

# INTRODUCCIÓN: LAS FUNCIONES DEL SECTOR PÚBLICO.

- **FUNCIÓN DE ASIGNACIÓN.**

- **Objetivo:** asegurar la provisión de bienes y servicios que el mercado no provee o lo hace de forma inadecuada y garantizar un funcionamiento eficiente del mercado.

- **FUNCIÓN DE REDISTRIBUCIÓN.**

- **Objetivo:** Redistribuir la renta primaria para alcanzar un patrón socialmente aceptable.

- **FUNCIÓN DE ESTABILIZACIÓN.**

- **Objetivo:** Reducir o limitar las fluctuaciones económicas, estabilizar el nivel de precios y alcanzar el pleno empleo.

## Tipos de bienes suministrados por el SP.

- **Bienes públicos:** no son provistos por el mercado. No rivalidad y no exclusión.
- **Bienes que presentan efectos externos:** el mercado oferta una cantidad menor de la deseable.
- **Bienes preferentes:** el mercado puede proveerlos, pero existe un consenso social sobre su provisión pública.

# Eficiencia en el Gasto Público.

## Eficiencia y eficacia:

- **Eficacia:** Consiste en obtener el objetivo propuesto. No tiene en cuenta el coste de obtención o si existen procedimientos alternativos.
- **Eficiencia:** Alcanzar un objetivo con los menores recursos posibles o, alternativamente, obtener el máximo de producto con unos recursos dados. Se refiere sobre todo a la producción
  - **Eficiencia técnica:** alcanzar un nivel de producción con el mínimo de factores, dado un proceso de producción.
  - **Eficiencia asignativa:** obtener un nivel dado de producción con el mínimo coste, debido a una combinación alternativa de factores.

# Análisis Coste-Beneficio

**Definición:** Técnica de cálculo de los beneficios sociales netos que se obtienen de un determinado gasto público.

- Se deriva del principio de eficiencia económica.
- No tiene en cuenta aspectos redistributivos.
- De difícil aplicación en servicios públicos: se utiliza sobre todo para evaluar proyectos de inversión.

# Problemas del ACB

- **Identificación de costes y beneficios:**
  - Directos e indirectos.
  - Tangibles e intangibles.
  - Reales y pecuniarios.
- **Valoración de costes y beneficios.**
  - De mercado: precio, salvo excepciones como beneficios externos, monopolios, etc.
  - No mercado → **precio sombra**: valor del precio máximo que los beneficiarios (perjudicados) estarían dispuestos a pagar (recibir) para que se realizara el proyecto.
- **Actualización temporal:**
  - Elección de la tasa de descuento para actualizar costes y beneficios → Cálculo del **Valor Actual Neto**.

## Otras técnicas de análisis

- **Coste-eficacia:** similar al ACB, pero sin evaluar monetariamente los beneficios  $\Rightarrow$  se utilizan indicadores: mortalidad, educación, etc.
- **Comportamiento medio esperado:** unidades homogéneas permiten obtener pautas de resultados y medir desviaciones individuales respecto a esas pautas.
- **Análisis de frontera:** Comportamiento de una unidad respecto a las mejores unidades de una muestra que forman la frontera de eficiencia.

# Equidad en el gasto público.

## Efectos distributivos del SP: ingresos + gastos

### Problemas para analizar efecto redistributivo del gasto:

- Gastos divisibles e indivisibles.
- Gastos generales y gastos locales.
- Criterios de imputación.
  - De los divisibles: a quién benefician. (efectos externos)
  - De los indivisibles: por igual, renta familiar, etc.
- Análisis de incidencia: cambios situación agentes.

### Resultados empíricos en España:

- Los efectos más igualitarios los proporcionan la sanidad y las pensiones.
- La educación y la vivienda favorecen más a las clases medias.

# Gasto Público: definición y causas de su crecimiento

**Gasto Público:** Coste del suministro de bienes y servicios a través del Presupuesto.

## **Hipótesis de crecimiento del gasto público:**

- Aparición de necesidades de gasto relacionadas con el desarrollo industrial: defensa, justicia, monopolios, infraestructuras.
- Nuevas necesidades debidas al nivel de renta: educación, sanidad, servicios sociales.
- Gasto público redistributivo: conciencia social y votantes con rentas menores a la media.
- La enfermedad de coste de los servicios públicos.
- Teoría de la burocracia: el burócrata tiende a aumentar su presupuesto.
- Signo del partido en el poder: progresistas incrementan más.
- Descentralización fiscal. (efectos contradictorios)

# Tipología de gastos públicos.

- **Clasificación económica:**
  - Gastos corrientes.
  - Gastos de capital
  - Gastos financieros.
- **Clasificación funcional:**
  - Actividades de carácter general: servicios generales, defensa, justicia y seguridad y relaciones exteriores.
  - Actividades sociales: Educación, sanidad, pensiones, seguridad social, vivienda, otros servicios sociales.
  - Actividades económicas: agricultura, ganadería y pesca, minería, construcción e industrias varias, energía, transporte y comunicaciones, comercio, turismo, reconversión industrial.
  - Varios: Deuda, transferencias entre Administraciones, etc.