

# REPENSAR EL RURAL

SOSTENIBILITAT SOCIAL: NOVES VIES PER AL RURAL VALENCIÀ

## Quatretonda

16 d'octubre de 2019

16:00 - 20:00

CCE Elvira Veres



CÀTEDRA AVANT | Agenda Valenciana Antidespoblament

Universitat d'Alacant  
Universidad de Alicante

UNIVERSITAT  
JAUME I

UNIVERSITAT  
POLITECNICA  
DE VALÈNCIA

UNIVERSITAT  
DE VALÈNCIA





## CONTENIDOS

<b>1. Perfil de los participantes: edad, sexo, estudios y ocupación principal.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Temas abordados y principales problemáticas. Síntesis. ....</b>	<b>3</b>
2.1. <i>Aspectos positivos</i> .....	3
2.2. <i>Principales problemas</i> .....	3
2.2.1. <i>Vivienda y actividades económicas</i> .....	3
2.2.2. <i>Declive demográfico</i> .....	4
2.2.3. <i>Servicios de transporte público</i> .....	4
2.2.4. <i>Dificultades en el empleo</i> .....	4
<b>3. Hacia una nueva visión y gestión del territorio rural .....</b>	<b>5</b>
3.1. <i>Una necesaria visión supralocal</i> .....	5
3.2. <i>Un mayor ajuste a las demandas y necesidades locales</i> .....	5
<b>4. Posibles soluciones: ¿fiscalidad diferenciada?.....</b>	<b>6</b>
<b>5. El papel de la Agenda AVANT .....</b>	<b>6</b>
<b>6. Imágenes de la sesión de trabajo .....</b>	<b>7</b>

## 1. PERFIL DE LOS PARTICIPANTES: EDAD, SEXO, ESTUDIOS Y OCUPACIÓN PRINCIPAL

En la sesión de trabajo de “Repensar el rural” organizada el 16 de octubre de 2019 en el municipio de Quatretonda (Vall d’Albaida, Valencia, España), se registraron un total de 11 participantes. En su mayor parte, con una edad comprendida entre los 40 y 64 años (73 %), quedando los restantes (27 %) entre los 26 y los 39 años. Por sexos, prácticamente un tercio eran mujeres (36 %) y el resto, hombres (64 %). El 27 % disponía de estudios secundarios (bachillerato o formación profesional), y el 64 % indicó contar con algún título universitario. Por sectores de actividad, la hostelería y la enseñanza fueron los más representados (con un 27 % en cada caso). Se contó, entre los participantes, con la asistencia de la regidora del municipio y el gerente del Grupo de Acción Local (GAL) de “Som Rurals”.

## 2. TEMAS ABORDADOS Y PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS. SÍNTESIS.

### 2.1. Aspectos positivos

Los participantes en la jornada destacaron diversos aspectos que afectan, de diferente manera e intensidad, al conjunto de municipios rurales de la comarca. Como aspectos positivos se señaló la disponibilidad de ciertos servicios clave, como los colegios, los centros de salud, los servicios sociales, el transporte (existiendo una buena conexión por transporte público en la cabecera comarcal, Xàtiva) y las infraestructuras físicas de comunicación.

### 2.2. Principales problemas

Los principales obstáculos que perciben los participantes para el desarrollo del municipio (y que, con ello, contribuyen a la despoblación), giran en torno al elevado precio de la vivienda, la falta de actividades económicas rentables, la demografía negativa, los servicios (con especial hincapié en el transporte) y la mancomunidad y la falta de cooperación territorial.

#### 2.2.1. Vivienda y actividades económicas

En lo relativo a la vivienda, el problema reside en el elevado precio de los inmuebles en comparación a los municipios de alrededor. Los participantes indican que, por este motivo, si no se tiene una vinculación previa con el municipio (particularmente, de tipo familiar), es muy difícil que nuevos habitantes se instalen en la localidad.

Sobre las actividades económicas y su dinámica actual, se señalaron diversos aspectos. Por un lado, la agricultura ha dejado de ser una actividad rentable, además de necesitar una menor mano de obra debido a la mecanización del trabajo, lo que supone una disminución de la oferta laboral. Además, la cooperativa local no es rentable, por lo que algunos agricultores han tenido que trasladarse a la de municipios vecinos, y la gran competencia externa en el sector aun dificulta más su éxito.

En cuanto a la actividad industrial, esta es mínima tanto en tipo de actividad como en cantidad, y aunque en otras partes de la comarca sí exista, su reducida presencia generalizada apenas supone un motor de desarrollo económico. Sin embargo, también se apunta a que las ayudas LEADER, surgidas para apoyar a la iniciativa privada en estas

áreas, no son aprovechadas por diversos motivos (desconocimiento, burocracia, desconfianza, etc.), por lo que se pierde una oportunidad para emprender.

### 2.2.2. Declive demográfico

En relación a los cambios demográficos en el territorio, se destaca la caída de la natalidad como aspecto fundamental para entender el proceso de despoblación que está teniendo lugar. Al descenso en el número de nacimientos experimentado desde hace décadas, se suma el éxodo de los jóvenes a zonas urbanas cercanas (en un radio de una hora de desplazamiento en vehículo privado), donde estudian y, a continuación, comienzan su vida laboral y social. Se produce así una relocalización de su residencia permanente a áreas más urbanizadas, en detrimento del medio rural. Ello a su vez acentúa el círculo vicioso del envejecimiento y del continuo descenso de la tasa de natalidad, puesto que “desaparecen” precisamente, los que pueden tener descendencia natural.

### 2.2.3. Servicios de transporte público

Es fácil desplazarse y acceder a los diferentes servicios si se dispone de vehículo privado para llegar a localidades más grandes, como Xàtiva o Gandía, ciudades de referencia en esta zona. Sin embargo, hay una parte de la población (especialmente aquella con una edad más elevada) que no dispone o no puede hacer uso de un vehículo particular, y que no tiene una alternativa de transporte público de calidad o de un servicio de taxi, por lo que los desplazamientos se ven limitados. Se indica que una inversión en la mejora del transporte público y en la vertebración del territorio sería fácil de diseñar y evaluar, tendría un rápido impacto y sería de gran utilidad, especialmente para aquellas personas con menos opciones de movilidad, lo que mejoraría su calidad de vida.

### 2.2.4. Dificultades en el empleo

Se subraya la importancia del empleo, situándolo como aspecto fundamental por encima de otros, para la permanencia de la población en el territorio. Como se ha señalado, una parte importante de la población joven, con estudios superiores, tiende a abandonar estos municipios rurales. Estas decisiones están condicionadas, en gran parte, por las dificultades de integrarse en el mercado laboral del medio rural, puesto que difícilmente ofrecen oportunidades ajustadas al perfil universitario. No hay, por tanto, problemas de desarraigo, en contra de lo que pudiera parecer, sino que se trata de una cuestión de acceso al mercado laboral y obtención de un empleo acorde con las expectativas y formación de la población. Muchos de estos jóvenes se consideran “de pueblo”, y regresan los fines de semana o durante las vacaciones. Pero se trata de una vinculación temporal, intermitente y relativamente débil, pues no logran asentarse aquí de forma continua. La oferta de trabajo no cualificado también es escasa, aunque sí pueden encontrarse empleos a una distancia de 30 o 40 kilómetros. En estos casos, la disponibilidad de residencia en el municipio, y los motivos familiares, explican la disposición a realizar esos trayectos diarios por motivos laborales, junto a la disponibilidad de vehículo particular. De otro modo, tampoco sería posible.

### 3. HACIA UNA NUEVA VISIÓN Y GESTIÓN DEL TERRITORIO RURAL

#### 3.1. Una necesaria visión supralocal

Desde el punto de vista territorial, se hace hincapié en la necesidad de desarrollar y consolidar una visión de carácter supramunicipal, que englobe a toda la comarca, superando así tradicionales visiones localistas y políticas “de campanario”, todavía presentes en la actualidad. Es cierto, no obstante, que se trata de una comarca con diferencias territoriales internas relativamente marcadas, con distintas dinámicas socioeconómicas entre la parte septentrional y la meridional. Ello no facilita una buena cooperación, ni tan siquiera, comunicación y difusión de acciones y buenas prácticas. Por ello, se echa en falta una institución comarcal fuerte, dinámica, y propositiva, capaz de liderar un proyecto integrador e integral. Por ejemplo, Xàtiva, el espacio urbano de referencia en esta zona, y que podría actuar de locomotora para la misma, no cumple realmente su función de capitalidad, porque para disfrutar de ciertos servicios más especializados, es necesario desplazarse hasta el municipio de Gandía.

En el actual marco normativo, una opción para avanzar en la constitución de un ente capaz de liderar el desarrollo de toda el área, es la mancomunación de servicios. De hecho, contamos con un referente relativamente reciente, como es la nueva Ley de Mancomunidades. Su aplicación podría permitir contar con un órgano o entidad que diera respuesta o impulsase la mejora de las infraestructuras de comunicación en los lugares donde sea coherente, tanto por necesidad como por demanda, fomentando el desarrollo territorial y aliviando los gastos en los ayuntamientos al ser compartidos con el resto.

Sin embargo, los participantes reconocían que las mancomunidades tienen margen de mejora: pese a su planteamiento supramunicipal, en muchas continúa existiendo cierta visión localista, por lo que no se avanza lo suficiente en el desarrollo del territorio; a esto se añade la dificultad que encontrarían algunos de sus gestores, para coordinar a todos los municipios que las forman. La burocracia también ralentiza los acuerdos, ya que los informes técnicos requieren de mucho tiempo para su puesta en marcha. Por ello, y mientras que se formalizan o desarrollan y consolidan las mancomunidades, en el caso de que haya interés real, se ha de tener en cuenta que la cooperación intermunicipal no puede esperar, por lo que es necesario fomentar al menos la colaboración informal entre municipios, aunque sea de forma monotemática, iniciándose así el camino que ha de guiar el desarrollo del territorio en su conjunto.

#### 3.2. Un mayor ajuste a las demandas y necesidades locales

Otro de los temas tratados con mayor interés, se centró en la necesidad de que los ayuntamientos amplíen el tipo de servicios que prestan, atendiendo así a las demandas de la población más representativa de estas áreas. Cuando los ayuntamientos no tengan capacidad para esta prestación de servicios, y tampoco haya alternativa mancomunada o similar, estos deberían ser prestados por administraciones superiores, como la Diputación, o en su caso que esta apoyara más a los ayuntamientos para que estos pudieran prestarlos directamente. No se deja de reconocer que el problema aquí reside en la escasez de fondos de los que disponen los consistorios, a lo que se añaden las dificultades burocráticas y, en ocasiones, unas líneas de acción definidas desde entidades superiores que no responden a las necesidades y demandas de la población local.



En esta misma línea, los servicios a la población (colegios, centros de salud, residencias, comercios, sucursales bancarias, etc.) están entre los aspectos más importantes y valorados por los participantes, porque los responsables públicos municipales tienen potencialmente muchas opciones para desarrollar. Esto es especialmente interesante, porque se apuesta en muchas ocasiones por equipamientos que no responden a las necesidades reales de la población: se solicita la creación de nuevas infraestructuras innecesarias gran parte del año, como pistas deportivas o piscinas climatizadas, en lugar de crear nuevos servicios que sí sean útiles para la población permanente, y que antes no habían sido necesarios debido a la estructura demográfica (más envejecida en la actualidad), como podólogos, fisioterapeutas, centros de día, casas tuteladas... Estos servicios y equipamientos, además de dar respuesta a las necesidades de los habitantes, crean también puestos de trabajo cualificado, pudiendo recuperar a cierta población joven formada en entornos urbanos (donde por otro lado, es el único punto en donde encontrar dicha formación), así como también aumentan la calidad de vida al asegurar unos servicios mínimos garantizados, realmente demandados. En última instancia, con este planteamiento se está reclamando el derecho de la población que vive en medio rural, a la igualdad en las condiciones de acceso y disfrute de los servicios que requiere, tal y como sucede en los espacios urbanos.

#### 4. POSIBLES SOLUCIONES: ¿FISCALIDAD DIFERENCIADA?

Una de las alternativas con las que solucionar los problemas señalados y, a su vez, responder a las demandas expresadas por los participantes, es impulsar la aplicación de una fiscalidad diferenciada efectiva, que discrimine positivamente al medio rural, tanto a sus residentes como a las empresas y negocios que en él existen físicamente. Ello debería compensar aspectos tan básicos como el mayor coste de desplazamiento, la menor disponibilidad de oferta de transporte, entre otros.

#### 5. EL PAPEL DE LA AGENDA AVANT

En cuanto a las opciones de la Agenda AVANT, estas podrían ser más interesantes para el territorio si la financiación se otorgase a partir de un planteamiento de objetivos y proyectos, en lugar de únicamente cumplir una serie de criterios demográficos. Pero las necesidades que demanda la ciudadanía impiden en muchos casos trabajar con esa perspectiva estratégica. Es necesario reorientar a la administración para que el gasto sea más eficaz y eficiente. También se debería apoyar las habilidades y capacidades de los alcaldes y actores locales implicados en la toma de decisiones.

##### Más información:

Catedra AVANT (Sede Universidad de Valencia): <https://links.uv.es/2gP7RWB>

Twitter: CatedraAvant

Instagram: catedra.avant

Facebook: Càtedra Avant Universitat de València

Mail: catedra.avant@gmail.com

## 6. IMÁGENES DE LA SESIÓN DE TRABAJO









