



LA TRIBUNA

Queda un elevado porcentaje de fondos europeos sin utilizar

[Joaquín Maudos](#) [@JMaudos](#) 26 junio, 2023

Los fondos Next Generation European Union (NGEU) son fundamentales para la transformación de la economía española, aportando 92.256 millones de euros no reembolsables (77.234 a través del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia -MRR-, 12.436 millones a través de REACT-EU y 2.586 millones del Plan REPowerEU) a los que se añaden 84.000 millones más en forma de préstamos reembolsables.

Por tanto, **son 176.256 millones de euros de financiación para proyectos de inversión** relacionados, entre otros, con la digitalización y la lucha contra el cambio climático. Por este motivo, es importante hacer un

estrecho seguimiento del grado de ejecución, porque de ello depende que lleguen a la economía real.

Esos fondos llegan a la economía real a través de licitaciones y subvenciones. En el primer caso, según los informes que realizamos en el Ivie conjuntamente con Silvia Mollá y Juan Pérez, con datos hasta diciembre de 2022, 14.694 millones de euros se han licitado con cargo a los fondos NGEU. Es importante hacer un estrecho seguimiento del grado de ejecución, porque de ello depende que lleguen a la economía real

De ellos, el 73% se habían resuelto satisfactoriamente y el 22,8% se encontraba aún en la fase de publicación del anuncio de licitación -con el periodo de presentación de ofertas abierto- o en fase de evaluación de las diferentes ofertas -con el periodo de presentación de ofertas cerrado y en proceso de valoración de las ofertas presentadas.

El 4,1% restante corresponde a licitaciones que, habiéndose cerrado el plazo de presentación de ofertas han quedado desiertas -ninguna empresa ha presentado oferta-, o en desistimiento o renuncia -alguna de las partes, órgano contratante o empresa adjudicataria, ha decidido rescindir el contrato-.

En consecuencia, eliminando ese 4,1%, **14.082 millones son los fondos que llegan a la economía real en licitaciones.**

Si bien el programa de fondos NGEU se aprobó en junio de 2020, **no fue hasta la segunda mitad de 2021 cuando se aceleró el ritmo de ejecución.** En diciembre de 2021 se habían publicado 2.294 licitaciones con un importe de 5.222 millones de euros, mientras que un año más tarde se había multiplicado por 2,7, alcanzando los 14.082 millones de euros anteriormente comentados. De esta cuantía, **8.814 millones tienen su origen en el sector público estatal (62,6%) y 5.268 millones en el territorial (37,4%).** De los 8.814 millones que corresponden a comunidades autónomas y corporaciones locales, más de la mitad está **concentrado en Adif** (5.162 millones de euros) **para el desarrollo de infraestructuras ferroviarias.**

Aunque los fondos NGEU los recibe el Estado, la ejecución la puede llevar tanto él mismo como las CCAA y corporaciones locales tras recibir las transferencias correspondientes del Estado.

Con datos de diciembre de 2022, el 62,6% de los fondos licitados lo han sido por el Estado

Con datos de diciembre de 2022, el 62,6% de los fondos licitados lo han sido por el Estado, siendo el porcentaje del 25,8% en las CCAA y del 11,6% en las corporaciones locales.

El reflejo del retraso en la ejecución de los fondos, especialmente cuando estos son gestionados por el sector público territorial, se observa al comparar el estado de las licitaciones del Estado con las del sector público territorial, pues éste último no puede licitar hasta que no recibe la asignación de fondos del Estado. Así, **el 80,1% de los fondos licitados por el Estado está resuelto (adjudicado) a finales de 2022**, mientras que este porcentaje se reduce al 71,7% en las CCAA y al 65,1% en las corporaciones locales.

De mucha más cuantía son los fondos NGEU que llegan a la economía real a través de subvenciones. Así, el importe total convocado hasta diciembre de 2022 asciende a 32.459 millones de euros, de los que 24.482 millones (un 75,4%), han sido convocados por el Estado y 7.889 millones por las CCAA. De las subvenciones del Estado, casi la mitad (12.520 millones) tienen como destino otras entidades públicas que vuelven a realizar convocatorias o licitaciones con esos recursos.

Conviene ser cautos al interpretar el importe convocado en subvenciones por el conjunto del sector público

Es por esta razón que **conviene ser cautos al interpretar el importe convocado en subvenciones por el conjunto del sector público**, pues aquellas subvenciones del Estado que se dirijan a otras administraciones

públicas es susceptible de ser contabilizado dos veces, ya que estas administraciones pueden sacar con el importe recibido del Estado otras convocatorias de ayudas, subvenciones o licitaciones.

Por tanto, con objeto de **evitar la doble contabilización al sumar subvenciones y licitaciones**, la evaluación de la ejecución de los fondos NGEU desde la perspectiva regional se debe realizar únicamente para el sector público autonómico, sin tener en cuenta por tanto las subvenciones del Estado. Por este mismo motivo de la posible doble contabilidad, también hay que eliminar las subvenciones que convocan las corporaciones locales, ya que en ocasiones el origen de la financiación recibida es una subvención concedida por el Estado o una CCAA. Al igual que para el caso de las licitaciones, el despegue de la ejecución de las subvenciones vinculadas a los fondos NGEU empezó a finales de 2021 y **ha ido con mayor retraso en el sector público territorial**, fundamentalmente porque no puede convocar ayudas hasta que no le llegan los fondos del Estado.

A finales de 2021, el importe convocado en subvenciones ascendía a 9.651 millones, de los que 6.788 (el 70,3%) correspondían al Estado. En cambio, un año más tarde, a finales de diciembre de 2022, este importe se había más que triplicado (32.459 millones de euros), habiendo despegado ya la ejecución por parte de las CCAA, cuyo importe convocado (7.977 millones de euros) era 2,7 veces superior al de doce meses antes.

Si ponemos el foco en las CCAA para ver la distribución regional de los fondos NGEU, a ellas se les habían asignado recursos vinculados **al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia** por importe de 30.513 millones de euros, de los que 20.552 son vía MRR y 9.961 vía REACT-EU. Los fondos NGEU destinados al conjunto de CCAA ascienden a 43.797 millones de euros

Adicionalmente el Estado ha gestionado directamente 13.284 millones de euros que han tenido como destino alguna de las regiones españolas. En total pues, **los fondos NGEU destinados al conjunto de CCAA ascienden a 43.797 millones de euros.**

Si tenemos en cuenta el tamaño de las distintas regiones (PIB o población), **hay un amplio rango de variación en los fondos asignados**, y oscila entre 766 euros por habitante en Andalucía a casi el doble (1.377 euros de Extremadura), y entre el 2,42% del PIB en la Comunidad de Madrid y el 6,61% en Extremadura.

Si tenemos en cuenta el tamaño de las distintas regiones (PIB o población), hay un amplio rango de variación en los fondos asignados

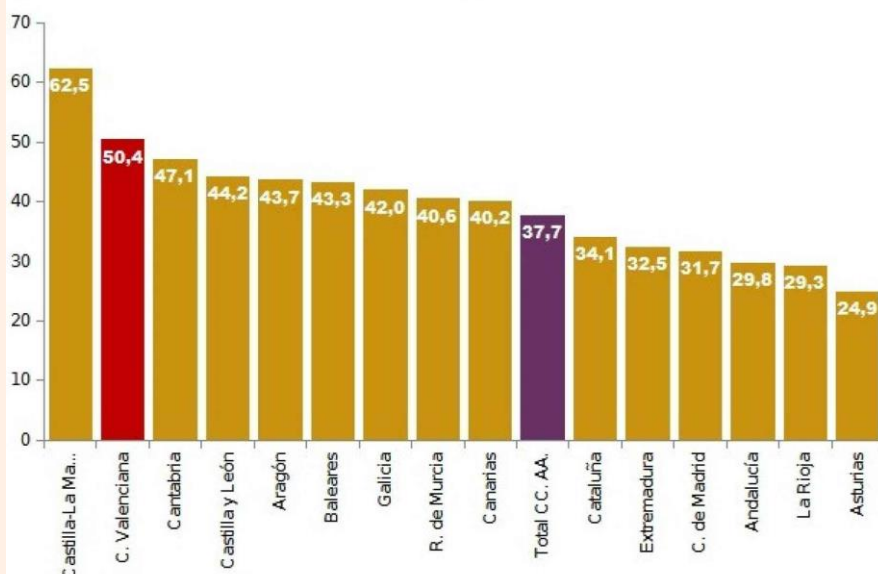
Hay una clara relación negativa entre el PIB por habitante y la cantidad de fondos NGEU que recibe cada comunidad como porcentaje de su PIB, lo que muestra que la asignación territorial de los fondos en principio contribuye a la convergencia económica regional. Teniendo en cuenta tanto los fondos convocados vía licitaciones por el conjunto del sector público como las subvenciones de gestión autonómica hasta el 31 de diciembre de 2022, hay dos mensajes a destacar.

Aunque el grado de ejecución de los fondos NGEU va creciendo todavía queda un elevado porcentaje sin utilizar

El primero de ellos es que **el grado de ejecución de los fondos tiene un enorme grado de variación entre CCAA** y oscila entre un 62,5% en Castilla La Mancha y un mínimo del 24,9% en Asturias, con un valor medio del 37,7%.

El segundo de ellos es que en relación tanto al PIB regional como a la población, también **hay importantes diferencias entre regiones en lo que los fondos NGEU recibidos en refiere.**

Intensidad de ejecución de los recursos asignados y que son gestionados por las CC. AA. con cargo a fondos NGEU. Acumulado hasta diciembre de 2022 (porcentaje)



Fuente: Gobierno de España (2023), IGAE (2023) y elaboración propia

Así, en relación al PIB, el rango de variación oscila entre el 1,13% (Cataluña) y el 3,54% (Extremadura), con un valor medio del 1,62%. Y con respecto a la población, varían de 235 euros (Andalucía) a 737 (Extremadura), con una media de 444 euros por habitante.

En resumen, aunque el grado de ejecución de los fondos NGEU va creciendo (con importantes diferencias entre regiones), **todavía queda un elevado porcentaje de los mismos sin utilizar.**

*** *Joaquín Maudos es catedrático de economía de la Universidad de Valencia, director adjunto del Ivie y colaborador del CUNEF.*