial de uso. Este ejercicio posibilitó la determinación de los elementos del patrimonio

material e inmaterial que tienen una mejor valoración en relación a su estado actual y, en cambio, bajas expectativas de uso potencial, o viceversa. Así, se evidencian los elementos sobre los que ha de pivotar la estrategia de futuro.

FIGURA 7. ANÁLISIS DE FACTIBILIDAD DE LOS RECURSOS CULTURALES (AFRC).
COMPARACIÓN ENTRE EL ESTADO DE CONSERVACIÓN Y EL POTENCIAL DE USO: RECURSOS INMATERIALES

	Danima	
Estado actual (sobre 8)	Recurso	Potencial total (sobre 2)
7.45	Footbal Cata Cata Cata Lana	4.75
7,45	Festival Sete Sois Sete Luas	1,75
6,9	Trobada Internacional de Dramaturgia	1,75
5,525	Festival Pop al Carrer	1,5
4,95	Programació Teatral Estable	1,5
7,025	Dia de la Valldigna	1,25
5,03	Falles de Tavernes de la Valldigna	1,25
5,03	Setmana Santa de Tavernes de la Valldigna	1,25
7,025	Dia de la "Sang"	1,25
5,125	Tradició Arrosera	1,25
5,38	Olles	1,25
6,13	Llegenda Bolomor	1,25
6,15	Festes Patronals en honor al Santíssimo Crist de la sang i la Divina Aurora	1
4,75	Coques Mestall	1
5,00	Postres	1
5,53	Festivitat de Sant Antoni Abad	0,75
3,90	Sant Joan	0,75
4,90	Dia de la Comunitat Valenciana	0,75
5,70	Santa Cecilia	0,75
5,325	Fira de Productes Valencians (Sant Jaume)	0,75
4,03	Actuacions Estivales	0,75
3,40	Concentració Motera	0,75
2,85	Cicle Concerts Cámera	0,5
4.00	Salsamorra	0.5
4,75	Pilota valenciana	0.5
2,90	Carnestoltes	0,25
2,9	Primer de Maig	0.25
4,03	Sant Llorenç	0,25
1,65	Campionat Seven Rugbi	0,25
4,13	Tradició Dansa i Música	0,25
2,38	Mercat	0
	Carns i Embotits	
1,25	Carris I Embourts	0

Durante el proceso de participación ciudadana se presentaron los resultados obtenidos en las etapas previas. Mediante una técnica de trabajo en grupos se recabaron opiniones, comentarios y propuestas directas de los ciudadanos. Aquellas que fueron apoyadas por la mayoría se recogieron en las líneas estratégicas, al tiempo que fueron contrastadas y validadas de acuerdo con el diagnóstico turístico-cultural.

El sentido último del plan es construir, sobre la base de un análisis exhaustivo de la realidad, y contando con la visión de quienes más directamente la conocen, una estrategia destinada a mejorar la situación de partida, que responda a las necesidades reales y a las percibidas como más acuciantes o importantes. Por ello, la finalidad última del trabajo es la formulación operativa de un conjunto de propuestas de actuación para la recuperación y puesta en valor del patrimonio cultural del municipio. Para cada estrategia, línea de acción y actuación concreta se propone la identificación de sus elementos constituyentes y de los que permiten hacerla operativa (Tabla 1).

La estrategia propuesta se fundamenta en 4 líneas de acción: ALOJAMIENTO, GASTRONOMÍA, NATURALEZA Y CULTURA, cuatro elementos centrales y, a la vez, complementarios que juntos son capaces de conformar una oferta turístico-cultural completa, dirigida a segmentos poblacionales y de mercado turístico diferenciados, y con múltiples posibilidades.

5. Conclusiones

La mayoría de procesos de planificación estratégica fracasan o se paralizan en la etapa de implantación. Esta afirmación, apoyada por la experiencia y la literatura especializada, hace conveniente concluir con algunas aclaraciones que deben tenerse en cuenta a la hora de formular propuestas estratégicas. En primer lugar, el sentido y la orientación de las propuestas es el de impulsar la recuperación y puesta en valor del patrimonio cultural, sabiendo que esto no siempre implica un uso turístico o la mercan-

TABLA 1. DESCRIPTORES OPERATIVOS DE LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS

Elemento	Descripción	Escala
Qué	Descripción razonada de la línea de acción o acción	Texto descriptivo
Por qué	Sentido de la implantación de la línea de acción o acción como respuesta a una problemática u oportunidad, en el marco del programa estratégico	Texto descriptivo
Quién	Personas o colectivos que deben liderar y/o participar en el diseño e implantación de la acción o línea de acción	Texto descriptivo
Cuándo	Grado de prioridad en la ejecución de la acción que de- penderá, a su vez, de los costes, dificultades implícitas, grado de compatibilidad con otras acciones y objetivos estratégicos	De Muy Alta (5) a Muy Baja (1). Un valor cero (0) podría indicar imposibilidad de realización momentánea
Cuánto	Costes de todo tipo derivados de la realización de la acción (financieros, en recursos humanos, de instalaciones, molestias u otros costes intangibles, etc.)	De Muy Alto (5) a Muy Bajo (1). Un valor cero (0) podría indicar imposibilidad de realización momentánea
Dónde	Descripción del ámbito afectado por la acción. Puede ser físico (un edificio, una calle, un distrito) o temático (una fiesta, una tradición, etc.)	Texto descriptivo
Fuentes de financiación	¿Qué posibilidades de financiación están disponibles?	Texto descriptivo. Puede añadirse una valoración de posibilidades de financiación disponibles de 5 (mucha cantidad y/o probabilidad) y 1 (poca cantidad y/o probabilidad)



tilización del recurso, sino también (o alternativamente) su recuperación con fines de disfrute de la sociedad local o de mejora del sentimiento de identidad con el propio territorio y la propia cultura. En segundo lugar, el ámbito territorial de la mayoría de propuestas es el término municipal de Tavernes de la Valldigna. Este hecho responde a una cuestión meramente administrativa, dado que es el propio Ayuntamiento el que encarga y financia el trabajo. Ahora bien, con frecuencia, los límites administrativos contradicen la existencia de unidades territoriales que también se refleja en el ámbito de los recursos culturales. En este sentido, es aconsejable buscar vías de colaboración supramunicipales que permiten impulsar la complementariedad entre los recursos culturales y patrimoniales de municipios vecinos. En tercer lugar, los resultados responden a un trabajo empírico de catalogación, recopilación documental y análisis exhaustivo con procedimientos objetivos. En consecuencia, las conclusiones y propuestas a las que se llega son fruto de estos análisis y, por tanto, derivan de ellos y en ningún caso de preferencias o gustos subjetivos de los miembros del equipo de investigación. En cuarto lugar, y en relación con el punto precedente, el análisis técnico ha sido objeto de revisión por parte de los principales colectivos sociales del municipio dentro de un proceso de participación ciudadana destinado a validar y legitimar las apreciaciones y valoraciones técnicas. Mediante este procedimiento se ha tratado de incluir el inestimable conocimiento experiencial de la sociedad local que, si bien no debe fundamentar por sí mismo posicionamientos y tomas de decisiones, debe estar presente como elemento de contraste y apoyo. Por último, la propuesta estratégica constituye un punto de referencia para la acción concertada de los agentes públicos, privados y sociales del territorio. Al tratarse de un documento estratégico, el alcance temporal de las actuaciones propuestas es diverso y va desde el momento presente en el caso de las acciones más urgentes, hasta un futuro a 10-15 años vista, en función de las prioridades y disponibilidades presupuestarias. Aunque se ha hecho un esfuerzo de concreción de los elementos que componen cada línea de acción, este Plan necesita desarrollarse, a su vez, en un Plan Director o Plan de Acción que programe con detalle cada una de las actuaciones que se decida llevar a cabo. Esta herramienta encontrará un punto de partida indispensable en el programa de acciones estratégicas.

Es frecuente encontrar documentos estratégicos consistentes en un simple listado de líneas de acción y, en todo caso, acciones concretas sin más detalle. Si bien estos documentos cumplen, desde un punto de vista formal, con el propósito de un Plan Estratégico, se vuelven poco o nada útiles al carecer de los elementos que permiten hacer operativas y llevar a la práctica las acciones propuestas. En un intento de superar esta situación, el programa estratégico propuesto contiene, para cada una de las líneas de actuación y acciones, los que, a nuestro entender, constituyen los elementos fundamentales para favorecer un adecuado proceso de implantación. De esta manera, cada una de las acciones se justifica respondiendo a las preguntas de qué es, para qué (qué problema u objeto trata de responder), quién está implicado, cómo (el modo instrumental, los procedimientos), cuándo (la prioridad que tiene en hacerse), en cuánto (las instalaciones y conocimientos necesarios, los recursos financieros y humanos), dónde (la parte del territorio al que afecta), y la financiación necesaria (fuentes de financiación potencial). De este modo, la implantación efectiva del programa estratégico no tropieza con lagunas fundamentales de información sino que queda a la voluntad de los tomadores de decisiones de aprovechar, o no, el instrumento que se pone a su disposición.

BIBLIOGRAFÍA

Case, K. E. y Fair, R. C. (1999): Principles of Economics (5th ed.), Prentice-Hall.

COM (2010): Unlocking the potential of cultural and creative industries, disponible en http://ec.europa.eu/culture/our-policy-development/doc/Green-Paper creative industries en.pdf.

Delgado, E. (2001): "Planificación cultural contra espacio público", en *Karis*, n.º 11, pp. 49-61, Barcelona: Fundació Interarts.

Elliot, J. (1997): *Tourism: Politics, and Public Sector Management,* London: Routledge.

Hall, C. M. (2000): *Tourism Planning*, Harlow: Prentice Hall.

392

Recibido: 17 de mayo de 2011

Aceptado: 15 de julio de 2011

- Figuerola, M. (2006): "El modelo turístico español. Déficit, retos y oportunidades", en Sáez, A.; Martín, P. y Pulido, J. I. (coords.): Estructura económica del Turismo, Madrid: Síntesis.
- Moragues Cortada, D. (2006): *Turismo, cultura y desarrollo*, Agencia Española de Cooperación Internacional, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación. Disponible en http://www.aecid.es/export/sites/default/web/galerias/cooperacion/Cultural/descargas/02-Turismo.CxD.pdf.
- Noguera Tur, J. (2009): "Pensamiento y planificación estratégica: definición e implementación de estrategias de desarrollo", en Noguera, J. et al. (2009), Gestión y Promoción del Desarrollo Local, pp. 57-84. Serie Estudios y Documentos de la colecció Desarrollo Territorial, Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local, Publicacions de la Universitat de València.

- Nogués Pedregal, A. (2007): "From the Inside to the Inside": A New Development Model in Tourism Environments", Tourism Planning & Development, 4: 1, 75-87, disponible en http://dx.doi.org/10.1080/14790530701311418.
- Organización Mundial de Turismo (2000):

 Cultural Heritage and Tourism Development: A Report on the International

 Conference on Cultural Tourism, Siem

 Reap, Cambodia 11-13 December
 2000 (World Tourism Organization

 Conference Proceedings).
- Pascual, J. y Dragojevic, S. (2007): Guía para la participación ciudadana en el desarrollo de políticas culturales locales para ciudades europeas, Hanneloes Weeda_Fundacion Europea de la Cultura, 1.º ed., p. 70.
- Pearce, D. G. (1992): *Tourist Organizations*, Harlow: Longman Scientific and Technical.
- Pike, A.; Rodríguez-Pose, J. y Tommaney, J. (2011): "Desarrollo Local y Regio-

- nal", *Colección Desarrollo Territorial*, n.º 8, Publicacions de la Universitat de València.
- Rausell, P. (2006): Consideraciones sobre el tránsito de Valencia hacia la ciudad global, Revista Ciudades, Valencia, Universitat de València, http://www.uv.es/cursegsm/Publiceconcult/ValenciaRevistaCiudades.pdf.
- Rausell, P.; Abeledo, R.; Carrasco, J. y Martínez, P. (2007): Cultura. Estrategia para el desarrollo local, Agencia Española de Cooperación Internacional, Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación. Disponible en http://www.aecid.es/export/sites/default/web/galerias/cooperacion/Cultural/descargas/04-CulturaEstrategia.pdf.
- Valenzuela Rubio, M. (2009): "Ciudad y Sostenibilidad, el mayor reto urbano del siglo XXI", *Lurralde Investigaciones Espaciales*, n.º 32, pp. 404-436.
- Valls, J. F. (2004): *Gestión de empresas de turismo y ocio*, Ediciones Gestión 2000.